

慈善法，开门立法的典范

本报记者
刘少华

十二届全国人大四次会议3月11日上午举行代表团全体会议，审议慈善法草案；下午举行代表小组会议，审议慈善法草案。一部慈善法，在两会期间吸引了众多关注的目光。在业内人士看来，慈善法从无到有的过程是中国开门立法的一次典范之作。



桂桂溪作(新华社发)

【实实在在的审议现场】

3月11日，在多个代表团的审议现场，关于慈善法的审议热火朝天。“慈善法的规定，在某种程度上保障了学校和孩子的利益。”在山东代表团，全国人大代表、山东省夏津县特殊教育学校校长袁敬华这样表示。她举例说，过去曾经有企业老总答应给学校捐款，都已经发过新闻了，款项却迟迟不到位，按照慈善法，这个老总就会受到处罚。

全国政协委员、兴伟集团董事长王伟讲述起自己的亲身经历——曾有某县希望他捐款支持扶贫，在他捐了500万元之后，过了不少时间，项目迟迟未能落地实施。

“3月11日晚上，估计工作人员要熬个通宵，以保证将代表们的审议意见吸收到修改稿中，按时将修改稿提交大会审议表决。”在接受记者采访时，十二届全国人大四次会议秘书处法案组副组长阙珂表示，大会期间，有一个专门的工作团队和信息传送网络，来收集、整理、传达代表的审议意见。

【历经十一年磨砺出台】

事实上，2005年民政部就提出了《慈善事业促进法》立法建议，至今已有11年时间。

“制定一部法律的过程，也是了解社会事务、把握社会关系本身规律的过程，所以立法‘十年磨一剑’甚

至‘二十年磨一剑’都很正常。”在接受记者采访时，阙珂这样解释。

阙珂坦言，在制定慈善法过程中，许多问题才逐渐清晰，比如什么是慈善，慈善的特点是什么。他说，慈善法是一个全新的立法项目，多数人不熟悉、不了解，而这也是立法过程中最大的难点。

事实上，制定慈善法的过程中，形势也在不断变化，催生法律出台。全国人大常委会副委员长李建国在对慈善法草案的说明中引用数据说，改革开放以来特别是近20年来，我国慈善事业发展较快，社会捐赠额从2006年的不足100亿元发展到目前的1000亿元左右。

【发挥代表的主体作用】

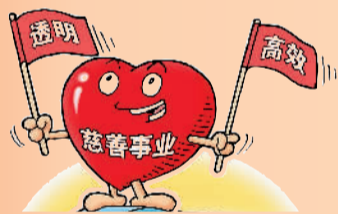
去年底，全国人大常委会经过对慈善法草案的两次审议后，决定提请全国人民代表大会审议。

阙珂解释说，按照法理，凡是全国人大常委会制定的法律，全国人民代表大会都可以制定，但因为全国人民代表大会一年只开一次会议，而且会期不能太长，所以全国人民代表大会对立法项目有所选择。而在这些项目中，十二届全国人大四次会议选中了审议制定慈善法。

人大代表在立法中的主体作用，在此过程中得到了充分体现。

据全国人大常委会统计，2008年以来，共有全国人大代表800多人提出制定慈善法的议案27件、建议29件，反映了社会各方面的热切期盼。

立法大事记



■ **立法建议阶段。**我国的慈善立法工作开始于2005年。由民政部向全国人大和国务院法制办公室提出起草慈善法的立法建议。

■ **纳入立法规划。**2007年8月22日，民政部有关负责人在国务院新闻发布会上透露，慈善法已经列入人大立法计划。慈善法相关

法律在经过民政部审议通过后，将报请国务院审议，并由国务院提交全国人大常委会审议。此后，2008年，慈善法列入十一届全国人大常委会立法规划第一类项目。

■ **慈善法草案初步成形。**2010年7月29日，国务院法制办有关负责人表示，慈善法草案已经初步成形，草案共分9章，对包括慈善组织、信托、境外慈善组织在华活动管理等方面作出规定。2013年，慈善立法再次

被列入十一届全国人大常委会立法规划第一类项目。

■ **首次提请全国人大常委会审议。**2015年10月30日，慈善法(草案)首次提请全国人大常委会审议。

■ **二审稿提交全国人大常委会分组审议。**2015年12月23日，十二届全国人大常委会第十八次会议对慈善法草案二审稿进行了分组审议。(据新华社北京3月10日电)



七十余项活动 百万人次游客 悉尼春节庆典创新高

澳大利亚悉尼市政府3月11日发布消息说，悉尼市政府在今年春节期间举办了超过70项庆祝活动，吸引游客超过100万人次，不仅是历届活动之最，也是亚洲以外规模最大的春节庆祝活动。图为演员在澳大利亚悉尼表演陕西民俗歌舞。(资料照片)新华社发

铁路5月中旬起增开列车300余对

本报北京3月11日电(记者严冰)记者今天从中国铁路总公司获悉，中国铁路总公司正在组织对全国铁路列车运行图进行全面调整和优化，计划于5月中旬实施。通过运行图编制创新，增开旅客列车300余对，全国铁路旅客列车开行总数将达3400余对。这是近年来铁路实施的最大范围的列车运行图调整，也是增量最大的一次调整。

铁路总公司相关负责人表示，这次调图充分发挥高铁优

势，以京沪、京广高铁为主骨架，重新编制了高铁运行图，大量增开动车；增开地级城市间始发终到普速列车；增开中西部和跨区域旅客列车；增开旅游列车；增开市域列车和城际列车；增开夜间动车组列车。在此基础上，铁路部门将优化铁路技术作业标准，对列车停站停点、到发时刻进行全面调整，加强高铁与普铁列车、长途与短途列车的接续安排，优化不同车次之间的衔接换乘。

福彩开奖增加网络直播新渠道

本报北京3月11日电(记者陈劲松)记者今天从中国福利彩票发行管理中心获悉，为满足广大彩民需求、方便彩民随时观看开奖，“中国福彩网”增加了“开奖直播”频道，并在手机客户端实现了直播功能。

“中国福彩网”是中国福利彩票发行管理中心主办的官方网站，是福彩信息权威发布第一网络平台。网站信息包含彩票种介绍、游戏规则讲解、新游戏试玩、最新市场动态、权威开奖信息、福彩公益活动内容。

外交部发言人表示 坚决反对借人权指责中国

据新华社北京3月11日电(记者靳若城)外交部发言人洪磊11日在例行记者会上表示，美国和其他少数国家借人权问题公开指责中国，严重干涉中国内政和司法主权，中方坚决反对，绝不接受。

据报道，美、英、日、澳等12国在联合国人权理事会第31次会议上作共同发言，对一些中国的个案表示关注，对中国人权状况进行指责。

洪磊表示，中国是法治国家，中国司法机关依法办案，依法保障犯罪嫌疑人各项合法权利。美国和少数国家再次在人权理事会挑起对抗，严重违反《联合国宪章》宗旨和原则，违反有关联大决议，加剧对抗，恶化气氛，不符合各方利益。

三月大雪胜塞北



3月10日，浙江省宁波市四明山景区受强冷空气影响出现降雪天气，整个山区一派冰雪风光。图为四明山仰天湖雪景。

胡学军摄(新华社发)

环保部部长直面环境热点

据新华社北京3月11日电(记者罗沙、韩洁、李汶羲)十二届全国人大四次会议11日在北京梅地亚中心举行记者会，环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答中外记者提问。

治理雾霾已到“第二阶段”

陈吉宁在回应关于大气污染治理的问题时说，治理雾霾共分三个阶段，我国目前正处在第二个阶段。

第一个阶段是排放量超过环境的容量，第二个阶段是持续治理阶段，但易受风速、湿度、降雨等自然边界条件影响，治理效果会出现波动。陈吉宁说，“第三个阶段是进一步治理污染排放阶段，此时不再受气候条件、水文条件、边界条件等影响，环境问题得以解决。”

陈吉宁说，中国正通过一系列硬举措应对硬挑战，优良天数、重污染天数、全年PM2.5浓度等指标正在发生积极变化。“我们可以看到一个非常明显的改进趋势，去年首批实施新环境空气质量标准的74个城市PM2.5年均浓度为55微克/立方米，同比下降14.1%。”

“土十条”已基本成熟

谈到土壤污染问题，陈吉宁透露，“土十条”文稿已基本成熟，下一步将按程序报批后实施。

陈吉宁说，解决土壤污染问题，首先要摸清家底，开展详细的土壤污染普查，建立健全法规标准体系。重点解决农用地和污染的建设用地，提出明确的管控要求。

他表示，“土十条”将分别针对未污染土地、正在污染的土地、已经污染的土地分类做好风险管控，在风险管控的条件下做好修复。

散煤管控“将有更大投入”

谈到煤炭消费与大气污染的关系，陈吉宁明确表示，我国大气污染很大程度上源自煤的燃烧，各方面也在大力推进清洁煤炭的使用。

“政府正在推动燃煤电厂的超低排放改造工程，要求电厂排放的二氧化硫、氮氧化物和烟尘接近天然气电厂的水平。”他说，“这是一项革命性的变革和举措，颠覆了‘煤炭不清洁’的传统认识，会对我们解决雾霾问题带来积极影响。”

陈吉宁同时表示，煤炭对雾霾的影响主要由散煤造成。“我们下一个阶段将在做好散煤管控工作上有更大的投入，有更好的办法。”

去年约谈15名城市负责人

“新环保法落实了地方政府的环境保护责任。去年环保部对33个市区开展了综合督察，公开约谈了15个市级政府主要负责人。”谈到去年开始实施的新环保法，陈吉宁说，“我们也督促各省市对30%以上的地市级政府进行环保督察，对31个市进行了约谈，20个市实施了区域限批、176个问题挂牌督办。”

陈吉宁同时表示，去年环保部门共检查企业177万家，查处各类违法企业19.1万家，责令关停取缔2万家、停产3.4万家、限期改正8.9万家。

企业家委员看好中国经济前景

本报北京3月11日电(记者柴逸扉)11日下午，全国政协十二届四次会议举行记者会，傅成玉、孙荫环、卢志强、王文彪、徐冠巨5名企业家委员就提振经济发展信心、非公经济的发展与机遇、中国企业走出去等回答记者提问。

谈经济形势 挑战更大趋势向好

“今年困难和挑战更大，但发展趋势正在向好。”全国政协委员、中国石油化工集团公司原董事长傅成玉表示，随着经济发展进入新常态，中国经济在调结构、转方式方面出现积极变化。中国就业形势较好，居民收入持续增加，单位经济总量产值中的能耗、污染排放物下降，这些都是可喜的表现。

全国政协委员、全国工商联副主席、亿达集团董事局主席孙荫环认为，虽然中国在钢铁、矿产等行业出现低端产能过剩，但需求日益旺盛的现代服务业、文化产业、智能产业等存在着巨大的发展空间。本届政府推进的简政放权、制定负面清单、供给侧结构性改革等措施也为企业发展带来机遇。

谈非公经济 总书记讲话添底气

全国政协委员、亿利资源集团有限公司董事长王文彪说，3月4日，习近平总书记关于非公经济的重要讲话解除了大家对非公有制经济发展的困惑。“总书记的讲话进一步给了我们发展的底气，坚定了我们发展的信念。”全国政协委员、全国工商联副主席、传化集团董事长徐冠巨说，接下来要坚持创新，夯实和提升核心竞争能力。

谈企业出海 走出去也要融进去

针对“一带一路”及中国企业走出去，王文彪表示，“一带一路”为企业走出去提供了非常好的机遇，中国企业不仅要走出去，也要融进去。这需要寻找企业和当地经济社会发展的最大公约数。

全国政协常委、中国民间商会副会长、中国泛海控股集团董事长卢志强提到，很多企业在走出去的过程中不了解投资的社会、法律等基本形态。走出去的企业不能忽视自己的品牌、服务模式和产品的打造，同时也要向发达国家的优秀企业学习。

『百名红通人员』已追回二十四人

据新华社北京3月11日

日电(记者侯丽军、白洁)中央纪委国际合作局局长刘建超11日在人民大会堂接受记者采访时说，从今年以来又追回6名“百名红通人员”。从去年至今，共追回“百名红通人员”24人。

刘建超在列席当日举行的全国政协十二届四次会议第三次全体会议前经过“部长通道”时说，自去年启动“天网”行动以来，我国追回外逃人员1000多人，其中公职人员240多人。

我国正大力推进反腐败国际合作。2014年北京亚太经合组织会议(APEC)期间通过的《北京反腐败宣言》，是第一个由我国主导起草的国际反腐败宣言。同时，我国大力推进与有关国家缔结双边引渡条约和司法协助条约，不断完善对外开展国际司法合作的法律框架，司法合作条约已经覆盖五大洲66个国家。