恐袭重创欧盟“首都” 危机考验各国“定力”

欧洲能否在慌乱中寻得转机？

本报记者 **严 瑜**

环球热点

比利时法语国家电视台23日晚援引警方消息称，比警方已确认第3名爆炸袭击嫌疑人的身份。而越来越多证据显示，此前发生在布鲁塞尔的恐袭案的实施和策划者与巴黎恐袭案是“同一个班底”。

当地时间3月22日上午，位于比利时布鲁塞尔市郊的扎芬特姆机场以及市内欧盟总部附近的马埃勒贝克地铁站先后遭遇连环自杀式爆炸恐袭。法国总统奥朗德随后表示：“恐怖分子袭击的是布鲁塞尔，但是被盯上的是整个欧洲。”

对于如今正为经济、难民等种种危机焦头烂额的欧洲来说，恐慌、震惊之余，更该思考的是问题究竟出在哪里？又该如何转危为机？

图为三月二十三日，在比利时首都布鲁塞尔市中心的股票交易所前，一束鲜花和蜡烛摆放在欧盟旗帜上。 新华社记者 **叶平凡**摄

直戳政治心脏的挑衅

“黑暗的一天”再次降临欧洲。

22日，一天之内不同地点发生3起爆炸，30余人死亡，200多人受伤，冷酷的数字给比利时布鲁塞尔留下的或将是二战以来最为血腥的记忆。

而袭击发生在人群密集的公共场所和交通枢纽，采取的又是连环式爆炸，种种相似特征无不让人联想到去年法国经历的两次恐袭“噩梦”。“这些都是恐怖组织的惯用手段。”中国现代国际关系研究院院长特别助理李伟在接受本报记者采访时分析称。

果然，事发没多久，“伊斯兰国”极端组织宣布对此负责。

值得注意的是，就在此次恐袭发生的3天前，去年11月巴黎恐袭案的主要嫌疑人阿卜杜勒-萨拉姆在布鲁塞尔莫伦贝克区被警方逮捕。比利时和法国还在交涉引渡事宜，“报复”就接踵而来。

而这一次，受到震动与重创的不只是比利时，还有整个欧洲。据美联社报道，其中一处爆炸发生的地铁站就在位于布鲁塞尔的欧盟总部附近，相距仅约200米。

德国新闻电视台直言，布鲁塞尔作为欧盟“首都”具有重大的象征意义，这里遭到恐怖袭击，就如在欧洲人的心上刺了一刀。

“某种意义上来说，比利时就是欧洲的政治心脏。”中国国际问题研究院欧洲所所长崔洪建在接受本报记者采访时表示，此次对于布鲁塞尔的恐袭，无论是造成的恐慌程度，还是诱发的政治效应，都非同小可。

其实，被挑衅的不仅是近来处在反恐一线的比利时和欧盟。李伟指出，布鲁塞尔同时还是北约总部的所在地。“可见，此次恐袭也不乏对于美国及其领导的北约的挑衅意味。”

不容忽视的严峻现实

从此前已被恐怖组织盯上的巴黎、伦敦、柏林等国际都市，到如今布鲁塞尔这样本该宁静的小城，似乎欧洲的每一个角落都已难逃成为恐怖主义枪靶的可能。一次次拉响的恐袭警报，提醒欧洲的是不容忽视的严峻现实和必须反思的深刻教训。

“从去年巴黎恐袭之后，分析就认为欧洲其他国家遭遇恐袭已成为一个必然现象。”李伟认为，这一方面与欧洲地缘上紧邻国际恐怖活动的策源地西亚、北非有关；另一方面则源自其始终未能有效解决国内前殖民国家民众难以融入社会等问题。此外，欧洲在反恐问题上与美国保持的一致性及其对中东事务介入的程度，也使其更易成为恐怖袭击的目标。

恐袭发生之后，比利时安全警戒级别被上调至最高级，法国、意大利、德国、荷兰等邻近国家也迅速采取措施，加强安全防范。

然而，在打击恐怖主义的行动上，欧盟各国仍然存在“各扫门前雪”、步调不一的尴尬。“各个成员国在反恐的烈度、强度以及采取的具体措施等方面都并不一致，一票否决制让欧盟很难通过有关反恐的具体措施。而申根协定又使得布鲁塞尔这样处于交通要道的地区容易成为恐怖分子的藏匿地。”崔洪建说。

“意想之外又是意料之中。”英国学者安东尼·格里斯对于此次恐袭的看法代表了不少分析的观点。

“目前已有的打击和防范都只是应急的治表，但不能治标。”在上海国际问题研究院外交政策研究所所长李伟建看来，欧洲必须意识到的是，恐怖主义的威胁是一个长期形成的综合性问题。

李伟建指出，此次恐怖袭击还与目前整体国际反恐形势相关。近段时间，随着国际社会逐渐形成合力打击“伊斯兰国”极端组织的共识，“伊斯兰国”此前迅猛的扩张势头受到打压。“目前‘伊斯兰国’在叙利亚的大本营处于被遏制的境地，人员、资金流动也受到限制，这就增加了极端分子在世界各地‘化整为零’，就地实施恐怖袭击的概率。”

英国《卫报》也认为，此次布鲁塞尔恐袭是恐怖分子的“示威”表现，向人们证明他们仍有作恶能力。

危机之中仍有生机

对于如今内外交困的欧洲而言，此次恐袭造成的不仅是欧洲民众的精神恐慌，还可能在整个欧洲大陆掀起更多连锁反应。

“目前欧洲面临的是‘3+1’的艰难处境，即债务危机、难民危机、乌克兰危机等3场危机加上恐怖主义袭击。”中国社科院欧洲研究所副所长江时学向记者分析指出，其中难民危机与恐怖袭击尤为紧迫。“虽然此次恐怖袭击与难民危机之间没有必然联系，但是这次恐袭的发生，可能会使一些国家基于安全考虑，在接纳难民的问题上产生更多抗拒、抵触的情绪。”

路透社也直言，此次恐袭为反对现行难民政策的人提供了更多理由。

此外，也有担心的声音表示，欧洲的极右势力可能借机再度活跃。“欧洲原本奉行的人权观念以及社会整体的包容性可能受到影响，未来或许会更加倾向本位主义。”李伟说。

不仅是对外的大门可能将把得更紧，欧洲内部的融合也无疑将面临更大挑战。在去年巴黎恐袭之后，欧盟各国就出现一些声音，要求重新考虑申根协定，恢复边境地区的严格检查。今年年初，希腊甚至还因解决难民问题不力，一度收到可能被开除出申根区的警告。如今，这场直击欧盟“心脏”的恐袭是否可能给这个越发脆弱的组织带来致命一击？担忧不无道理。

英国《独立报》认为，在距离英国“脱欧”投票不到3个月时间的关口发生此次恐袭，或许还将加速英国离去的步伐。“此次恐袭的确可能助长英国以及其他国家内部‘离欧派’、‘反欧派’的势力，使他们坚定离开欧盟、反对一体化的立场。”崔洪建说。

不过，危机之中并非全无生机。一些分析认为，此次恐袭可能成为一次契机，推动那些长期躺在欧盟议事桌上的讨论加速达成共识，例如加强各国反恐执行机构以及安全部门在情报分享等方面的进一步合作，又如在解决人员流动自由和必要安全防范两者兼顾的问题上取得突破。“如果应对得当，采取有效举措，此次恐袭可以成为欧盟深化一体化的动力。”崔洪建说。

英国《金融时报》称，正受到挑战的欧盟“将拿出韧性，迎接一场漫长而丑陋的冲突”。欧洲能否转危为机？接下来是考验欧洲政治家智慧的时候。

链接

盘点“伊斯兰国”势力图

张 远 邵 杰

比利时首都布鲁塞尔22日遭遇恐怖袭击后，极端组织“伊斯兰国”立即认领。这显示，虽然近来“伊斯兰国”在叙利亚和伊拉克境内遭遇围剿，但仍有实力在其他地区策划并发动袭击。

中东：依然嚣张

自去年以来，由美国主导的国际联盟和俄罗斯等国加大对“伊斯兰国”的空袭力度，并配合伊拉克和叙利亚政府军的地面行动，使“伊斯兰国”控制区域受到压缩，人数也在下降。按照美国情报部门的评估，截至今年2月，“伊斯兰国”在叙、伊的战斗人员数量在1.9万人和2.5万人之间。

面对打击行动，“伊斯兰国”进行了疯狂报复和反击。分析人士认为，“伊斯兰国”作为恐怖组织没有正规化军事力量，会尽量避免阵地战，采用各种灵活战术与围剿他们的各方力量周旋。

西北非：流窜扩张

北非、西非被认为是“伊斯兰国”开辟的“第二根据地”，当地的不少武装人员在叙、伊参加过实战，包括一些高级头目。眼下，这些武装人员正利用利比亚的权力真空和萨赫勒地区国家的管控薄弱扩展新的生存空间。

“伊斯兰国”眼下已占据利比亚几座地中海沿岸城市，南部沙漠地带及西部海岸地带也有多支武装宣誓效忠“伊斯兰国”。

美国2015年上半年来多次利用无人机在利比亚展开空袭，英法两国今年年初也派遣特种部队在利比亚开展秘密行动。具体效果如何，还有待观察。

欧洲：伺机而动

欧洲刑警组织今年2月发布的一份报告说，多达5000名“伊斯兰国”训练的武装人员已进入欧洲境内。另外，“伊斯兰国”还“在欧盟和巴尔干国家拥有规模较小的训练营”，主要用于培训成员掌握作战、生存和反审讯等技能。

一些分析人士认为，在欧洲的恐怖分子有一些是从“伊斯兰国”控制的伊、叙地区回流，藏匿于当地的移民聚居区，另一些是欧洲土生土长的移民后代，长期失业，难以融入主流社会，受极端思想蛊惑。

东南亚：初现雏形

今年1月，印尼首都雅加达的多起爆炸案，“伊斯兰国”随后认领袭击。这一极端组织在东南亚的动向引起了东盟各国的警惕。

在菲律宾，反政府武装阿布沙耶夫与邦萨摩罗伊斯兰自由战士组织的部分武装人员已向“伊斯兰国”宣誓效忠。按照美国国际恐怖组织搜索情报集团的说法，印尼恐怖组织“伊斯兰祈祷团”与“伊斯兰国”有资金往来。

一些长期跟踪东南亚恐怖活动的观察人士指出，尽管这些组织眼下没有相互联系，但通过“伊斯兰国”的宣教和捏合，这些组织可能结合本土分离主义和极端主义形成一个各有分工、各有侧重的恐怖网络。 （据新华社电）

悉尼皇家复活节展开幕

日前，一年一度、为期两周的悉尼皇家复活节展在复活节来临之际拉开帷幕。悉尼皇家复活节展由澳大利亚新南威尔士州的皇家农业协会举办，历史可追溯到1823年。

大图为皇家复活节展的游乐园。

小图为一名母亲陪伴女儿在皇家复活节展上体验磨面粉。

朱宏业摄

（新华社发）

『智慧城市』：出行不再拥堵

谷 漩

如今随着城市信息化应用水平不断提升，“智慧城市”让“爽快的出行”不再遥远。

近日，美国交通部与谷歌旗下一家子公司共同宣布了一项交通信息平台开发计划。该平台将通过部署于街道上的传感器收集交通信息，并配合能够无线上网的电话亭和谷歌地图的数据，来实现对未来“智能城市”交通的实时监控。这不仅为指挥交通带来便利，更能够调节车流，减少拥堵和事故，让居民的出行多了一层保障。

当然，说到“智慧城市”，不得不提堪称世界“智慧城市”楷模的欧洲。欧洲的城市大多密度大，更关注可持续，其对智慧城市建设的投入也更为积极。据了解，目前西班牙第二大城市巴塞罗那云集了各种各样的“智慧”。在该市标志性旅游景点圣家族大教堂附近就安装了完善的停车传感器系统，司机只要下载一种专门应用程序，就能够根据传感器发来的信息获知哪里有空车位。重要景区的停车难的问题就这样解决了。

而为降低碳排放，哥本哈根不久前推出了一种智慧型自行车。这种自行车的车轮装有能量电池，并在车把手上安装射频识别技术或是全球定位系统，从而汇聚成“自行车流”。信号系统可保障自行车出行畅通。与此同时，政府大力完善沿途配套设施建设，如建立服务站点、提供简便修理工具等，为自行车出行提供便利。

亚洲建设“智慧城市”的步伐也很快。目前，在新加坡，装设在公车站的传感器，可以让年长者有充裕的上下车时间。在印度马拉加和新德里，则是透过装设在自行车或邮件推车上的传感器，来记录当地空气污染的情形，并且各项记录都会上传网络，以便大众进行查阅。

“智慧城市”通过互联网与城市中各行各业的结合，实现信息通信技术的全面覆盖，从而有效缓解大城市的“交通顽疾”，使人类的出行越来越畅通。

新安保法实施在即

日本距离下一次战争还远吗？

李 然

据《读卖新闻》报道，日本政府在内阁会议上通过决议，确定于本月29日正式施行新修改的《安全保障关联法》。新安保法的实施，标志着安保政策发生根本性转变，日本朝“可战之国”迈出了关键的一步。

法案实施“板上钉钉”

2015年9月，安倍政府不顾民意反对，强行通过新安保法，以期从根本上改变日本战后的安保状态。该法由《和平安全法制整备法案》和《国际和平支援法案》组成，涉及11部法律修正案，核心在于解禁集体自卫权。

“实施安保法的决议是在持续半年的抗议声中通过的，日本民众举行的抗议活动至今未停”，日本《东京新闻》称。

为了确保法案顺利施行，内阁会议还通过了一系列修改《自卫队法》的施行令等26项政令。此前，日本政府还着手准备了涉及动用武器规范等内容的40项训令，日本防卫队也制定了有关武器使用细节的部队行动基准。

不久前，日本五大主要在野党向众议院共同提交了废除新安保法的议案。但《东京新闻》称，在野党的实力难与执政联盟匹敌，废除安保法的议案不仅难以成立，连进入审议程序都很困难。

手握开战的“尚方宝剑”

在朝鲜发射远程导弹后，安倍多次公开表示，“日本安全保障环境日趋严峻，坚决守护国民生命与和平生活是政府最重要的责任。”

但分析人士认为，日方这种打破地区平衡的做法无益于地区乃至世界稳定，与安倍口中的“和平”恰恰背道而驰。日本政府是在用行动向全世界宣告：解禁后的自卫队已经拿到了开战的“尚方宝剑”。

修订后的《武力攻击暨存亡危机事态法》规定，“日本或与日本有密切关系的国家遭到武力攻击，日本存亡受威胁、存在国民权利被彻底剥夺的明显危险”的情况下，即使没有受到直接攻击，日本也可对他国行使武力。外交学院教授周永生在接受本报采访时称，“存亡危机”的界定很模糊，日本为发动武力创造了一个极具弹性的空间。

修改为《重要影响事态法》的《周边事态法》，让日本的可作战范围从周边辐射到全球。去年4月发布的新版日美防卫合作指针对此也有佐证，“允许日本武装力量在全球扮演更具攻击性的角色”。

而《国际和平支持法案》的本质就是“海外派兵永久法”，日本能够根据需要参与第三国的战争。

事实上，掌握了法律的主动性和弹性，就握住了战争的发令枪。

“擦枪走火”不可避免

“日本不会轻易挑起战争，但是擦枪走火在所难免”，国际关系学院国际政治系副教授孟晓旭说，实施新安保法是从军事上“壮了日本的胆”，但是忌惮于国内与国际社会的反应，安倍不会轻举妄动。

3月19日，安保法通过半年之际，日本民众举行抗议活动。 来源：中国网

3月19日，反对该法律的日本民众在东京举行了“拒绝走向战争·不允许破坏宪法第9条！”的抗议活动，京都、福冈、名古屋也开展了集会及游行活动。

另据日本媒体报道，在培养自卫队干部的防卫大学今春419名毕业生中，有47人毕业后拒绝前往军中服役，是1991年海湾战争以来的最高纪录。新安保法的风险，让一些未来的自卫队员打起了“退堂鼓”。

但这似乎很难阻止安倍的脚步。周永生认为，只要安倍政权能够顺利拿下选举，日本政府有可能借已经实施的安保法挑起事端再推进修宪进程。

这意味着，日本走向战争只剩“一步之遥”。周永生表示：“从历史上来看，日本主动挑衅不是没有可能。”