



十二届全国人大四次会议
全国政协十二届四次会议

两会特刊

人民日报 海外版



代表委员热议简政放权——

让社会活力进一步迸发



新华社发

把权力放到位

全国人大代表、福建省福州市市长杨益民认为，简政放权的关键是转变政府职能，把该放的权力放到位，把该管的事情管住、管好，激发市场主体创造活力。

杨益民说，在“放”上，要充分发挥市场作用，对现有各类行政审批事项进行全面清理。市场能解决的问题，就让市场去解决；适合中介组织办的事项，就让中介组织发挥应有的作用，真正做到“法无禁止即可为”，让社会活力进一步迸发。比如在福州新区的管理上，福州市政府充分授权给福州新区管委会，不需要再到市里审批，下放给新区审批的项目都可以在新区服务大厅办理，同时在市政府的行政服务大厅设立了专门的福州新区窗口，大部分事项都可以当场办结。

杨益民表示，在“管”上，要加强政府公共服务这只“手”，抓市场机制、社会力量管不了、做不好的事，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务和维护社会公平正义转变。特别是民生领域的事和关乎老百姓生命安全、身体健康的事要管好、管到位。

放权不等于放任

全国政协委员、吉林省人大常委会环资委副

本报记者 潘旭涛 汪灵犀

“‘三证合一’实施半年，市场主体猛增30%！真没想到，社会蕴藏着这么大的创造活力！”全国人大代表、湖北省仙桃市委书记冯云乔谈及简政放权时说。

“简政放权”是本届政府大力推动的改革项目，也是两会期间的热点。国务院总理李克强作政府工作报告时提出，2016年将继续推动简政放权。“以敬民之心，行简政之道，切实转变政府职能、提高效能。”对于这个“老”话题，代表委员们有何新建议？

主任黎黎明认为，简政放权不是简单的一放了之。首先，应该把过去束缚经济发展，或者说对于释放经济活力有约束的、可以开放的审批权限全部放开。其次，考虑制定扶持企业发展的相关政策或措施。“放权不等于放任，不意味着政府大撒手。供给侧结构性改革，对政府来说，就是要通过制度和体制的创新，按需分配资源，放下那些不该管、管不了、管不好的事，守住那些应该管、能够管、必须管的事，来推动经济社会的发展。”

全国人大代表、辽宁省锦州市委书记王明玉认为，简政放权，应注重规范程序，防止下放的权力“自由落体”。在推进简政放权过程中，锦州坚持放、管、服同步推进，实现了从减少审批向放权、监管、服务并重转变。

建高效审批体系

对于如何做好简政放权，全国人大代表、浙江省绍兴市人大常委会副主任车晓端建议，加快构建高效便捷的审批环境体系。她说，改变“审批难、审批烦、审批慢”等现象，地方政府首先要减少审批层级，对法律法规和上级文件明文规定取消的事项坚决取消，不留死角，同时将审批权下放，减少上级部门行使的行政审批事项，实现扁平化审批。在监管观念上，要把行政管理工作重心从事前审批转向事中、事后监管。她还建议，各级行政服务中心可构建“中介超市”，推进中介服务资源共享，提高服务效率，同时鼓励开发“中介超市”信息管理软件，推动“互联网+

中介超市”的发展。

车晓端说，简政放权关系我国经济社会效率，要释放全社会创新创业潜能，必须切实转变政府职能；要让人民群众有获得感和幸福感，必须先让群众有便利感。

简政之后需减员

全国政协委员、陕西省政协副主席李东东发现，虽然一些部门事减了，但人却没减，财政供养负担没有减轻，百姓对于简政放权的获得感并不强。

对此，李东东建议，对已经下放取消行政审批事项的部门，要按比例有计划地裁减人员。凡不能提供公共产品、不能为人民服务的机关统统精简，将机构精简计划与简政放权事项一起纳入“十三五”规划。在精简机构、裁减冗员的同时，营造有利于干部奋发有为的环境。

对于精简下来的人员，李东东认为一方面可以补充到严重短缺的各类执法岗位，减少临时工岗位。另一方面充实到各类高新区、经济开发区以及村镇、社区里的服务岗位。

今日关注

聚焦三个关键字：『实、新、干』

张八五



在每年全国两会上，政府工作报告都会受到万众瞩目，它不仅体现过去一年我国政府各项工作的成果，同时也明确了新的一年政府的改革方略及各项发展指标，描绘出我国政府工作的发展蓝图。聆听和学习了李克强总理所作的政府工作报告，我深感振奋，从中提炼了3个关键字，那就是“实、新、干”。

“实”体现在两方面：“回头看”实事求是，“往前走”求真务实。无论是回顾2015年工作，还是总结“十二五”发展成就，报告既亮“成绩单”，提振全国人民信心，也不回避问题，全面客观、实事求是。

“新”具体指3点，分别是顺应了新要求、适应了新形势、出现了很多新提法。总理从把握适应引领新常态出发，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，对落实五大发展理念、夯实五大政策支柱、推进供给侧结构性改革五大任务等进行了周密安排，充分体现了党中央治国理政的新理念新思想新战略。报告将今年的经济增速确定为6.5%—7%。这一区间目标的提出，很好地适应了当前增速换挡、结构优化、动力转换的新常态。此外，报告中出现了很多新词汇，比如“新经济”“大众旅游时代”“光网城市”等，体现了与时俱进和创新精神。

至于“干”，则表现为：一是肯定干的业绩。总理特别强调，“中国改革开放30多年的辉煌成就，就是广大干部群众干出来的。”这是对全国上下、方方面面工作的充分肯定，也充分说明，天下难事，唯干不破，必须长期坚持。二是汇聚干的力量。总理指出，发展的不竭力量蕴藏在人民群众之中。要充分调动全社会创新创业积极性，汇聚成推动发展的磅礴力量。特别要求广大干部要恪尽职守、夙夜在公，主动作为、善谋勇为，确保各项政策和任务不折不扣落到实处。三是营造干的氛围。总理在报告中明确要求，一方面要健全督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。另一方面，要健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、能干事。同时提出，对真抓实干成效明显的地方，在建设资金安排、新增建设用地、财政沉淀资金统筹使用等方面，加大奖励支持力度。这些措施，有利于我们从实际出发干事创业，形成竞相发展的生动局面。

(作者为全国人大代表、宁夏回族自治区发改委主任)



向着新征程，前进！

3月16日，2016年全国两会胜利闭幕。代表委员在两会期间议事实、讲实话、出实招。会后，他们将回到各自岗位，继续深入实际、联系群众，共谋未来发展。

图为第十二届全国人民代表大会第四次会议闭幕会后，代表们走出人民大会堂。

新华社记者 潘昱龙摄

两会瞬间

澳门金融业助力“一带一路”

在国家“一带一路”战略中，港澳地区作为连接国内和国际市场的枢纽，无疑将发挥重要作用。其中，在金融发展方面，澳门的作用不可忽视。回归以来，澳门金融业已有长足发展，特别是长期以来与葡语和西语国家及“一带一路”沿线部分国家有密切的经济、文化、社会等各方面联系，凸显了独特的联系优势。如何进一步发挥澳门的联系优势，挖掘澳门的金融发展潜力？我有如下建议：

第一，支持和协助澳门金融业做大做强，将澳门金融发展定位为“区域性商贸合作的金融服务平台”。

回归以来，随着整体经济的快速增长，澳门金融业特别是银行业获得了良好的发展，在产品多样化、经营多元化、业务国际化、操作电子化等方面都取得了

令人满意的成绩。目前，金融业已成为澳门经济中仅次于博彩旅游业、地产建筑业的第三大支柱产业，正处于历史发展最好时期，发展潜力巨大。

第二，支持和协助澳门积极发展融资租赁、资产管理、债券市场等金融服务业，以助力国家“一带一路”战略实施。在发展融资租赁、资产管理、债券市场等新兴金融业务方面，澳门具有众多优势：澳门为全球最开放的贸易和投资经济体系之一，奉行自由市场经济制度，属于独立关税区，实行简单及低税率的税制，没有外汇管制，资金进出自由；澳门与全球100多个国家和地区保持贸易往来，商业运作准则与国际惯例接轨，投资营商手续简便。

第三，进一步强化澳门中资银行的资本基础和竞争实力，支持和推动澳门银行业进一步拓展人民币离岸业务，支持澳门银行在内地特



梁维特

别是广东珠三角地区的经营网络。第四，鼓励、支持更多的国际银行，特别是葡语国家银行进入澳门发展，发挥澳门平台作用，进一步加强与葡语国家的金融联系和合作。总之，进一步发挥和深挖澳门金融发展潜力，将助力国家“一带一路”战略的实施，并推动澳门经济适度多元化。

(作者梁维特为全国人大代表、澳门特区政府经济财政司司长)
(本报记者 徐 蕾整理)