

沿边开放，从未稍走向前沿

本报记者 罗兰

中国是世界上陆地边界线最长、邻国最多的国家，目前，全国共有广西东兴、云南勐腊等5个重点开发开放试验区，72个沿边国家级口岸、28个边境城市、17个边境经济合作区和1个跨境经济合作区，开放空间广阔，发展潜力巨大。然而，受制于边疆地区经济发展落后等因素，沿边开放水平一直不高。如今，乘着“一带一路”战略的东风，沿边地区正由开放的末梢走向前沿，将成为新形势下中国对外开放的重要平台。

新时期补“短板”

与中国毗邻的国家众多，其中不乏重要经济体，比如东盟、俄罗斯和印度。上世纪90年代开始，中国实施沿边开放战略，边境贸易日益繁荣，周边关系趋于稳定，但整体开放水平仍较落后。

“受沿边地区经济发展落后、产业支撑不足、周边国际政治环境复杂等因素影响，与东部沿海地区相比，沿边开



中东欧位于“一带一路”与欧洲投资计划对接区，是亚欧交流合作的纽带。“一带一路”为“16+1合作”插上了腾飞的翅膀。图为在罗马尼亚首都举行的首届大使馆节上，人们在中国展台等待领取写着自己中文名字书法作品。佩特雷斯库摄（新华社发）

放的整体水平还不高，对外开放总体呈现‘东强西弱、海强边弱’的局面。”吉林大学经济学院教授史本叶说。

比如大家熟知的边境贸易，就存在经济功能单一、层次不高的问题。中国人民大学国家发展与战略研究院研究员罗来军对本报记者指出，中国沿边的开放合作基本以边境贸易为主，其中更是以边境小额贸易和边民互市贸易为主，缺乏投资、生产等功能，对外经济合作比较滞后。在这种情况下，边境商业在一定程度上得到发展，但边境投资与生产未得到有效推动，导致商品贸易层次较低，缺乏规模和品牌。

随着国家提出“一带一路”战略以及全方位对外开放格局的形成，沿边开放在新时期迎来了新机遇，有望补上前期发展的短板。海关总署国家口岸管理办公室有关负责人说，“十三五”期间，中国口岸发展规划将通过加大与周边国家的合作，围绕“一带一路”、长江经济带等国家发展战略，加快和扩大沿边地区口岸开放。

简政放权便利化

在新形势下，国务院就支持沿边重点地区开发开放作出了具体部署，明确要求以改革创新助推沿边开放，允许沿边地区先行先试，大胆探索创新跨境经济合作新模式、促进沿边地区发展新机制、实现兴边富民新途径。

今年，国务院继续加大支持力度，在促进与周边国家投资贸易和人员往来便利化方面，《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》指出，要推动“一个简放”、“四个便利”：一是加大简政放权力度。二是提高投资便利化水平。三是提高贸易便利化水平。四是推进人员



图片来自云南网

往来便利化。五是促进运输便利化。

有关“便利化”的内容还包括，进一步取消下放涉及沿边国家级口岸通关及进出口环节的行政审批事项，优化核批程序，减少审核环节。同时，还将扩大投资领域开放，支持具备条件的沿边重点地区借鉴上海等自由贸易试验区可复制可推广试点经验，试行准入前国民待遇加负面清单的外商投资管理模式。

针对当前边境贸易结构不合理的问题，《意见》强调，支持对外贸易转型升级。积极支持边境小额贸易向综合性多元化贸易转变；支持沿边重点地区开展加工贸易；推广电子商务应用，发展跨境电子商务等。

打造新的升级版

改革创新助推了沿边各地开发开放的步伐。比如在西南，数据显示，2015年，广西出口保持较快增速，商务部有关负责人说，这与广西实施“加工贸易倍增计划”，强化与东盟的经贸交流，加强边境贸易等因素密切相关。另据了解，北部湾经济区成立10年来，面向东盟的跨境金融业务创新开展顺利，跨境人民币结算已涵盖经常项目下全部业务，开展跨境人民币结算的国家和地区达到20个。

在东北，黑龙江省牡丹江市始终保持着全国对俄经贸

第一大市地位，随着国家“一带一路”战略的实施，黑龙省确定的“龙江陆海丝绸之路经济带”纳入国家“一带一路”中蒙俄经济走廊；在西北，多年来，边境贸易占据了新疆对外贸易的“半壁江山”，目前，新疆已初步形成了我国沿边、沿桥（新亚欧大陆桥）和沿交通干线向国际、国内拓展的全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局，已成为我国向西开放的前沿和桥头堡。

新时期，如何打造升级版的“沿边”战略？国家发展和改革委员会宏观经济研究院教授常修泽建议，应该突出以下三个经济带：一是东北沿边经济带。这一经济带主要是与俄国、朝鲜和蒙古国等邻国的联系。其重点应该放在中俄沿边合作上。二是西北沿边经济带。要特别注意发挥新疆独特的区位优势，深化与中亚、南亚和西亚等国家的交流与合作，以形成丝绸之路经济带的核心区。

“三是西南沿边经济带。主要面对东盟和南亚诸国，是走向太平洋和印度洋的必经之路。要关注以下中、东、西三个方向。在中部方向，主要是云南，利用其在西南的中心区位优势，加强国际大通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地。在东部方向，重点发挥广西与东盟国家相邻的独特优势，打造中国通向东盟地区的陆地战略支点。在西部方向，重点推进西藏和印度、尼泊尔等国家边境贸易与旅游文化。”常修泽说。

沿边撷萃

我国陆地边境线长达2.2万多公里，沿线分布有9个省（区）的136个陆地边境县（旗、市、市辖区），并与14个国家接壤。在沿边各地中，广西是东盟合作高地，云南、西藏是向西南开放的重要桥头堡，新疆、甘肃是向西开放基地，东北三省和内蒙古是东北亚开放重要枢纽。

新疆 特色电商交易忙

马 锴

受益于中哈霍尔果斯国际中心货物种类繁多、价格低廉，“90后”大学生刘腾的“万国礼物”进口食品网店，不到3个月就晋升为淘宝网皇冠卖家。

刘腾所在的霍尔果斯，是中国向西开放的重要门户。作为丝绸之路经济带的重要地区，新疆正不断做大连接中国与中亚的特色电子商务产业。

“浙江网易考拉海购、浙江大龙网、浙江网仓3家电商将落户伊犁，建立面向中亚的网络平台、跨境电商平台和国际仓储平台。”新疆伊犁哈萨克自治州电子商务协会会长韩云说，内地电商依托新疆区位优势、做大跨境业务的想法，与当地规划不谋而合。

去年初，总投资6亿元的伊犁跨境电商产业园投入使用，目前已有65家企业入驻，线上交易额达9000余万元。

多语种平台是新疆跨境电商的特色之一。近年来，伊犁面向中亚、俄罗斯等建设了使用当地语言的多语种跨境电商平台，不仅扩大亚欧国际物资交易中心电商业态，还实现保税物资、商品在线实物期货及跨境拍卖交易。

电商平台为新疆特色农产品开辟了新的市场空间。“没想到大米放在网上卖，价格能多1元钱。”察布查尔锡伯自治县绰霍尔乡布占村民陈卫明切实享受到了“电商入村”的实惠。

（据新华社）



沿边开放示意图 资料图片

黑龙江 小镇成为世界滑雪场

杨海全

3月的黑龙江亚布力，2016年世界单板滑雪锦标赛战事正酣。这一世界级国际化旅游度假区引人注目，让世人再一次见证了夏季绿水青山、冬季冰天雪地的亚布力如何成为金山银山的华丽转型。

亚布力滑雪旅游度假区是国家首批4A级旅游度假区，度假区占地10平方公里，现已开发2平方公里，先后成功举办9届国际国内赛事、16届中国企业家论坛年会，被誉为“世界滑雪场”、“中国达沃斯”！

如今，一项项便捷服务让更多的滑雪发烧友钟情亚布力：建立了亚布力度假区官方网站，搭建了“亚布力北国游”商务平台，实现度假区的网上宣传、咨询服务、

网上预订、网上支付、网上结算等诸多功能，通过网上预订、手机发送二维码，便可直接到度假区酒店办理入住、滑雪等各项服务。度假区内酒店前台、雪具大厅柜台，安装了POS机，实现刷卡消费，防止游客和导游携带大量现金而承担的财产风险，实现传统管理向智慧管理大转身。

当地用好沿边地区旅游资源，出台的组合拳带来了实实在在的经济效益和社会效益。2015年全年，亚布力接待游客561570人次，与上年同期增长101%，旅游综合收入3.2亿元，与上年同期增长68%。世界级国际化旅游度假区的形象进一步巩固。

云南 边民搭上“丝路顺风车”

黄耀东

滇南春来早。清晨，位于南方丝绸之路上的云南孟定清水河口岸刚一开关，边民互市申报现场又是一番“爆棚”景气。随着“一带一路”战略的推进，边境口岸的交通和民间交往更为便利，“共生共荣”的新丝路理念让亲如一家的中缅胞波（亲戚，缅甸人和中国人民之间的亲切称呼）点燃了抢抓机遇共同致富的热情。

车上载满了冬早蔬菜的缅甸边民冷么洪排在报关队伍的最前头。早在新加坡打工的冷么洪2013年回到缅甸家乡，看到新丝路上双边交往的热火场景，立刻动了搭上“顺风车”的心思。他在缅甸清水河租了几十亩地种植蔬菜，全部销往中国。自己种的不够，就到缅甸去组织货源。两年下来，质优价廉的缅甸蔬菜在边疆打响了名声，冷么洪的年收入能有几十万元，是当地有名的致富带头人。

边民互市是边境地区最具特色的跨境贸易方式。毗邻国家的边民在边境线20公里以内指定的集市上开展商品交换，在一定金额内享受免税的优惠。这项实实在在的优惠政策既满足了边民日常生活需求，又开拓了民间消费市场，深受跨境而居的边民的欢迎。

为了便利民间交往和边境贸易通行，昆明海关推出了一系列服务措施，为保鲜要求高的商品开通“绿色通道”是其中之一。此外，海关还制发了包含300多种商品的边民互市常见商品目录，指导互市商品的规范申报；自主研发了边民互市贸易管理系统，通过技术手段进行风险分析，互市商品通关更加快速便捷。



内蒙古「满俄欧」首班出境

中欧班列“家族”又添新丁。日前，满载43个40尺集装箱的“满俄欧”班列隆隆驶出内蒙古满洲里车站。它一路飞驰向北，最终到达俄罗斯位于欧洲的城市普里沃利耶，完成6380公里距离的亚欧旅程。

据满洲里海关副关长陆杨介绍，这是经满洲里口岸出境十余条中欧班列中，第一条以满洲里为起运地的中欧班列。班列的开通运营，将对内蒙古、东三省甚至东北亚地区开放型经济发展产生重要的辐射带动作用。

王 钊/文 鲁焕新/摄

唱好「中俄合作」重头戏

罗来军

中国与14个国家接壤，其中俄罗斯是最重要经济体之一。目前，中俄经济合作不断向前推进和发展。2016年3月25日，习近平主席会见俄罗斯总统办公厅主任伊万诺夫时指出，中俄互为最重要的战略合作伙伴，发展中俄全面战略协作伙伴关系是两国共同战略选择，也是各自外交优先方向。

随着中国提出并在国际上积极推动“一带一路”重大倡议和战略构想，中国的沿边开放合作步入新的发展阶段。而俄罗斯在丝绸之路经济带范围内拥有广阔地域，在中国设定的“一带一路”6个经济走廊中，俄罗斯占有2个。在上述背景下，中俄也迎来了合作加深加强的新的战略机遇期。

当前，俄罗斯也在积极寻求与中国经济的深度合作。美国和欧盟对俄罗斯实施经济制裁所造成的经济压力，迫使俄罗斯“向东看”，重新定位与东方经济体的合作关系，其中对中国的技术和金融需求显著上升，俄罗斯油气、电信和航天领域迅速扩大了从中国的装备进口，并与中国签署了货币互换和扩大双边贸易中本币结算的相关协议。

近年来，中俄两国在经济合作方面连续推出务实举措，并且更加注重新疆地区的合作开发。《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要（2009—2018年）》正式签署，标志着中国东北地区与俄罗斯东部地区的经济合作进入了新的发展时期，俄罗斯将中国东北地区定位为优先合作方向。与此同时，随着黑龙江省和内蒙古自治区等东北地区沿边开发上升为国家战略，中国的东北老工业基地振兴战略与俄罗斯的东部开发战略之间的互需要、互为补充、互动发展的合作新态势更为明显。

目前，中俄双边经济合作已拓展到贸易、投资、金融、贸易投资便利化等所有层面。未来，中俄将在高新技术联合科研、陆海联运、绿色农产品合作生产等双边新型合作形式上加强合作。

今后，中俄经济合作在两个战略方向上需要并且能够进一步加强：一是双方在能源、军工、制造、高科技等重要领域发挥各自的优势，实现优势互补，共同推进发展和提升竞争力；二是根据中国产业的国际转移和俄罗斯东部的开发战略，双方可以在俄罗斯东部地区共同建设经济开发区或者产业园区，把中国各地包括黑龙江等沿边地区在内的产业转移到俄罗斯开发区，帮助当地开发，实现双赢。

需要注意的是，中俄在合作深化的进程中还存在一些掣肘因素，比如，远东、东西伯利亚地区基础设施落后、市场规模狭小、对外开放程度不高，会限制俄罗斯与中国乃至其他亚太国家之间的经济合作。此外，在跨国合作过程中可能出现的风险和问题，中俄双方也应当给予科学的评估和充分的重视。