

秉贺兰之魂 承黄河之魂

银川：跨越发展正当时



银川市是宁夏回族自治区首府，东临九曲奔流的黄河，西依雄浑巍峨的贺兰山，怀抱美丽富饶的宁夏平原，是一座源远流长、风光秀丽的塞上古城，是宁蒙陕甘毗邻地区中心城市，是丝绸之路的节点城市，是深入实施西部大开发战略的重点经济区。

在新的历史起点上，银川全市上下抢抓机遇，深入实施“2258”工作思路，加快开放内涵式发展，建设丝绸之路经济带重要节点城市、中阿合作核心区，打造沿黄经济区龙头、宁夏内陆开放型经济试验区核心区，向打造国际化、现代化和最适宜居住、最适宜创业的区域中心城市这一目标昂首前行。



2015年1月12日，宁夏回族自治区党委书记、人大主任李建华见证封存原审批公章。

“既要输血，也要造血”。行政审批服务局除了借助行政审批软件系统外，主动经历了五轮瘦身，取消“重叠”审批、消除“搭车”审批、归并“同质”审批，彻底解决了政务大厅传达室、收发室，只挂号，不看病的问题，终结了行政审批多头跑路的历史。

改革银川：打出“金融强市”组合拳

回首2015年，各路资本、业界精英聚焦银川，共襄盛举。滨河黄河大桥20亿元项目收益债作为国内大型基础设施第一单成功发行、通联资本24亿元中期票据创下同期利率最低的全额发行记录、中银绒业并购盛大游戏取得突破进展、智慧城市先后获得TMF总裁特别大奖及智慧城市“应用创新奖”……银川正以惊人

用航空、纺织等银川国际化、现代化的新名片，成为有效应对经济下行和助力银川市“反梯度”产业发展重要引擎。

开放银川：打造“一带一路”战略节点城市

今年全国“两会”期间，银川市市长白尚成在接受专访时说，如李克强总理在政府工作报告中指出的，要扎实推进“一带一路”建设，构建沿线的大通关合作机制，建设国际物流大通道。对于银川来说，这正是实现开放内涵式发展的重大机遇。

银川是宁夏回族自治区首府，是古丝绸之路商贸重镇，在推进“一带一路”和中阿合作上，具有人文、区域、政策等诸多比较优势。自治区定位是建设丝绸之路经济带战略支点，银川市要打造“一带一路”重要节点城市，大大提升了银川在国家向西开放中的战略地位。自觉融入国家开放大格局，有利于发挥银川的比较优势，使银川的企业更好的参与国际国内市场竞争，提升外向型经济发展水平。银川作为内陆开放试验区的核心区，中央给予许多政策，银川要增强开放自信、民族自信、发展自信，主动承担起自治区乃至国家向西开放的重任，加强与阿拉伯国家和穆斯林地区的经贸往来，加快中沙工业园等项目建设，通过实质性的项目，促进交流合作深入，为自治区战略支点做贡献，为内陆地区对外开放创新路。

一是搭建开放平台。重点建好滨河新区、综合保税区、闽海商务区“三位一体”开放载体。滨河新区按照国际化现代化生态田园城的发展方向，突出核心功能区和产业支撑，积极加强与宁东能源化工

场。网上丝绸之路，将深化与中兴、阿里巴巴等知名企业合作，建好电商产业园、电商谷和跨境贸易电子商务中心等平台，推进与迪拜杰贝阿里自贸区电商平台互联互通，让银川的特色产品通过网络走出国门。

三是形成开放产业集群。一方面，加快传统产业



接待郑州市考察团

升级改造。注重创新驱动，激发传统优势特色产业潜能，培植行业单打冠军，形成百亿、千亿级的产业集群。另一方面，着力培育发展新产业、新业态。为此，银川市委、政府提出了“反梯度”战略，一步接轨产业前沿，零度承接产业高端。全力培育壮大以大数据、电子信息、电子商务、通用航空、现代物流、健康养老等6大产业为代表的产业、新业态。

生态银川：碧水蓝天 明媚银川

每一座城市都有它的梦想，每一座城市都有它的坐标。而“碧水蓝天，明媚银川”是为银川量身打造的城市名片，也是银川人用汗水和实干浇筑的一个幸福坐标。

近年来，银川市围绕建设“两宜”城市目标，确立“生态立市”方略，大力实施水系连通、河湖整治、湿地恢复、“龙须沟”治理、艾依河景观提升等水环境综合整治工程。截止目前，全市共有湖泊湿地5.31万公顷，其中：百亩以上湖泊128个，水系水域面积占到了城市建成区面积的10%；在城市绿化方面，银川也成功的向世界展示了城乡生态绿化工作的成果。截止到2014年底，银川市建成区绿地面积6502.1公顷，绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到40.13%、40.15%和15.9平方米。值得一提的是，目前，全市共建成公园17个、广场10个、街头游园36个、湿地公园13处；在水生态文明城市建设方面，清淤艾依河17.71公里，治理西大沟“龙须沟”4公里，进一步改善了城市水生态环境。完成华雁湖、陈家湖景观提升工程，整治湖面600亩，提升岸线17.2万平方米。完成芦苇洼滞洪区综合治理工程，治理水土流失面积36.45平方公里。

经过不懈的努力，2014年11月18日，银川在日本福冈市举办的“2014亚洲都市景观颁奖礼暨经验交流会上”，荣获了“2014亚洲都市景观奖”。此外，银川市强力打造了“碧水蓝天、明媚银川”的城市名片，提出争创全国空气质量“十佳城市”和“联合国人居环境奖”的目标，向建设美丽银川、美好银川阔步向前。

活力银川：信息化助力简政放权

2016年2月2日，李克强总理在视察银川市市民大厅时赞赏到：“银川行政体制改革切实做到了简政放权到位，放管结合到位，优化服务到位。”

为全面贯彻落实国务院简政放权的总要求，按照国务院赋予宁夏内陆开放型经济试验区先行先试政策，2014年8月，银川市委、市政府顶层设计，以机构改革为契机，以问题为导向，以简政放权为核心，以信息化为支撑，开展行政审批权相对集中改革，按照“编随事转，人随事走”的原则，成立行政审批服务局，形成了一套规范有序的运行机制。整合社保、医保、公积金、行政审批服务局等30余家单位入驻市民大厅，集中办理500多项审批及公共服务事项，百姓“推开一扇门，就能办成一揽子事”。

市民足不出户即可享受“申请、审批、颁证”一条龙服务。据了解，银川市与中兴公司合作研发出独具特色的行政审批软件系统，分阶段实施了一站式审批、网上审批和备案制改革。办理时限由法定的4080个工作日减少到880个工作日，减幅达79%，网上审批事项达到了209项，审批改备案78项。同时，为方便企业办事，设立登记“四证一章，一日办结”新机制到“三证合一，一照一码”改革举措的落实到位，再到市场主体准入审批无行政区划限制的“同城通办”模式的实施。银川实现新增企业12949户，同比增长75.7%；新增注册资本783.2亿元，同比增长107%；新增城镇就业6万余人，新增电子商务、游戏、信息化等8类新型产业180多家。



中阿之轴



市民大厅工作人员耐心讲解办理事项

的速度，阔步迈向“金融强市”。

结合对当前及今后一个时期“经济下行压力持续存在”、“存量企业持续经营难”、“增量企业落地难”等一系列判断。金融改革顶层设计应运而生，银川市正式实施“金融强市”战略，在西部地区率先成立了金融工作局，通过整合全市金融资源，成立了西部（银川）担保有限公司、银川市产业基金管理公司、银川市产权交易中心、银信资产管理公司、银川市股权投资服务中心有限公司，形成了完整独具特色的金融服务体系和“借、用、管、还”为一体的投融资良性循环机制，通过推动债券融资、基金融资、担保融资等方式撬动、吸引社会资本300多亿元。

为夯实“金融强市”战略实施基础，银川市在金融服务制度和体系建设上进行了探索、创新，先后出台了4项政策。《银川市“金融强市”战略实施意见》从完善金融服务体系、发挥多层次金融市场融资功能、增强金融支持发展能力、稳步发展新型金融业态、持续改善金融生态环境五个方面明确了今后一段时期金融工作重点。

为破解新常态下速度、结构、质量的问题，银川市推动招商引资模式向“造”商引资转变，基本模式是产业+资本市场，政府用资源和产业集群等优势打造出商机，将企业家管理禀赋、财务投资者的投资动力与资本市场退出机制有机结合起来，完成项目建设。形成了“借用管还”的良性投融资模式，不但撬动了数倍的社会资本，也降低了以往财政投资为主的政府债务风险，以此来做大做强。通过创新商业模式，“造”商引资，银川打造了WCA、智慧城市、通



银川综合保税区

基地等深度融合，争创国家级新区。银川综合保税区将作为引领全区外向型经济发展的重要平台，加快建设肉类、水果、蔬菜指定口岸，着力拓展完善保税区功能。闽海商务区作为中阿博览会永久会址，大力发展总部经济、会展经济和金融等高端服务业。

二是构筑开放通道。重点是打通“网上、空中、陆上”三条丝绸之路，加快构建互联互通、高效便捷的对外通道。陆上丝绸之路，发挥与其他丝绸之路城市海关通关一体化优势，加快构建多式联运、向西出境、向东出海的国际物流大通道。空中丝绸之路，加快推动“天空开放”，推动境外旅客购物离境退税，国际中转旅客72小时过境免签政策落实，开辟更多的银川至中亚、西亚、东南亚等国家客货运航线航班，着力打造面向阿拉伯国家和世界穆斯林地区的门户机



湖城新貌