



十二届全国人大四次会议  
全国政协十二届四次会议

# 两会特刊

人民日报 海外版



代表委员聚焦养老难题——

## 完善养老体系 实现“老有所依”

本报记者 尹 婕 王俊岭

在李克强总理所作的政府工作报告中,8次提到“养老”一词。两会期间,“养老”成为高关注度话题。数据显示,从2011年到2015年,全国60岁以上老年人由1.78亿增长到2.22亿,平均每年增加老年人近1000万,同时,60岁以上的老年人比重也由13%增至16.1%。“未富先老”、“未备先老”矛盾凸显。如何构建合理的养老服务体系、创新养老模式、完善养老服务和产品供给,真正让老人老有所依,代表委员们纷纷建言献策。

### 探索多元养老模式

据统计,目前我国平均50个老人才有1张养老床位,养老院供不应求。同时,老人愿意去养老院的人数比例远低于家庭养老人数。2014年,北京提出“9064”的养老模式,到2020年,90%的老年人在社会化服务的协助下居家养老,6%的老年人通过政府购买社区服务照顾养老,4%的老年人入住养老服务机构集中养老,对于养老模式进行了有益探索。

全国政协委员、陕西省审计厅副厅长马玉红表示,根据国家家庭结构,应当建立双轨多元化的城市养老模式。国家应全面推进居家和社区养老服务,以社会养老服务信息化平台为中介,将福利院、敬老院与社区养老有机结合,建立医疗卫生机构与养老服务机构融合发展4个方面解决养老问题。

全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起也说,养老模式应当与我国国情相结合,与经济发展水平相结合,与老人的居住习惯相结合,与传统文化相结合。“积极探索异地养老、以房养老、企业养老、自助养老等多元化养老模式,达到养身、养心、养老相统一。”

### 亟待完善养老金融

我国居家养老服务市场需求庞大,然而,

养老护理人员数量严重短缺。如果按照国际公认的3位失能老人配备1名护理人员的标准计算,加上虽未失能但依然需要照护的数量,我国大约需要1000万养老护理人员,然而,我国当前的养老机构人员不到100万,缺口巨大。子女带薪护理,成为解决这一难题的重要途径之一。

全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁介绍,目前有些国家已实施了带薪护理假,并将其形成制度,同时,大部分都有护理保险给予配套。我国目前的社会保险涵盖养老、医疗、失业、工伤、生育,但是难以完全满足日益增长的老年人长期照顾和护理需求。孙洁建议借鉴老龄化严重的国家的经验,设立长期护理保险。此前,人社部新闻发言人李忠明确表示,人社部将进行长期护理保险制度的顶层设计,开展实践探索,下一步会选择在一些城市进行试点。

全国政协委员、兴业银行董事长高建平表示,目前我国养老金融相关政策和制度建设仍较薄弱。建议加快养老金融发展,建立和完善养老金融服务体系,有效整合各类金融机构和社会资本,建立健全配套的养老金融服务机构体系、制度体系和市场体系,同时建立起能够连接养老事业、养老产业和养老金融的成熟产品体系,形成涵盖社会基本养老保险、企业年金、商业养老保险的多元化、综合化养老金融服务体系。

### 今日关注

### 期待关注特殊人群

全国人大代表、曾任广西陆川县乌石镇陆河村党支部书记的梁丽娜建议,扶持养老的政策、资金多向农村倾斜,完善农村敬老院和五保特困供养人员的居住和生活条件;大力推进基层医疗卫生机构标准化建设,为农村老人提供安全、廉价、方便的基本医疗卫生服务。

全国人大代表、湖南省工商联副主席谢子龙十分关注失独家庭的养老问题。谢子龙建议,可将失独家庭列入集中养老扶助对象,由政府投资在较大的社区建立集中养老基地,对需要入住养老机构的失独家庭,给予每年每床位一定的补助经费,并给予“优先入住”的优惠政策。同时,落实医疗救助措施,积极开展心理疏导,帮助他们回归正常生活;建设专门养老机构,为失独老人这一特殊群体提供一个集医疗、养老、临终关怀于一体的复合养老机构。

全国人大代表、演员奚美娟十分看重精神关怀对老年人的意义,建议相关养老机构的护理人员给予老年人更多安全感。全国政协委员、成都市政协副主席戴晓雁也表示,不能仅仅把老年人看作社会的负担。“政府可以通过多种方式鼓励和引导老年人积极参与各项事业,帮助他们充分实现人生价值。”

题图:志愿者在江苏省镇江市指导老年人上网看全国两会新闻。石玉成摄(人民视觉)

党的十八大以来,治国理政新理念新思想新战略日渐成型。伴随着这一过程的,是中国的改革发展实践一步步走向深入。从中央到地方,这样的实践比比皆是。

两会期间,本报记者专访了全国人大代表、贵州省省长孙志刚,他以贵州省为例,讲述了十八大以来中国的治国理政方略如何在实践中不断落地生根、开花结果。

### 新常态下如何发展?

“我国经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态,是以习近平总书记为总书记的党中央综合分析世界经济长周期和我国阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。”孙志刚告诉记者。

在中央经济工作会议上,习近平总书记提出了“十个更加注重”。孙志刚认为,对于贵州来说,主动与此对标对表,协调推进“四个全面”战略布局,认真落实好五大发展理念,就是以新状态适应新常态,以新理念抢抓新机遇,以新作为迎接新挑战,以新业绩实现新跨越。

“走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路”,这是贵州给出的“新常态”下发展的答卷。孙志刚表示,贵州将以“守底线、走新路、奔小康”为总纲,突出抓好大扶贫、大数据两大战略行动,千方百计做强大数据、大旅游、大生态“三块长板”,全力以赴补齐脱贫攻坚、基础设施、教育医疗事业“三块短板”。

### 如何守住生态底线?

要发展还是要生态?十八大以来,早已形成共识。生态这条底线如何守住?贵州有一些很见成效的探索。

孙志刚告诉记者,光是贵州的森林覆盖率一项,就已从2011年的41.5%提高到了2015年的50%,而到2020年,争取能达到60%。

“十三五”期间,我们将牢牢守住生态这条底线,厚植生态保护的基础,厚植脱贫致富的“摇钱树”,厚植发展生态经济的优势,推动自然资本大量增值,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点。”孙志刚说,从强化生态环保监管,到编制自然资源资产负债表,从扩大领导干部自然资源资产离任审计和环境污染第三方治理试点,到坚持生态产业化、产业生态化,贵州在生态文明方面,需要做的事很多。

### 新发展理念如何实践?

自从在十八届五中全会上被首次提出来后,新发展理念已经成为当下中国发展的指挥棒。

“落实新发展理念,要求我们紧密结合贵州实际。”孙志刚具体解释说,要以创新发展理念为指导,加快传统产业转型升级,着力培育新兴产业,解决发展动力问题;以协调发展理念为指导,统筹城乡、区域、民族地区发展,解决发展不平衡问题;以绿色发展理念为指导,加快全国生态文明先行示范区建设,解决人与自然和谐问题;以开放发展理念为指导,大力推进内陆开放型经济试验区建设,提升参与全国乃至世界区域分工的竞争能力,解决发展内外联动问题;以共享发展理念为指导,大力实施“1+7”民生工程,推进城乡基本公共服务均等化,解决社会公平正义问题。

(更多内容请见本报微信公众号“学习小组”)

## 治国理政方略的贵州实践

——专访全国人大代表、贵州省省长孙志刚  
本报记者 刘少华

## 「十三五」带给香港大机遇



陈清霞

今年两会的一项重要议程就是审议、讨论“十三五”规划纲要草案。从这份草案中可以看出,“十三五”时期整个国家的发展方向与香港密切相关,“十三五”规划不仅将为香港的发展指明方向、提供平台、开阔道路,更将为香港带来重大的发展机遇。

具体来看,我认为“十三五”时期香港迎来的机遇主要集中在两大方面:

一是金融。香港是一座以金融为基础的城市,是公认的国际金融中心,也处在“一带一路”的关键节点位置。多年来,香港在金融投资、贸易航运、现代服务业等领域积累了丰富的经验,并且保留了相对独立于内地的金融系统,对国际资本也高度开放。因此,无论是内地企业“走出去”,还是“一带一路”沿线国家“走进来”;无论是企业上市、发债,还是银团贷款、风险投资,香港都是一个提供优质金融服务的绝佳平台。

二是法律。在政府工作报告中,“推进新一轮高水平对外开放”被作为今年工作的重点之一,这意味着我国将要提供一个更加公平、透明的经济环境,并在很多方面完善内地的相关法律法规。需要指出的是,香港采用国际商界熟悉的普通法制度,这使得其在服务涉外投资、经贸往来、内地优势企业“走出去”等方面能够为各方提供专业的国际法律咨询及争议仲裁服务。例如,当内地企业和外方产生法律纠纷时,往往会面临法律适用或执行难的问题,而香港则有着丰富的国际视野和国际投资、贸易及金融等领域的法律经验。因此,香港在国家全面推进依法治国、对外引资及创造更透明的投资环境等方面可以发挥重要作用。

总而言之,香港可以扮演我国与“一带一路”沿线国家之间“超级联系人”的角色,作为内地企业“走出去”及外国企业“走进来”之间的重要中介,促进并深化内地企业与“一带一路”沿线国家的合作。重要的是,面对“十三五”时期的巨大机遇,香港自身也要精准把握。如今,国际上不时出现对于我国的片面、负面报道,而客观评价发展成就与机遇的声音较少,因此香港自身还需要更多地了解我国经济发展的积极态势与成就,进而更好地把握机遇。与此同时,香港内部亦应该摒弃政治纷争,扩大“稳定”、“发展”的社会共识,让有利于香港经济和民生的政策得以推进。

(作者陈清霞为全国政协委员、港区省级政协委员联谊会主席、著名律师)

(本报记者 王俊岭整理)



全国两会上,“一带一路”成为代表委员们热议的话题。图为全国政协委员郭承真(中)在发言。他认为,文化交流互通会对“一带一路”建设起到积极作用。  
新华社记者 邢广利摄

## 各抒己见

### 两会瞬间

## 两会日程



上午

● 代表小组会议,审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

● 举行“深化出租汽车改革与发展”记者会

下午

● 代表小组会议,审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告



上午

● 全国政协第十二届全国委员会常务委员会召开第十五次会议

下午

● 全国政协十二届四次会议在人民大会堂闭幕

3月14日