代表委员热议“大众创业、万众创新”——

激发“第一动力”强大能量

本报记者 **徐 蕾 王丕屹**

2015年，中国先后出台24份文件，实施多项优惠政策，推进“大众创业、万众创新”。在2016年全国两会上，“双创”又被写入政府工作报告，并被赋予了更多具体内容。对于如何激发创新这一“第一动力”，代表委员们畅所欲言，各抒己见。

今日关注

搭建创新成果转化平台

“创新创业需要建立技术产业化的平台。因此，要强化科技创新引领作用，建立科学家与企业家交流合作的平台。”全国政协委员、中国科学技术协会副主席陈章良告诉本报记者，当前真正做科研的人员应当成为“双创”的主力军，但是，目前科研人员创业的氛围不够活跃。

“现在国家出台鼓励科技人员科研成果产业化的政策，应该说创业环境宽松很多。如果科技人员的科研成果进入到产业化的话，这个成果可以占有股权。”陈章良谈到，在国家出台鼓励政策后，“双创”需要考虑如何搭建成果转化的平台，这是一个可以让科学家和企业家坐到一个会场里的话语平台。

陈章良说，中国科协在去年底对相关举措进行了第三方评估，发现科技人员对政策缺乏深度了解。六成科技工作者有创业意愿，但真正开始创业的只有2.5%，大部分科技工作者对政策仅停留在“听说”阶段。因此，要加大政策宣传力度，提高科研机构落实政策的主动性；要建立完善的科研人员创新、创业的奖励制度，支持有创新、创业能力的年轻科研人员承担重点课题；更要加快科技成果使用权、处置权和收益权的三权改革，这样有利于打通科技成果转化通道。

营造良好创新生态环境

“在‘双创’中会产生很多新业态、新产业、新模式，并使传统的服务业领域被大大拓展，新的经济增长点不断涌现。”全国人大代表、云南白药集团董事长王明辉表示，新常态下企业的成功之道已经从简单地满足市场需求变为了主动地创造、引领市场新需求。希望政府在战略和宏观层面为社会营造一个良好的创新环境，特别重要的是要营造一个良好的制度环境，从产业和企业的层面配套，从税收、市场准入、监管方式、行业规划导向、激励机制等方面入手，构建一个良好的创新生态系统，从而激发企业创新的活力。

全国人大代表、贵州省科技厅厅长廖飞认为，政府应该健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲。他说，科学研究、科技创新充满了未知数，必须营造良好的人文氛围，支持创新，容忍失败，这是推动创新热潮、提升创新品质的重要前提条件。

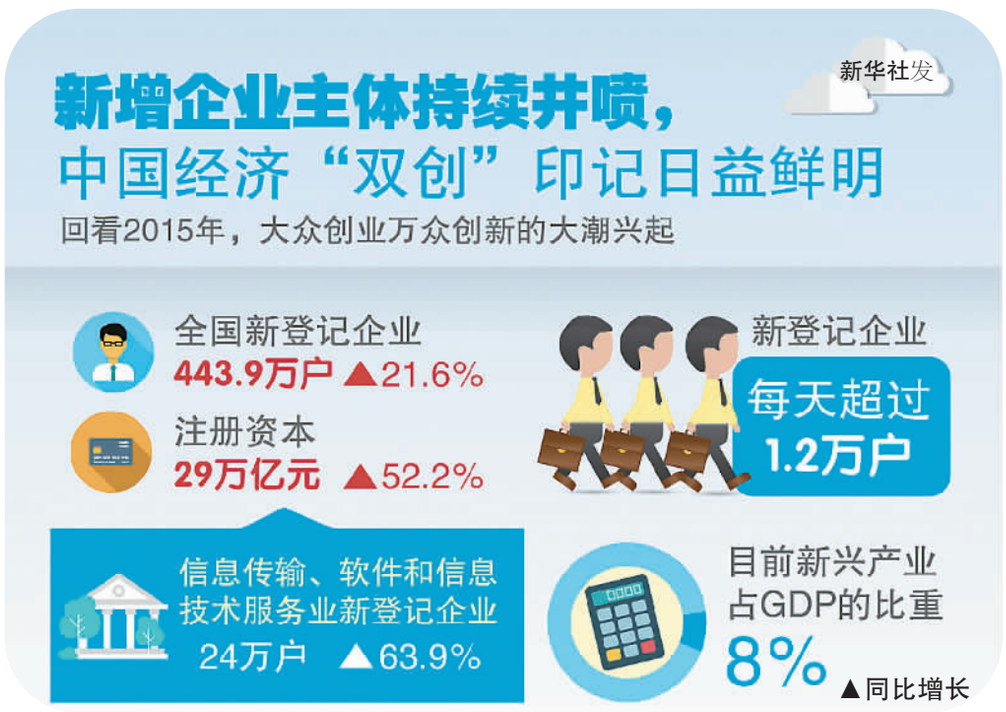
他接着分析说，在基础研究方面，应该鼓励科研工作者自行决定研发方向，充分调动广大科技人员的内生动力和创造激情，同时激活民间创新力量，为众创空间的建设和完善提供条件。去年，贵州就出台了8项措施推进科技创新和成果转化，包括鼓励科技人员带着科技成果创办企业等。

打造企业与青年互动新业态

“‘双创’是基于转型发展需要和国内创新潜力提出的重大战略。”全国人大代表、波司登集团董事长高德康说，企业作为市场经济的微观主体，本身源自于创业。企业的经验、资源等对于青年大学生创业具有导向作用。应该鼓励龙头企业发挥引领和示范作用，投资参与建设众创空间、孵化器和加速器，多元支持大学生创业，打造企业和青年大学生互动创业新业态。

“企业可以将大项目分解成若干子项目或将非核心工作、临时性项目发包给创业团体，以合作研发的形式扶持青年创业。也可以利用自身的社会资源，比如已有客户、机构平台、品牌等，帮助大学生创业者拓展业务，并以此推动自身业务和模式的转型升级。”高德康说。

“创新能够突破原有的局限，找到新的市场，新的机遇。‘双创’能在互联网、智能制造等新兴产业及传统产业与新兴产业跨界融合的领域培养出大量初创企业。政府推进‘双创’会让有创新创业愿望的人拥有自主创业空间，特别是让年轻人有更多的上升空间和通道。”全国政协委员、北京紫玉山庄房地产开发有限公司董事长黄紫玉说。



“一带一路”建设合作中不仅要注重基础设施建设、产能投资等“硬投入”，还应加强科技园区合作，塑造中国品牌，为中国高新技术企业“走出去”搭建平台，从而推广中国成功经验，让其成为“一带一路”建设中的“软实力”输出。

——全国人大代表、中国科学院原党组副书记**方新**

随着智能手机的普及，二维码使用频率越来越高。然而，有不法分子借此机会设计带病毒的二维码，窃取他人手机内的个人信息，甚至盗取资金。应尽快制定二维码监管办法，通过建立强制备案制度，从源头上杜绝带有虚假宣传和消费欺诈等信息的二维码混入市场。

——全国人大代表、华工科技产业股份有限公司董事长**马新强**

供给侧结构性改革中，要让供给匹配变化了的需求侧，甚至让新供给创造新需求，中间需要有一个磨合和“试错”的过程。企业应该采用更灵活的机制，适应这种磨合“试错”，从而更好地依靠市场力量，找准升级方向。

——全国政协委员、清华大学教授**白重恩**

我国家政服务市场规模巨大，但是也暴露出市场混乱、从业人员良莠不齐、服务价格节节攀升等问题。我国应加紧制定符合国情、适应当前及今后一段时期需求的家政服务业发展规划，培育、扶持一批有潜力的家政服务企业，逐步形成品牌和行业规范。

——全国人大代表、民盟上海市委专职副主委**沈志刚**

（本报记者 **卢泽华**整理）

两会好声音

履职有心得

两会瞬间

图为全国人大代表王占柱（右），王明玉（中）、李旻3位辽宁团的代表在一起交流履职经历。 本报记者 **史家民**摄

两会日程

3月16日

十二届全国人大四次会议

上午

● 第十二届全国人民代表大会第四次会议在人民大会堂举行闭幕会，表决关于政府工作报告、关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要、关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划、关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算、关于全国人民代表大会常务委员会工作报告、关于最高人民法院工作报告、关于最高人民检察院工作报告的7个决议草案；表决中华人民共和国慈善法草案和关于确认全国人民代表大会常务委员会关于接受黄润秋辞去第十二届全国人民代表大会常务委员会委员职务的请求的决定草案

● 十二届全国人大四次会议闭幕后，国务院总理李克强将在人民大会堂金色大厅会见采访十二届全国人大四次会议的中外记者并回答记者提出的问题

推进农业供给侧改革是当务之急

王富玉

近年来，中国农业取得了巨大成就，不仅把饭碗牢牢端在了自己手上，也为世界粮食安全作出了重要贡献，实现了农产品供给和需求的总量上的基本平衡。但是农业发展区域不平衡，农产品供给结构不合理，流通市场监管不严等问题比较突出，特别是安全性高的无公害农产品、绿色农产品、有机农产品供给不足，“舌尖上的安全”总让人有点不放心。这种结构性矛盾，已经严重制约着农业的现代化进程。

按照习近平总书记新发展理念的要求，农业有广阔的发展空间。要遏制经济下行，提高农业竞争力是重要的着力点。破解农业发展难题，推进农业供给侧结构性改革是当务之急。这里，我提出几点建议：

一是编制《优质农产品标准化体系建设发展规划》，优化农产品供给结构。通过编制《规划》，科学确定主要农产品供给水平，优质农产品供给标准，充分发挥各个地区的比较优势，大力发展“农业+”生产模式，促进一、二、三产业融合互动，形成分工适度、布局合理、总量平衡的现代农业产业格局。

二是盘活土地资产资源，打破旧的经营模式。目前土地所有权和使用权本身是分离的，在所有权不变的前提下，完全可以实现使用权占有形式的多元化。对此，很多地方进行了积极探索。如贵州六盘水市开展了“资源变股权、资金变股金、农民变股民”的“三变”改革，推动包括土地股权化在内的农村资产股份化，盘活了土地资源。

三是促进农业经营主体多元化，提高农业竞争力。要打破单一的家庭联产承包经营模式，鼓励农民大胆离开土地，寻求新的发展道路，释放农业发展“空间”。同时，大力培育生产大户、家庭农场、农业专业合作社、农业产业化龙头企业等多种经营主体，大力发展农场经营、合作经营、企业经营等多种新型经营方式。

四是推动城市工商资本下乡，破解资金供给“瓶颈”。国家在推动城市工商资本下乡问题上，不能仅仅是一般号召，关键要有过硬措施。比如制定出台指导意见，鼓励城市闲散资金下乡经营农业；明确城市工商资本下乡流转土地发展家庭农场、农业龙头企业等，可以办理经营权证，让城市资本下乡下得顺畅、下得持久、下得安全、下得放心。

五是实行最严格的质量安全管理制度，确保“舌尖上的安全”。严格执行无公害农产品、绿色食品、有机食品质量标准，大力推广标准化种植和养殖，一律禁止生产、销售、使用有毒有害农药、化肥、饲料、兽药及各种添加剂。

（作者王富玉为全国政协委员、贵州省政协主席）

畅议国是