

解读全国人大常委会工作报告

立法迈新步 监督显实效

全国人大常委会委员长张德江9日向十二届全国人大四次会议作全国人大常委会工作报告,回顾了过去一年的主要工作,并阐述了2016年的主要工作。

【2015: 制定5部、修改37部法律】

张德江委员长9日作全国人大常委会工作报告时指出,2015年,全国人大常委会制定5部法律,修改37部法律和1个有关法律问题的决定,决定提请全国人民代表大会审议的法律案1件,通过8个有关法律问题的决定。

在国家安全领域相关立法方面,全国人大常委会把制定国家安全法摆在突出位置,经过三次审议通过了国家安全法;于2015年12月通过反恐法,确定了我国反恐工作的基本原则;通过的刑法修正案(九)中将五种恐怖相关活动列入刑事追究范围,加大了对恐怖主义、极端主义犯罪的惩治力度。

在民生领域立法方面,全国人大常委会在持续加强监督工作的同时积极推进相关法律的修改完善工作,对大气污染防治作出全面修订;针对食品安全领域存在的突出问题,及时修订了食品安全法;制定反家庭暴力法,强调反家庭暴力是国家、社会和每个家庭的共同责任,明确了家庭暴力的预防和处置机制措施,创设了人身安全保护令等制度;及时修改人口与计划生育法,自

2016年1月1日起实施“全面两孩”政策。

在完善刑事法律制度方面,全国人大常委会审议通过了刑法修正案(九),对刑法作出较大幅度的修改完善。

此外,全国人大常委会去年还制定了深海海底区域资源勘探开发法,修改了广告法、种子法、促进科技成果转化法、教育法、高等教育法。

【2016: 立法、监督聚焦全面小康】

新年新展望,与会代表认为,报告在安排今年全国人大常委会工作时致力于促发展、助改革、惠民生,无论是立法还是监督都在向全面建成小康社会这个中心任务聚焦。

报告提出,今年将制定民法总则,健全民事基本法律制度;制定环境保护税法、船舶吨税法、烟叶税法、粮食法、资产评估法等;修改证券法、中小企业促进法等。目前,上述立法工作已相继启动。十二届全国人大四次会议发言人傅莹日前透露,我国民法典的编纂工作已再次启动,第一步就是制定民法总则,预计今年6月提请全国人大常委会审议;而落实税收法定也已有了时间表、路线图。

“既注重促进经济社会持续健康发展,又注重推动新发展理念贯彻落实,这将是今年立法监督工作的一大特点。”上海社科院经济研究所副所长张兆安代表说。

围绕创新、绿色等新发展理念,报告明确提出,要修改水污染防治法、海洋环境保护法、野生动物保护法等;对水法、促进科技成果转化法、环境保护法实施情况进行执法检查;开展水污染防治法实施情况专题调研;听取审议国务院关于2015年度环境状况和环境保护目标完成情况、自然保护区建设和管理工作情况的报告。

【保障民生促公平正义仍是重点】

新形势下,坚持以民为本、立法为民是做好立法工作必须遵循的重要原则,保障改善民生、促进社会公平正义是人大监督工作的重点。

——围绕医疗、教育、文化、养老等重点民生领域,报告提出,要制定中医药法、公共文化服务保障法,修改民办教育促进法、红十字会法……

——针对社会反映强烈的食品安全、道路交通安全、生产安全等问题,报告提出,全国人大常委会今年将对食品安全法、道路交通安全法、安全生产法实施情况进行执法检查,并结合审议食品安全法、安全生产法执法检查报告开展专题询问。

“在全面建成小康社会的征程上,努力补齐基本民生保障的短板,朝着共同富裕方向稳步迈进,全国人大常委会大有可为。”全国人大代表平措说。

(本报北京3月9日电 综合本报和新华社消息)



徐 骏作 (新华社发)

2015年,中国科技进步贡献率达55.1%,国家创新能力世界排名提升至第18位,装备制造业规模超过全球总量的1/3。然而,圆珠笔、电饭煲这样的“小物件”,却暴露出我国制造业结构性短板。

“没有理由,那么多企业做不好一个电饭煲!”两会上,全国人大代表、格力电器董事长董明珠谈到“到国外买电饭煲”时“怒了”。

“以前以为电饭煲没什么技术,后来仔细研究了一下,国内企业还真做不了。”全国人大代表、小米科技董事长雷军说,“口感真的好,好像能让米粒在电饭煲里跳舞。”

今年两会,电饭煲成了“高频词”。代表委员关切之余,也折射出“中国制造”的一些短板:制造业大国,却难觅几个全球叫得响的牌子;是出口大国,但90%以上是贴牌产品;海外大到大家电、小到指甲刀保温杯被人抢,国内一些产能落后的企业库存积压严重……

国际竞争日趋激烈,中国企业有“蝶变”的内生动力,也面临“突围”的外部压力。

“有‘智’才能有‘质’。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生接受采访时说,“制造业走到十字路口,供给侧改革是唯一出路。”

制造业是国之根本。研究机构数据显示,每投入1元钱在制造业,可在相关产业创造1.48倍产值。中国必须立足于制造大国,再向制造强国转变。

“发展新产业和改造提升传统产业应当相互促进。”全国政协委员李毅中说,“传统产业为发展新产业提供技术、装备、人才和市场,新兴产业的新技术、新产品接入传统产业,优势互补。”

创新是引领发展的第一动力,必须摆在国家发展全局的核心位置。今年政府工作报告中,61次提及创新。瞄准技术前沿,把握产业变革方向,创新驱动是未来制造业发展的着力点。

在企业家们看来,发展机遇仍然大于挑战,新旧发展动能转换后,中国经济前景值得期待。

(据新华社北京3月9日电 记者刘敏 张丽娜)

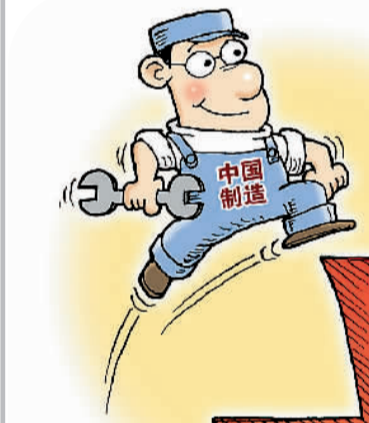
代表委员热议『中国制造』蝶变



赛龙舟

3月9日,2016中华龙舟大赛万宁站在海南省万宁市和乐镇港北港开赛。职业组18支男队和6支女队,业余组6支男队和6支女队共36支队伍将展开为期两天的争夺。

图为游客在岸边观看龙舟大赛。新华社记者杨冠宇摄



“世界工厂2.0”

人才

创新资源与市场的有效对接

技术

徐 骏作 (新华社发)

外交部发言人表示

望继续就MH370开展调查

据新华社北京3月9日电(记者靳若城)外交部发言人洪磊9日表示,中方希望国际调查组继续就马航MH370航班全力开展事件调查,查明事件原因,给机上所有人员的家属一个负责交代。

由马来西亚等国代表组成的联合调查组8日就事件两周年发表中期声明。调查组表示,在南印度洋的搜寻仍在继续,但未发现马航370航班的残骸。同日,马来西亚总理纳吉布发表声明说,现阶段搜寻预计在明年晚些时候完成。如未能找到客机,马来西亚、澳大利亚和中国将举行三方会议,决定下一阶段措施。

洪磊说,目前,由澳大利亚主导的深水搜寻工作仍在进行中。中方将与有关国家就搜寻工作继续保持密切沟通与合作。

百万岗位进校园

人社部启动“就业服务季”

据新华社北京3月9日电(记者白国龙)“青年之声·2016年就业服务季”高校宣传推广活动9日启动,从3月至7月,全国148个城市上百万招聘岗位信息将直达高校应届毕业生。

活动由人社部全国人才流动中心、团中央网络影视中心、团中央学校部共同主办。据介绍,“就业服务季”包括“中国创翼”青年创新创业大赛、公共就业和人才服务进校园活动在在的人社部一系列面向高校毕业生的就业(创业)服务活动。

据悉,今年全国青年就业群体总量达1500万左右,其中高校毕业生765万,比去年增加16万。



喜摘春茶

进入春季以来,江西省资溪县气候温润,雨水充沛,3.2万亩有机白茶提前进入采摘期,各茶场都忙着采摘第一批春茶。

图为3月9日,村民们忙碌地采摘新茶。吴志贵摄(人民图片)

据新华社首尔3月9日电(江冶、金敬东)

“阿尔法围棋”与李世石五盘棋比赛的第一局9日下午1时在首尔四季酒店举行,经过4个半小时的对弈,Deepmind公司开发的人工智能“阿尔法围棋”(AlphaGo)以186手,执白中盘战胜李世石。

李世石赛后说:“我对阵‘阿尔法围棋’时,有两个方面很吃惊:第一个是序盘布局能力比较强,实战中他下了人类想不到的一手,让我大吃一惊。”

当被问到是否后悔接受挑战时,李世石回答说:“虽然首局败给了‘阿尔法围棋’,但我今天下得很高兴。我认为后面的对局还是五五开。”

根据安排,余下的4局将于3月10日、12日、13日和15日举行。比赛采用中国规则,执黑一方贴7目半,各方用时为两小时,3次60秒的读秒。

人机大战首局李世石告负

政协记者会

五委员回应民生热点

本报记者 尹婕

9日上午,全国政协十二届四次会议举行记者会,全国政协委员黄浩夫、范小建、胡晓义、李卫红、刘长铭围绕保障和改善民生的重点任务,就深化医药卫生体制改革、脱贫攻坚、养老保障、提高教育质量等问题回答中外记者提问。

谈医改

中国模式解决中国问题

“优良的医药卫生资源不足,医疗资源分布存在着结构性矛盾,这些问题造成了百姓看病难。医疗卫生服务体制存在一定问题,公立医院改革严重滞后,导致国家在医药卫生上的支出大量地被医院服务中的虚高价格消耗掉,从而造成百姓看病贵的问题。”全国政协教科文卫体委员会副主任、原卫生部副部长黄浩夫指出,政府把解决民众看病难、看病贵的问题作为主要的民生工作,正在尝试用中国的模式解决中国的问题。

“只有医药卫生事业发展了,这个问题才能得到根本性的解决。”黄浩夫对此开出两个“药方”:第一,必须有一个和谐、公平、竞争的医疗卫生服务环境;第二,必须有道德高尚、技术精湛的医务人员队伍。

谈脱贫

5575万贫困人口是难点

全国政协委员、国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会主任、国务院扶贫办副主任范小建介绍,按照人均纯收入2300元的标准,中国的贫困

人口从1978年的7.7亿降到2015年的5575万,减少了7.1亿。

他说,剩下的5000多万是最难解决的深度贫困。这部分贫困人口的贫困程度深,收入水平与全国平均收入水平之间差距更大;长期贫困所占的比重更大;多属于生态型、社会发育型等特殊类型的贫困。“目前经济下行压力大,在扩大就业、增加投资方面都面临着较大束缚和制约。”范小建说。

对此,范小建提出两点建议:一是处理好深度贫困和相对贫困的关系,不能忽略对深度贫困的关注。二是处理好政府主导和群众主体的关系,防止淡化甚至忽略贫困群众的主体地位。

谈养老

既体现公平也体现差异

财政部日前提交审查的预算报告中提出,自今年起,按6.5%左右的标准提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准。对此,全国政协委员、中国社会保险学会会长、人力资源和社会保障部原副部长胡晓义指出,这是去年实施机关事业单位养老保险制度改革之后的一个新进展。“过去是双轨制,现在并轨了,待遇调整的政策也遵循同一规则,制度的公平性更强。”他说。

对于养老金待遇调整比例12年来

首次低于10%。胡晓义表示,这主要是基于经济发展水平、财政支付能力、物价水平、城镇居民人均可支配收入的增幅,以及养老金本身的承受能力5大因素。“预算报告里提到,要对企业职工特别是待遇偏低和艰苦边远地区的企业退休人员适当倾斜,既体现了公平,也体现了差异。”胡晓义说。

谈教育

乡村教师现状极大改善

在回答乡村教育有关问题时,全国政协委员、北京市第四中学校长刘长铭指出,乡村学校不能是城镇学校模式的复制,乡村教育也不是城市升学教育的简单移植。应当在研究留守儿童特殊发展特点、特殊需求的基础上,把乡村学校打造成留守儿童温馨的家。

全国政协教科文卫体委员会副主任、教育部原副部长、国家语言文字工作委员会原主任李卫红说,去年6月份国务院颁布乡村教师支持计划以来,乡村教师的现状有了很大改善。去年有6万名优秀高校毕业生加入特岗教师,国家还加大了农村学校的校长和教师培训力度。中央财政下拨综合奖补资金22.8亿元,受益教师达94万人,占乡村教师总数的近1/3。