



习近平 治国理政 关键词 17

精准扶贫

脱贫攻坚战 吹响集结号

本报记者 柴逸扉

精准扶贫如何“精准”

3月8日,习近平参加十二届全国人大四次会议湖南代表团的审议时,对贫困地区的扶贫脱贫进展表示关心。他说,我正式提出“精准扶贫”就是在十八洞村,前几天中央电视台报道的十八洞村脱贫进展情况,我都看了。

2013年11月,习近平总书记到湖南湘西花垣县十八洞村考察时首次提出了“精准扶贫”,强调扶贫要实事求是,因地制宜。要精准扶贫,切忌喊口号,也不要定好高骛远的目标。此后,他在山区、革命老区、少数民族地区等贫困人口集中的地区调研考察时,经常会提到“精准扶贫”。

精准扶贫如何“精准”?习总书记在多次讲话中给出了答案。2015年1月,总书记在考察云南省昭通市时提到,深入实施精准扶贫、精准脱贫,项目安排和资金使用都要提高精准度,扶到点上、根上,让贫困群众真正得到实惠。2015年11月,他在中央扶贫开发工作会议上讲,要解决好“扶持谁”的问题,确保把真正的贫困人口弄清楚,把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚,以便做到因户施策、因人施策。

为何提倡精准扶贫

摆脱贫困,是古今中外治国安邦的大事。“天下之治乱,不在一姓之兴亡,而在万民之忧乐。”从梁家河知青到中国最高领导人,习近平深切感受到老百姓对摆脱贫困的渴望。“扶贫始终是我工作的一个重要内容,我花的精力最多。”脱贫攻坚事关全面小康能否如期实现,这是习近平总书记的牵挂,可谓念兹在兹。

“当前中国扶贫开发已进入攻坚克难的重要阶段,不能再继续‘灌水式’‘输血式’的传统扶贫模式,必须确保如期脱贫、杜绝返贫,因此需要精细化的扶贫思想,促使贫困地区整体脱贫、全面脱贫。”谈及为何要提倡“精准扶贫”,北京师范大学政府管理学院院长唐任伍教授这样表示。

改革开放以来,我国逾7亿人摘掉了贫困帽子,取得了举世瞩目的成就。然而,随着宏观经济环境的变化,以区域开发为重点的农村扶贫出现了偏离目标的问题,扶贫效果有所下降。在现阶段,实施更加有针对性的扶贫政策就显得越来越重要。

精准扶贫怎样实现

“让几千万农村贫困人口生活好起来,是我心中的牵挂。我们吹响了打赢扶贫攻坚战的号角,全党全国要勠力同心,着力补齐这块短板,确保农村所有贫困人口如期摆脱贫困。”2015年12月31日,习近平主席发表2016年新年贺词时这样说道。

面对脱贫攻坚的任务,中共中央政治局于2015年11月23日审议通过《关于打赢脱贫攻坚战的决定》,各级党委和政府逐级立下军令状,层层落实脱贫攻坚责任。而精准扶贫则成了完成任务的关键方法。据国家发展改革委主任徐绍史介绍,2015年中央经济工作会议期间,全国贫困人口是7017万,经过一年精准扶贫,脱贫人数达到1442万。这样,“十三五”期间需要脱贫人数则降为5575万。

在精准扶贫的具体方法上,各地都推出了因地制宜的方法。比如在黑龙江省青冈县昌盛乡东兴村,“企业+科研院所+合作社+农户”的模式让当地的食用菌产业生产基地实现年产值600万元,纯效益100万元;福建、浙江等地大力推进旅游扶贫,开发的“乡村主题游”与“农家乐”项目都取得了良好效果。

精准扶贫

- 提出时间:** 2013年11月,在湖南湘西考察时。
- 提及次数:** 在习近平的公开讲话和文章中,提及30余次。
- 产生影响:** 是摆脱贫困、走向共同富裕的科学方法,是全面建成小康社会的重要抓手。

制图:潘旭涛

人大会议举行二次全会

习近平李克强俞正声刘云山王岐山张高丽出席 听取和审议张德江所作的人大常委会工作报告 听取慈善法草案的说明

据新华社北京3月9日电 十二届全国人大四次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议,受全国人大常委会委托,张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于慈善法草案的说明。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。

张德江在报告中说,过去一年,常委会制定5部法律,修改37部法律和1个有关法律问题的决定,决定提请全国人大常委会审议的法律案1件,通过有关法律问题的决定8个;检查6部法律实施情况,听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院17个工作报告,开展3次专题询问和3项专题调研,通过2个决议;审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告6个,决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约11件,决定和批准任免一批国家机关工作人员等。十二届全国人大三次会议确定的常委会各项任务已经完成,常委会各方面工作都取得了新进展、新成效。

张德江强调,常委会始终把

坚持党的领导贯彻于人大工作的各方面、全过程,坚持党中央的集中统一领导,坚持正确政治方向,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

张德江从加强和改进新形势下立法工作,加快形成完备的法律规范体系;依法行使监督职权,实行正确监督、有效监督;充分发挥代表主体作用,畅通代表联系人民群众渠道;做好对外交往、新闻宣传、理论研究等工作,加强自身建设等方面,阐述了2016年的主要工作。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长李建国就慈善法草案作了说明。李建国说,慈善法是社会领域的重要法律,是慈善制度建设的基础性、综合性法律。制定慈善法,是发展慈善事业、规范慈善活动的客观需要,是加强社会领域立法、全面推进依法治国的重大举措,是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的实际措施,是弘扬中华民族传统美德、培育和践行社会主义核心价值观的内在要求。

今天的全体会议应出席代表2943人,出席2856人,缺席87人,出席人数符合法定人数。

李克强刘云山分别参加审议

据新华社北京3月9日电 3月9日上午,中共中央政治局常委、国务院总理李克强参加了十二届全国人大四次会议广东代表团的审议,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山参加了十二届全国人大四次会议海南代表团的审议。

部长通道,超赞!

今年两会,“部长通道”成为受到各界高度关注的沟通平台。“部长通道”上,列席会议的国务院各部委主要负责人积极主动回应舆论关切、社会热点。“部长通道”,体现着中国特色社会主义民主政治的发展进步,向全世界展示着中国自信和开放的脚步。



▲商务部部长高虎城接受媒体记者采访。
新华社记者 陈晔华摄
▶国土资源部部长姜大明接受媒体记者采访。
新华社记者 赵颖全摄



▲国务院港澳事务办公室主任王光亚接受媒体记者采访。
新华社记者 金良快摄
▲住建部部长陈政高接受媒体记者采访。
新华社记者 金良快摄

天眼现雏形



截至3月8日,正在贵州省平塘县建设的世界最大单口径射电望远镜——500米口径球面射电望远镜(FAST),已完成3492块反射面面板安装,完成比例达78.47%。据悉,FAST的反射面总面积约25万平方米,用于汇聚无线电波、馈源接收机接收,预计将于2016年4月安装完毕。

图为3月9日航拍的FAST全景。
新华社记者 欧东衢摄

中国慈善立法正当其时

■ 杨凯



十二届全国人大四次会议9日举行第二次全体会议。会上,一项重要议程是听取关于慈善法草案的说明。此前,这项草案已经两次审议。如果拉开时间长度来看,从动议、考量,到修改、审议,中国为慈善立法可谓“十年磨一剑”。

自古以来,中国人做事讲究“时势”两个字。“势”是大势;“时”是时机。做事情,要看清大势、顺势而为,二要抓住时机、因时而动。中国制定慈善法这个具体立法动作的背后,就体现出对大势的清醒认识和对时机的准确把握。

首先,在全面推进依法治国指引下,中国的法治国家建设已经进入快

车道。在法治轨道上推进改革、破解问题,已经成为常态。当前,中国的慈善事业、社会中的慈善活动已经发展到了一个新阶段。2006年社会捐赠额不到100亿元,现在这个规模已经超过1000亿元,10年增长逾10倍。与此同时,慈善事业发展中也出现了许多新的情况和问题,比如传统捐赠多是捐款捐物,现在出现了捐时间、捐服务;过去常常是单位号召捐助,现在出现了网络捐赠、慈善众筹。更重要的是,社会对慈善组织的公信力、透明度的要求越来越高。从近几年来有关慈善事件引发的舆情可以看出,慈善组织本身不透明的运作、裹挟慈善的行为和言论,都不被社会容忍。这种新的社会言论,在客观上呼吁制定法律来调整。从2008年以来,全国人大代表800多人次提出相关议案27件、建议29件。到今天慈善法进入审议程序,中国制定慈善法

正当其时。

其次,今年是中国全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全面建成小康社会的基本标志,就是农村贫困人口脱贫。在“大扶贫格局”中,慈善事业是不可或缺的重要力量。慈善活动本身,从单个个体的意义上来看是扶贫济困,从整个社会的意义上看,意味着社会财富从富裕阶层往贫困阶层的流动,而且会更精准地达到扶贫、脱贫的效果。有人将之视为“第三次分配”,有助于实现社会公平。在这个流动过程当中,不管对自然人、法人,还是其他组织而言,一部慈善法既能够为慈善行为提供程序保障,也能起到鼓励慈善行为的作用。因此,慈善法的制定无疑将助力中国在未来5年中打赢这场脱贫攻坚战。

最后,十八大以来,对传统文化的“创造性转化、创新性发展”正逐渐融入

中共治国理政的思路中。何谓传统文化?正如习近平总书记所说,“中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因,植根在中国人内心,潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。”何谓“创造性转化”?就是学古而不泥古,在继承中扬弃。中华民族一直崇尚乐善好施、扶贫济困、守望相助的慈善精神,有办义学、义仓、腊八舍粥等慈善传统。慈善法草案中的精神与内容,应该说就是这些优秀传统文化的“创新性发展”。如草案第一章第七条将每年9月5日定为“中华慈善日”。这个日子设立,就是从法律的高度,彰显中华民族的慈善文化基因,弘扬中国人世代相守的传统美德,进而丰富、助力社会主义核心价值观的培育和践行。

一部法律出台,必须契合国家经济社会发展的形势,也必将推动形势往更好的方向发展。审议中的慈善法,值得期待。

(作者为本报主任编辑)



本栏目主持人: 陈振凯