“一村一策”确保精准扶贫

马铱潞 郭雪艺

图为云南代表团开放日现场。 雷桐苏摄

“村村寨寨打起鼓敲起锣，阿瓦唱新歌……”在日前举行的十二届全国人大四次会议云南代表团开放日上，云南省委书记李纪恒在回答扶贫问题相关提问时，现场唱起了《阿瓦人民唱新歌》，代表们和着节奏鼓起了掌。

李纪恒表示，云南省扶贫将“一村一策”，加大教育投入、社保投入，防止“假脱贫”。在谈到怒江扶贫工作时，李纪恒说：“到了2020年，如果有人来问我，这是什么地方？我会骄傲地告诉他，这是旅游天堂，美丽的怒江，绿水青山就是金山银山。”

脱贫任务艰巨繁重

在回答记者对云南扶贫工作提问时，李纪恒说：“小康不小康，关键看老乡。”脱贫攻坚是云南发展头等大事和第一民生工程。“十二五”以来，云南农村贫困人口从2010年底的1468万人减少到2014年底的471万人。但是，云南地区之间、民族之间，社会和经济发展之间存在着极大的不平衡性，仍然是全国脱贫攻坚主战场之一。目前，全省有88个贫困县，贫困人口超过50万的州市有3个，超过20万的县有2个，4个州市所辖县都是贫困县，少数民族特别是“直过民族”（指从原始社会末期或奴隶社会直接过渡到社会主义社会的人口较少民族）自我发展能力较弱，脱贫任务艰巨繁重。

成败之举在于精准

扶贫开发贵在精准、重在精准，成败在于精准。李纪恒指出，云南将坚决贯彻落实习近平总书记扶贫开发战略思想，按照党中央、国务院的部署和要求，咬定精准扶贫、精准脱贫基本方略不放松，坚决打赢脱贫攻坚战，全面实现、全面兑现向党中央、国务院立下的军令状。云南将瞄准建档立卡贫困人口，做到“五个清楚”。对照“两不愁、三保障”，实行建档立卡“回头看”和专项督查，开展好贫困对象识别和脱贫人口退出的动态管理工作，真正把贫困人口弄清楚，把贫困程度、致贫原因搞明白，做到谁是贫困人口能说清；云南已经有50多万干部开展“挂包帮”“转走访”工作。哪些贫困人口已脱贫，能说清；哪些是新增的贫困人口，能说清；哪些是返贫的贫困人口，能说清；每户的致贫原因，能说清。

在谈及云南“五个一批”精准扶贫时，李纪恒强调，聚焦全省建档立卡农村贫困人口，制定并落实“五个一批”精准扶贫工作方案，实施特色产业精准扶贫、易地扶贫搬迁、生态保护脱贫、资产收益扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、交通扶贫、水利扶贫、危房改造和人居环境改善扶贫、科技扶贫、劳动力转移就业扶贫、社会保障兜底脱贫等措施，一村一策，一户一法，确保各项措施到户到人，确保全省农村贫困人口得到精准施策、分类扶持，真正实现扶持产业发展“改穷业”、实施易地搬迁“挪穷窝”、生态补偿“破穷局”、加大教育投入“斩穷根”、社会保障兜底“脱穷境”。同时，做好考核、监督、评价工作，确保贫困县成熟一个摘帽一个，贫困人口脱贫一户销号一户，坚决防止突击脱贫、“假脱贫”“被脱贫”“数字脱贫”。

不让一个兄弟民族落伍

云南如何解决特殊类型贫困问题，李纪恒表示，一定要做到“两个聚焦、两个确保”。聚焦乌蒙山片区、滇西边境片区、迪庆藏区、石漠化片区四大集中连片特困地区，重点扶持民族地区、边境地区、革命老区，确保一个贫困地区都不掉队。“思路一变天地宽”，怒江大峡谷现在是贫困落后的，但我们看到了怒江大峡谷里丰富的旅游资源，变最大的困难为最大的优势，现在怒江机场、高速公路建设已经启动了。我们有信心在未来5到10年，把怒江大峡谷打造成世界级的旅游胜地。聚焦全省9个“直过民族”，坚决打赢云南“直过民族”脱贫攻坚行动计划，实行分类施策、集团帮扶、整族推进；积极协调云南中烟工业公司对口保山布朗族整乡整村整族帮扶，云南烟草专卖局对口德宏阿昌族整乡整村整族帮扶，确保一个兄弟民族都不落伍。

全国政协委员、云南省人大常委会副主任杨保建：加快辐射中心建设还需政策推动

云南省作为中西部地区的重要省份，有25个县（市）与老挝、缅甸、越南毗邻，在“一带一路”战略中，努力成为面向南亚东南亚辐射中心定义了云南未来发展的新坐标，而“一带一路”战略的实施，将使云南省在国家整体对外开放、安全、能源、交通等战略格局中，起到重要的作用，因此，对于云南来说，开放是一个重要命题。

在实践中，我也发现开放过程还有一些实际的困难需要解决。比如我去年到清迈参加泰国举行的商品展，发现中泰之间路通了，但商品的进出口还是会遇到一些困难，如一些食品类商品运到云南的时间周期太长。借观展之机，我跟泰国商务部门做过沟通，回来跟云南省商务厅又进行沟通，力求更多做好沟通工作。因为一些实际问题看似很小，但还是需要有更多的授权、更多的优惠政策，才有助于形成更好的对外开放态势。所以，核心问题还是政策。

建议从国家层面要进一步研究制定沿边开放战略，多给地方一些先行先试的政策，更好地推进开放。一方面，继续加强国家层面的沟通协调力度，让出境大通道实现人流、物流的畅通，不要修通了道路硬件，而政策支撑的软件未通。另一方面，进一步研究作为辐射对象的南亚东南亚国家的需求，利用大通道内联我国东中西部各地，借助国内各方面力量，充分发挥云南区位优势，推动做好我国面向南亚东南亚辐射中心的工作。再一方面，政府加强与周边国家协商一些具体的贸易投资保障政策，在达成框架性规定后，更多地推出一些有针对性的协议措施，推动投资开展，这样对全方位的开放会更有效。

（本报记者 叶晓楠采访整理）

昆明千人共花舞

日前，“相约古滇 春暖花开”七彩云南·古滇名城首届樱花艺术节在昆明开幕。开幕当天，共千余人在爱心广场的樱花树下跳起了樱花舞，游客们扎实体验了一把暖春之约。 土春荣、杨紫璇摄影报道

基诺山寨采茶忙

近日，云南西双版纳傣族自治州基诺山寨进入春茶采摘期。图为景洪市基诺山基诺族乡洛特村委会普米村民小组的基诺族妇女在茶园采摘春茶。 李发兴摄（人民视觉）

昆明西山将建六个湿地公园

本报电（宋金燕、钱燕）据云南省昆明市西山区相关负责人介绍，西山区将规划建设观音山南、观音山北、王家堆、龙门、大咀子、海口等6个湿地公园。

“建湿地的一大难题就是如何安置50万株苗木。”滇池西岸管委会相关负责人介绍说，目前，滇池西岸已经完成西华、观音山南、北3个湿地公园预征收土地共1397亩，涉及11家苗木企业的苗木没有搬迁，由于数量大、苗木安置问题难以解决，湿地建设无法开展。如果搬迁工作顺利，观音山南北两湿地或将年内建成。按照计划，观音山旁、高海路一侧将变成一步一景、鸟语花香、湖水环绕的观音山南湿地公园。在观音山南，除了设有提供服务的游客中心，还将打造田畦茅庐、白鱼泛舟、春洲喧鸟等美景；观音山北湿地则有流水寻芳、凌虚台、十里汀花等景点。

缉毒英雄勇斗毒贩壮烈牺牲 公安部追认杨军刚为烈士

本报电（范玉泉、谢丽勋）3月7日，云南普洱边防支队江城大队队长杨军刚在毒品查缉时勇斗持枪毒贩身负重伤，抢救无效壮烈牺牲。10日，他被公安部政治部追认为烈士。

3月7日，普洱边防支队江城大队官兵奉命在江城县康平镇坝卡一带查缉毒品时，发现3名男子形迹可疑。侦查队队长杨军刚等上前盘查，3名男子发现边防官兵后拔腿就跑。追捕过程中，1名手持火药枪的男子突然从草丛中冲出向官兵开枪射击。冲在最前方的杨军刚胸部及腹部受伤。负伤的杨军刚经现场紧急救治后被迅速送至江城县人民医院抢救，最终因失血过多，抢救无效，以身殉职。目前，公安机关正在对犯罪嫌疑人进行全力追捕。

杨军刚，甘肃正宁人，2001年7月大学毕业入警来到云南省公安边防总队，长期从事边境缉毒工作，曾因缉毒成绩突出，两次荣立三等功，多次受到上级嘉奖，并被评为优秀共产党员、优秀警官。

云南“十三五”稳增长 22条措施确保开好局

郭雪艺

近日，云南省政府召开了第一场“稳增长开好局”政策措施解读系列新闻发布会，云南省发展改革委负责人就2月4日印发的《云南省人民政府关于稳增长开好局若干政策措施的意见》作了介绍和解读。

发挥投资稳增长关键作用

围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，《意见》提出了22条针对性强、操作性强的政策举措。

“面对周期性、结构性双重叠加的影响，今年云南省经济下行压力超过去年。”云南省发展改革委副主任丁兴忠介绍，为了更好地补短板，充分发挥投资在稳增长中的关键作用，《意见》提出推进重大项目建设、有效扩大社会投资和加强城市基础设施投入3条政策措施，其中，云南省财政筹措专项建设基金项目前期工作经费3亿元，全力争取国家专项建设基金800亿元左右；筹措3亿元资金，支持引导城市重大基础设施建设，发挥政府投资引领带动作用。“通过上述举措，确保推动云南投资增长18%以上。”丁兴忠表示。

培育经济增长新引擎

为推进结构调整，促进大众创业、万众创新，培育经济增长新的引擎，《意见》提出了3条举措，包括安排5000万元，支持电子商务发展；安排4.5亿元，推进“两个10万元”微型企业培育工程；安排2.3亿元，支持云南“贷免扶补”、众创空间建设等。

丁兴忠表示，为提振消费，稳定房地产市场，云南将建立部门联动协调机制和房地产市场风险化解防控联动机制，尽快出台关于做好商品房去库存的实施方案。此外，从内贸发展专项资金中安排3800万元，对全省现有的批发、零售、餐饮、住宿4大类行业限上企业进行奖励。

切实减轻企业负担

丁兴忠介绍说，云南省产能过剩集中在资源型产业，云南将围绕市场需求转型升级一批，通过兼并重组主动压减一批，通过国际产能合作向国外转移一批优质产能。面对云南企业普遍反映存在成本高问题，《意见》提出了4条降成本举措，切实减轻企业负担。在降低企业用电、物流成本方面，单独核定保山、文山输配电价；暂停执行丰枯峰谷分时电价政策；省内电力用户市场化交易电量增加至500亿千瓦时等，降低用电成本“真金白银”有史以来力度最大。将现行成品油5个价区归并减少到不超过3个。针对企业普遍存在的融资难融资贵等突出问题，省财政将安排专项资金1.2亿元，建立融资担保贷款风险分担机制；要求发挥好省财政出资20亿元成立的省信用再担保有限公司的作用；筹措资本金10亿元，加快组建省级农业信贷担保机构等，为打通企业融资链条提供“润滑剂”。