

## 分类施策强监管 有进有退布全局

## 国企改革从“设计图”走向“施工场”

本报记者 王俊岭

日前，国家统计局公布了1—2月份全国规模以上工业企业利润情况。其中，国有企业利润数据的不佳表现引人关注。同日，国资委相关负责人亦透露，从今年开始国企改革的重点将从框架设计转向全面落实。专家指出，国有企业是我国国民经济发展的中坚力量，国企改革也是供给侧改革的重要内容。未来，改革的核心要聚焦于释放国有企业活力，使之既能生产出满足国内民众日益提高的消费需求的产品，又能在海外一展身手，形成良性竞争的格局。

## 当前运行喜忧参半

眼下，中国宏观经济出现了很多积极信号，但国有企业的“竞技状态”却并不让人完全满意。

数据显示，1—2月份，在全国规模以上工业企业中，国有控股企业实现利润总额1171.3亿元，同比下降14.5%。而同期，我国股份制企业实现利润总额5216.1亿元，增长6.4%；外商及港澳台商投资企业实现利润总额1925.1亿元，增长5.6%；私营企业实现利润总额3103.7亿元，增长高达7.5%。

尽管整体盈利表现差强人意，但一些国有企业在技术改造、产品研发、科技创新等方面还是有所斩获。例如，中煤集团积极开展产学研合作，在国内外无可借鉴经验的背景下攻克了多项技术难关，最终克服了“矿井逐渐向深部延伸时所面临的地温升高、瓦斯浓度增大等难题。再例如，国家电投严格按照国际核安全标准开展核

电关键设计软件自主化研发工作，开发出我国首套拥有完全自主知识产权的核电站核工程设计与安全分析软件包，进一步缩小了与西方国家的差距。

中国企业联合会企业研究中心首席研究员缪荣在接受本报记者采访时指出，目前国企、民企、外企的经营机制确实存在一定差别。新常态下，无论是商业环境、外部需求，还是行业调整，都会让原来适应“旧常态”的经营管理模式显得“力不从心”，进而凸显了决策效率低、行政成本高、适应能力差等弊端。

## 改革试点加速铺开

改革“蓝图”已经绘好，加紧“施工”方见实效。日前，国务院有重点大型企业监事会主席季晓南表示，从今年开始，国企改革的重点将从框架设计转向全面落实。除继续修改和出台还没有出台的文件外，重点是抓好改革试点工作，取得经验后将尽快推开。他介绍，目前相关部

门正在抓紧制定改革试点的具体方案，下半年有望全面推开。

在央企整合方面，“力度加大、步伐加快”无疑成为了今年改革的关键词。季晓南表示，未来中央企业的重组整合将呈现以下特点：一是着力解决中央企业之间同质化竞争的问题；二是着力解决部分中央企业严重亏损的问题；三是既有纵向重组整合也有横向重组整合；四是重组整合与垄断行业的改革结合进行；五是在中央企业数量减少的同时，企业的资产规模会越来越大。

“国有企业并不缺乏人才，如何激发企业活力才是关键。这就需要广大国有企业能够获得充分的‘授权’与‘放权’。”缪荣说，十多年前，中国所处的经济环境是加入WTO后内外需蓬勃向好，而如今则是全球经济艰难复苏，结构调整、新经济、新业态等成为了主旋律。因此，对国有企业的考核标准也不再拘泥于以利润为导向的传统“粗线条”模式，而是应该强调企业自身的灵活性与战略创新。

缪荣进一步指出，与规模体量庞大、行业地位较高的中央企业相比，“主业核定”式的管理对地方国企显然束缚性更强一些，因此改革中急需提高地方国企经营的灵活性，只有这样才能使其更好地融入新业态，发挥职业经理人的创新能力。

## 改革仍是“定海神针”

那么，国企改革在“施工”时应注意些什么？其对转型中的中国经济又将产生哪些影响呢？

在民生银行研究院院长黄剑辉看来，

改革既要明确国企定位，有进有退确定战略布局，还要厘清政企关系，加强监督；既要分类设计运营机制，还要构建国有资产全民共享的受益机制。国家发改委宏观研究院副院长马晓河则指出，国企改革的目的就是要纠正行政性垄断所导致的市场扭曲和资源错配，具体可细化为5个目标，即：治理产能过剩、推动“僵尸企业”退出、释放更多要素资源、释放市场空间、支持创新企业发展。

“我国钢铁产量巨大，但每年却还需要进口不少的优质钢材。为什么呢？归根到底是产品的质量和竞争力不行。事实上，由于过去中国的发展阶段比较低，企业的很多生产环节乃至生产系统都是‘低成本导向’。也可以说，当前中国经济的一大问题就是优质日常消费品和服务的供给不足。”缪荣说，国有企业不仅是供给侧改革的主战场，而且也是中国经济稳增长的中流砥柱，因此国企改革既要坚持用好已有经验，也要注意循序渐进。

与此同时，专家还强调，开拓海外市场时避免国企之间的恶性竞争亦是国企改革的任务之一。

“现在我们很多国与国之间的项目都是依托国企承担的。未来，对于中国竞争力较强的行业，国企之间需要加强协调，避免相互压价；而对于竞争力不强的行业，国家则可以鼓励更多国企赴海外参与竞争，从而促进行业发展。”缪荣提醒。



## ●市场化是土地改革的主线索

仔细梳理十八届三中全会关于土地改革的总体部署，可以发现，使市场在土地要素的配置中发挥决定性作用的是一条贯穿土地改革的主线索。土地改革是中国启动经济转型、推动新型城镇化，开启新一轮制度红利的中心环节和关键挑战。建设统一开放、竞争有序的市场体系，是市场在资源配置中起决定性作用的基石之一，即建立城乡统一的建设用地市场，最终实现农村集体经营性用地与国有土地同等入市、同权同价。

——国务院发展研究中心金融所研究员巴曙松指出

## ●宽松的货币环境将稳定楼市

从现在来看，目前超宽松的货币环境将助力楼市稳定发展。结合世界主要国家的经验来看，多数国家的楼市崩盘案例是出现在货币紧缩等环境下，超宽松环境楼市崩盘的风险并不大。结合中国来看，央行货币利率市场化已经基本实现，只有房地产贷款利率等与央行基准利率有紧密的联系，因而央行的持续降息直接为房地产市场提供低成本的融资环境，央行宽松的政策助力商业银行为房地产信贷提供源源不断的支撑。

——中共中央党校国际战略研究所世界经济室副主任陈建奇说

## ●扩大需求和结构性改革不矛盾

在维持总需求适当增长的同时，可以进行结构性改革。中国在经济下行压力下仍有许多好的投资机会，这些投资并不是“挖个洞补个洞”，而是能够提高生产率的补短板。生产率提高后，家庭收入就会增加，消费就会增加。投资和消费都增加了，即使在外需不足的状况下，“十三五”期间保持每年6.5%以上的增长目标是可以实现的，两个翻番目标也可以实现，结构性改革的目标也能够实现。

——北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫说 (邱海峰辑)

## 上海全球人民币中心地位显著提升

位居全国第一，人民币在国际收支中的占比已达百分之三十二  
二〇一五年上海市跨境人民币业务结算量达二点七万亿元

最新公布的数据显示，“十二五”时期上海金融业成为拉动经济增长的重要力量，市场规模能级显著提升，国际化程度稳步提高。

2015年，上海金融市场交易总额达到1462.7万亿元，比2010年增长2.5倍；上海金融业实现增加值4052.2亿元，同比增长22.9%，占全市GDP的16.2%，比2010年提高约4.8个百分点。

“上海国际金融中心建设取得了重要进展，基本确立了以金融市场体系为核心的国内金融中心地位，初步形成了全球性人民币产品创新、交易、定价和清算中心。”上海市金融服务办公室主任郑杨说。

“十二五”时期，上海各金融要素市场加快发展，新的市场平台不断建立，总部型、功能性金融机构集聚取得重要突破。人民币跨境支付系统(CIPS)落户上海，中央国债登记结算公司成立上海分公司，金砖国家新开发银行正式开业，成为首个总部设在上海的国际金融组织。2015年底，国务院批准筹建上海保险交易所。截至去年末，在沪持牌金融机构总数达1478家，比2010年末增加了429家。

“跨境人民币业务的持续推动，显著提升了上海作为全球人民币中心的地位。”央行上海总部副主任张新说，2015年上海市跨境人民币业务结算量达2.7万亿元，位居全国第一，人民币在国际收支中的占比已达30%。跨境人民币业务的快速发展，对推动人民币成为全球主要支付货币、推动人民币成为特别提款权(SDR)篮子货币发挥了重要作用。

值得关注的是，上海外汇市场交易币种和品种不断增加，人民币对外币的即期交易已达14对，每日发布的人民币汇率中间价、货币市场基准利率(SHIBOR)、贷款基准利率(LPR)等对全国乃至世界都有重大影响，已成为境内人民币的定价中心。

“十二五”时期，上海金融对外开放领域进一步拓宽，股票“沪港通”、黄金“沪港通”、人民币合格境外机构投资者(RQFII)境内证券投资、跨境ETF等顺利启动，银行间债券、外汇、货币市场扩大开放，“熊猫债”发行加快，发行主体更加多元。上海在全国率先推出外资股权投资企业试点(QFLP)和合格境内有限合伙人试点(QDLP)。

“十二五”时期，上海自贸区金改深入推进，服务贸易和投资便利化水平不断提升。上海黄金交易所启动黄金国际板，上海期货交易所所在区内设立国际能源交易中心并获准开展原油期货交易；自由贸易账户本外币业务启动，人民币跨境使用、投融资汇兑便利化、利率市场化、外汇管理改革、金融监管简政放权等方面的创新试点深入推进。金融监管和风险防范机制不断完善，“一行三会”驻沪机构和上海市政府有关部门建立了监管协调机制和跨境资金流动监测机制，进一步加强自贸试验区“反洗钱、反恐融资、反逃税”的监管协调。

(新华社上海3月28日电 记者姜微、姚玉洁)

## 千艘渔轮拔锚起航



随着天气转暖，黄海渔业生产进入黄金季节。连日来，江苏省连云港市赣榆区沿海3000余艘远海作业渔轮陆续拔锚起航，驶向作业海域，开始今年春季首次大规模捕捞作业。图为赣榆区青口渔港远洋渔轮出海。司 伟摄(人民图片)

## 开年固定资产投资稳中有升

本报北京3月28日电(记者邱海峰)根据国家发展改革委网站28日消息，今年1—2月，全国固定资产投资38008亿元，同比增长10.2%，比2015年全年增速提高了0.2个百分点。

其中，地方项目完成投资36499亿元，同比增长10.9%，比2015年全年增速提高了0.7个百分点。同时，新开工项目计划总投资大幅增长，同比增长41.1%，增速同比上升42.9个百分点，比2015年全年提高35.6个百分点。

专家分析，从数据整体来看，在中央加强供给侧结构性改革和促投资、稳增长一系列政策措施带动下，1—2月地方固定资产投资稳中有升，改变了2015年以来持续下降的态势。

## 重庆启动中欧保税中心项目建设

据新华社重庆3月28日电(记者黎华玲)28日，“中欧保税中心项目”动工仪式在重庆市合川区举行，标志着重庆市正式启动“中欧保税中心项目”的各项建设。

中欧保税物流中心副董事长何恒国介绍，项目主要是建设集海关、国检报关报检、冷链仓储、保税物流仓库为一体的B型保税中心，以及综合保税商品交易、跨境电商、贸易综合服务、进出口商品深加工、配套居住等多种功能的E贸中心。

项目位于重庆市合川区天顶工业组团内，占地1218亩，其中中欧保税物流中心占地518亩，中欧保税E贸中心700亩。据目前估算，项目静态总投资39.53亿元，建筑面积约93.9万平方米。项目建成后，保税物流中心和E贸中心相互配合，年交易额超过200亿元，远期将达到约500亿元，新增就业岗位超5000个。

何恒国说，中欧保税中心项目是在“一带一路”以及“互联网+”的大背景下应运而生的新型跨境电子商务、保税物流项目。

## 国内汽油柴油价格暂不作调整

新华社北京3月28日电 国家发展改革委28日称，截至3月27日，国内成品油价格挂网的国际市场原油前10个工作日平均价格低于每桶40美元。根据《石油价格管理办法》第六条规定，本次汽、柴油价格暂不作调整。发展改革委表示，正密切跟踪成品油价格

形成机制运行情况，结合国内外石油市场形势变化，进一步予以研究完善。

发展改革委1月13日宣布对国内成品油价格机制设置调控下限，当国际市场油价低于每桶40美元时，汽、柴油最高零售价格不降低。截至目前，汽、柴油价格已5个调价周期不作调整。