



在改革开放30多年之际，一种全新的对外开放“试验田”在中国大地南呼北应。2013年，肩负着制度创新、进一步与国际接轨的神圣使命，中国上海自由贸易试验区率先挖掘改革潜力，破解改革难题，带着可复制、可推广的经验，推动着中国新一轮对外开放的进程。去年，上海自贸区扩围，之后广东、福建、天津自贸区崛起。如今，自贸区版图扩围仍在进行中。商务部部长高虎城日前透露，目前商务部正在对上海自贸区扩区和福建、天津、广东三个自贸区运行情况进行评估，并将根据评估情况择机再增设自贸区。

开放版图不断扩围

日前，在上海自贸区，又有创新之举问世：在外高桥保税区，“上海市跨境电子商务示范园区”正式启动，标志着上海市跨境电子商务综合改革试点进入了一个新阶段；中国证监会正式批复核准成立申港证券股份有限公司，注册资本为人民币35亿元，是国内首家得到批复成立、注册地在自贸区的证券企业。

从上述两项新事物可以一睹自贸区先行先试，改革创新的风貌。与其他类型的试验区不同，自贸区是中国政府在经济新常态下，主动、全方位参与国际竞争的对外开放新策略。国家发改委学术委员会秘书长张燕生说，自贸区所要面对的是新常态下进行的新一轮技术创新的先行先试。新常态之下，是高水平的开放、高质量的

发展和高标准的改革。

在短短不到3年内，自贸区建设飞速发展，目前已经形成了上海、广东、天津、福建四大自由贸易区的整体格局，覆盖了中国三大经济区域——长江经济带、珠三角经济区以及京津冀一体区。

“中国上海自由贸易区立足长江经济带，将更多地定位于金融业的发展；而天津自由贸易区配合‘京津冀’一体化战略，侧重制造业的发展和对外开放，力图辐射整个北方地区；而广东自贸区，则立足珠三角，面对香港和澳门地区，力图促进服务业的发展和开放；福建自贸区，侧重发挥对台优势，同时配合‘一带一路’，力图在贸易等层面有所突破。”中国社会科学院财经战略研究院钟春平认为。

“先行先试”促进转型

深化制度创新，在政府服务模式、行政管理体制、金融运行机制等改革中“先行先试”，营造国际化、市场化、法治化的营商环境，推动中国经济转型升级，是自由贸易试验区的重要宗旨。正如国家主席习近平所强调的，自由贸易试验区建设的核心任务是制度创新。要深化完善基本体系，突破瓶颈、疏通堵点、激活全盘，率先形成法治化、国际化、便利化的营商环境，加快形成公平、统一、高效的市场环境。

行政管理体制改革是制度创新的重要一环。其中，围绕简政放权，上海自贸区开展了“证照分离”的商事制度改革，包括了取消审批和将审批改为备案制两种情况。今年，上海自贸区将重点推进五项重点工作，其中之一就是开展商事制度改革，主要是推动证照分离改革，将在4月开

始实施。

在众多制度创新中，负面清单管理模式引人关注。该模式相当于投资领域的“黑名单”，除了清单上的禁区，其他行业、领域和经济活动都许可。2015年外商投资准入特别管理措施(负面清单)再次取得突破，不仅适用于4个自贸区，条款更是从上一年的139项缩减到122项，调整幅度达到12.2%。

上海自贸区运行两年多来，已在体制、法制等方面的创新取得了丰硕的成果，产生了超过50项可复制、可推广的经验。有关评估报告显示，自贸区在转变政府职能、改革监管方式等方面实现了众多创新举措，是从管制型向服务型政府转型的重大思维方式转变，符合国际通行规则，企业对制度创新和政策措施的综合满意度较高。

自贸区

新一轮对外开放推进器

本报记者 罗兰



第三批名单呼之欲出

今年，自贸区将继续扩容。“十三五”规划指出，要“提高自由贸易试验区建设质量，在更大范围推广复制”。今年的政府工作报告则明确表示，“扩大自贸试验区试点”，还提出“创新内陆和沿边开放模式”。上海财经大学自由贸易区研究院副院长孙元欣认为，新增第三批自贸试验区可能性较大，这将有利于调动各地改革积极性，促进制度创新深度和地区适用性。

据悉，截至目前，全国至少有16地已将“申建自贸区”明确列入2016年工作计划中。

未来，自贸区将如何发展和创新？有分析认为，自贸区将来布局重点将是“一带一路”以及内陆地区。在改革创新上，

将向投资领域、金融领域、政府职能转变、新兴业态培育等更广阔的领域推进。专家预计，1—3年内将有一批系统性的经验复制与推广到全国。

“金改40条”是自贸区金融改革领域的重要内容，下一步最重要的是落实好“金改40条”，增强上海在全球金融资产配置的能力和金融资产的定价能力。”中国银行副行长许罗德认为。

广东省省长朱小丹透露，粤港澳合作是广东自贸区建设的最大优势之一，继续深化合作已经列入2016年的重点工作之中。广东在广州南沙、深圳前海、珠海横琴等三大自贸区设立了相关服务机构，要把广东打造成港澳青年北上创业的第一站。

图片新闻

欢歌“丝路快车”

日前，随着兰州铁路局兰州客运段首趟“丝路快车”Y172次兰州—张家界、桂林北、广州的旅游专列始发，兰州铁路局铁路客运服务供给侧改革正式启动。

据了解，自3月20日起，兰州铁路为满足铁路客运市场不断增长的新需求，将陆续开行以“丝路快车”为主题的3对“环形旅游列车”，20趟“长线品牌列车”和2对“城际直通列车”，通过“列车+”模式提供适需对路的服务项目，为旅客带来火车旅游新体验。

图为几名列车员身着旗袍为餐车内的旅客表演节目。

新华社记者 陈斌摄



福建 打造对台“引擎”新动能

“推进海峡西岸经济区、福建自贸区建设”、“打造‘平潭综合试验区、福州新区等对台合作平台……’，大陆‘十三五’规划正在打造福建对台‘引擎’新动能。

今年伊始，各方期待的福建自贸区金融改革政策——“金改30条”正式出台，将在两岸货币、金融业务方面开展合作创新。例如账户设立、完善现钞调运机制、试点区域性银行间市场交易、征信信息共享、银行业金融机构开展短期同业拆借、对台跨境双向借款等。

泉州市台资企业协会会长杨荣辉指出，“自贸区+跨境电商”将会吸引到台湾年轻人。目前福建自贸区根据跨境电商业务的特点，从拓展经营方式、简化通关手续、提升收结汇服务三个方面支持跨境电商业务发展，包括支持通过邮路、快递发展跨境零售业务。需要检验检疫部门对出境电商商品，除必要的检验检疫外，不实施品质检验。

(时琬珊 邹志伟)

自贸区 快递

焦产业前沿。在招商过程中，空港经济区全力紧盯总部项目、金融项目，收获颇丰。其中，华信集团结算项目、法国思塔高医疗器械结算中心项目等一大批好项目落户。

自贸区设立运营以来，创新金融业快速聚集，今年第一季度，途牛集团融资租赁项目、中金股权基金及投资中心项目、暴风科技合伙企业项目、智乘融资租赁项目、华物融资租赁(天津)有限公司等多家金融企业落户机场片区。

(天 络)

天津 吸引高端制造业

日前，空港经济区(天津自贸区机场片区)举行项目集体签约仪式，51个大项目好项目签约，签约项目涉及注册资金125亿元，投资总额280亿元。今年以来，空港经济区充分发挥自贸区政策优势，吸引一大批高端制造业、生产性服务业及创新金融产业。截至目前，累计签约项目已达62个。

以天津自贸区建设为契机，结合区域产业特色，围绕高端装备制造、新一代信息技术、生物医药等优势产业，空港目前已引进拜耳科技公司等多个项目瞄准高精尖，聚

日前，广州市促进融资租赁政策发布暨天合租赁首单跨境租赁飞机交付仪式召开。会上，广东自贸试验区首笔融资租赁飞机资产交易正式完成，天合租赁将两架波音B737-800租给海南航空运营，这也是广州首单跨境飞机资产交易。

“飞机租赁是租赁公司会针对一架飞机专门注册成立一个特殊目的公司，飞机租赁交易均以这家特殊目的公司的名义来完成。”天合租赁首席运营官赵铭丰说，“我们在广东自贸试验区南沙片区注册成立两家特殊目的公司，每一家公司拥有一架飞机资产。”

据介绍，境外租赁公司通过他们在爱尔兰注册的特殊目的公司，将两架B737-800飞机转让给天合租赁注册在南沙的两家特殊目的公司，这个过程就叫“跨境飞机资产交易”。

(钟键挺 黄卡迪)

广东 开始飞机租赁业务

中国(上海)自由贸易试验区保税区域“上海市跨境电子商务示范园区”日前在外高桥保税区正式启动。园区范围包括外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和浦东机场综合保税区4个海关特殊监管区域。

此次跨境电商示范园区挂牌主体分别为外高桥国际贸易运营中心公司、外高桥物流中心公司、浦东现代产业公司、东航物流公司、自贸联发公司和深水港物流公司。这些建设运营主体均具有相对完善的配套设施，具有明确的服务定位，符合上海市跨境电商示范园区建设标准，并与上海市跨境电商公共服务平台形成良好的“线上线下”对接机制，能为入驻园区企业提供涵盖商品企业备案、物流通关、对接监管信息等“一站式”的综合配套服务。

(缪 璐)

上海 跨境电商示范园区启动

在刚刚结束的十二届全国人大四次会议上，与会代表通过了李克强总理所作的政府工作报告。从应对国际经济合作和竞争格局的深刻变化，顺应国内经济提质增效升级的迫切需要出发，我们看到，推进新一轮高水平对外开放，着力实现合作共赢，理所当然地被列入2016年政府需要抓好的重点工作之一。

与以往对外开放不同，今后打造开放型经济不仅要规模，更要看质量。在政府工作报告中，对外开放的“高度”体现在字里行间，特别强调对外贸易发展过程中要打造中国制造的金字招牌。贸易层面的“高度”离不开产业层面的“高度”支撑，因此，有关部门要进一步整合优化海关特殊监管区域，促进加工贸易向中西部地区转移、向产业链中高端延伸。

未来的对外开放还需要由浅入“深”。比如说，我们一直强调要加强对出口贸易发展的金融支持，而这一次的政府工作报告中提出要增加短期出口信用保险规模，实现成套设备出口融资保险应保尽保，这就是“深度”。

对外开放要体现出更大的“力度”。面对错综复杂的外部环境与内在压力，我们不仅要应对，还要与时俱进。比如，面对外需持续低迷的严峻形势，要多项措施并举，遏制进出口下滑势头。其中，优化出口退税率结构，确保及时足额退税，严厉打击骗取退税，这就是对出口贸易发展的真金白银支持。通俗说，这就是吃不饱就添饭，直到吃饱、吃好。

对外开放要体现出“温度”。作为经营主体，对于国内企业而言，在打造开放型经济的过程中，需要从政府部门得到更多的公共服务。直白说，就是希望在与政府部门打交道的过程中能够“两多两少”，即少花钱、少跑腿、多办事、快办事。这一次的政府工作报告中不仅提出了要推进贸易便利化，全面推广国际贸易“单一窗口”，而且还强调要降低出口商品查验率。之所以说这些举措带着“温度”，主要是因为体现出政府部门想企业之所想，急企业之所急。

对外开放要体现出“亮度”。对外开放过程是一个与时俱进的过程，需要探索更多新的领域，尝试更多新的做法，这些正是开放型经济的亮点所在。从政府工作报告不难看出，在鼓励商业模式创新方面，亮点就有很多，如扩大跨境电子商务试点、支持企业建设一批出口产品“海外仓”，促进外贸综合服务企业发展。与此同时，在优化贸易结构方面，开展服务贸易创新发展试点，增加服务外包示范城市，加快发展文化对外贸易。

对外开放要体现出“速度”。在当今世界经济格局中，中国取得现有的经济大国地位不容易，但丢失这一项帽子却并不难，因而不可以稍有懈怠。就自由贸易区战略而言，政府工作报告强调要积极参与区域全面经济伙伴关系协定，加快中日韩自贸区等谈判，推进中美、中欧投资协定谈判，加强亚太自贸区联合战略研究，都体现出时不我待的紧迫感。

高度·深度·力度·温度

白明

开放谈