

## 北京密云

## 绿色发展谱新篇

密云区位于北京市东北部，是北京市面积最大的区、生态环境最好的区，是首都重要饮用水源地和生态涵养区。党的十八大以来，密云区认真践行习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“保水、富民、强区”的工作主题，建设山清水秀的生态环境，谱写绿色发展新篇章。

建设绿水青山的生态环境  
推进生态文明，密云山更青、水更绿、天更蓝

近日，观鸟志愿者在密云水库发现了70多年未见的珍禽——栗斑腹鸫。栗斑腹鸫目前在全球仅存不到1000只，是世界最珍稀鸟类之一。能够观察到这一珍禽，得益于密云水库周边的环境一天天变好，来水库边栖息的鸟类从最初的20余种，增加到如今的上百种。

党的十八大以来，密云区坚持“保水是第一责任、发展是第一要务、生态是第一资源”，大力推进生态环境建设。

全面落实保水第一责任。密云人民以高度的责任担当，履行好党中央国务院和北京市委市政府赋予密云的“保水”职责，落实最严格水资源管理制度和北京市《关于进一步加强密云水库水源保护工作的意见》。密云区成立密云水库保水协调委员会，建立护水、护河、护山、护林、护地、护环境的“六护”机制，形成纵到底、横到边、全覆盖的保水工作体系，构建了“一库一环二区六线八带”水生态系统保护和修复的总体布局，推进红门川河、西沙河等12条、311公里河道（河段）的防洪整治、生态修复，提升水源涵养能力。同时，根据自然条件、人口分布和环境承载能力等因素，将全区20个镇街细分为新城核心区、绿色发展区、绿色拓展区、水源保护区四个功能区，强化水源保护和生态环境建设责任。

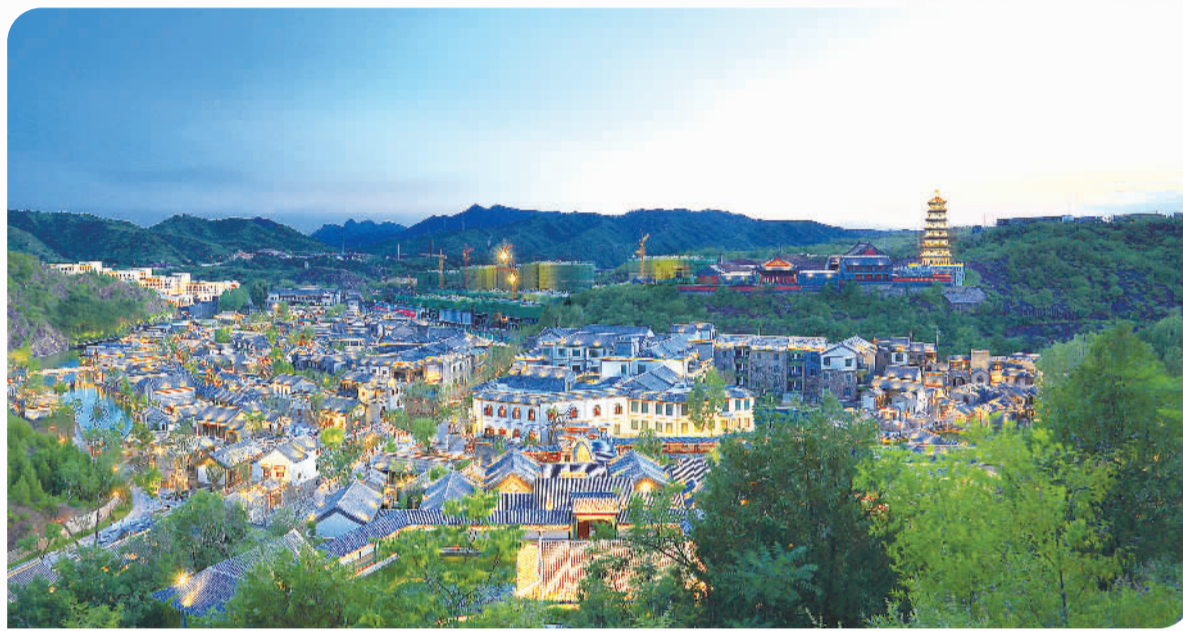
加快建设生态屏障。大力实施水源涵养林、京津风沙源治理、平原地区造林、新城滨河森林公园等生态工程，构建和完善以山区绿屏、平原绿网和城市绿景为基本骨架的绿色空间体系，在全区营造山水林田路满眼尽绿、处处皆景、浑然一体的生态景观。“十二五”期间，累计完成造林8.2万亩。

构建密云特色生态文化体系。牢固树立生态文明理念，以“绿色出行”“绿色创建”“保生命之水、建美丽密云”等活动为载体，加强生态文明宣传教育，提升群众的生态文明素养。充分挖掘、弘扬密云的红色文化、长城文化、“鱼”文化，不断融入绿色、低碳、环保等生态文明理念，构建以传统文化、特色文化为基础，以生态文化为特征的密云生态文化品牌。

通过一系列的努力，密云区森林覆盖率达到63.91%，林木绿化率达到72.5%，林木生态覆盖率达到82%，水环境质量常年保持国家二级标准以上。密云先后获得“国际最佳休闲宜居名县”“最美中国·生态旅游目的地城市”“2015美丽中国旅游县（区）TOP10”等一系列荣誉称号。2013年7月，密云被水利部列为北京市唯一的“全国水生态文明城市建设试点”。2014年3月，被国家发改委和环保部确定为“国家主体功能区建设试点”。2014年6月，被国家发改委等六部委确定为首批“国家生态文明先行示范区”。

依托绿水青山的生态优势  
推动密云绿色发展，绿水青山就是金山银山

2015年国庆节期间，《人民日报》一篇“北方有



北京密云·古北水镇

“乌镇”何须下江南”的报道，吸引了京城“背包客”的眼球。这个北方“乌镇”，就是古北水镇，由中青旅、IDG资本、京能集团和乌镇旅业共同打造的山水城结合的古村落度假地。

习近平总书记指出：“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。密云区认真践行习近平总书记指示精神，认真落实绿色发展理念，努力推进绿色发展、生态富民。

党的十八大以来，密云区提出“尽快将密云的生态优势转化为发展优势，保护生态环境，发展生态经济，促进生态富民，前提是保护环境，核心是加快发展，根本是促进富民，建设生态富裕和谐新密云”。2015年12月，密云区第一次党代会提出生态建设努力走在全国前列、经济建设努力走在全市生态涵养区前列、社会建设努力走在市郊区前列、党的建设努力走在市前列“四个走在前列”的奋斗目标。

针对密云区实际，密云区委提出：“保水也是发展、富民也是强区。”密云区坚持绿色发展，努力建设以绿色为特征、以国际为水准、以高端重大项目为支撑，宜居、宜业、宜游的“绿色国际休闲之都”。在产业发展方向上，坚持走绿色高端高效高就业的产业发展之路；在产业结构上，以都市型现代农业为重要基础，以环境友好型装备制造业为主要支撑，以休闲旅游产业为战略支柱，以总部经济为后发优势；在产业布局上，山区和平原乡镇重点发展都市型现代农业，经济开发区重点发展环境友好型装备制造业，库北山区和潮白河产业带重点发展休闲旅游产业，生态商务区重点发展总部经济。

在山区和平原乡镇，大力发展都市型现代农业。形成了都市型现代农业“三个三”发展格局：以蔬菜、杂粮、花卉为主的特色种植业，以奶牛、柴鸡蛋、蜜蜂为主的生态养殖业，以板栗、苹果、梨为主的绿色林果业。沟域经济发展迅速，连续两年荣获北京市沟域经济建设考核一等奖。

以中关村密云园（经济开发区）为龙头，重点发展环境友好型装备制造业。形成了汽车及零部件、生物医药、新型建材、食品饮料、电子信息五大主导产业，带动本地就业1.3万人。

以重大旅游项目为支柱，突出发展休闲旅游业。投资45亿元的古北水镇项目，2014年10月1日正式运

营，成为全国新的旅游目的地和文旅新地标，带动了密云休闲旅游产业快速发展。2015年，古北水镇接待游客147万人次，同比增长47%；实现综合收入4.6亿元，同比增长130%；带动司马台新村实现年人均纯收入5.1万元，辐射带动了密云库北山区农民增收。

深入推进乡村旅游标准化、规范化、组织化、信息化和特色化“五化”建设，促进休闲旅游产业提档升级，促进农民增收致富。密云旅游“有山有水有生态，有网有站有WIFI；淳朴民风加现代，游客来了还想来”。截至2015年底，全区民俗户发展到6000户，床位4万张，带动农民就业2万人，70%以上民俗户年均增收10万元，乡村旅游收入连续五年位居北京生态涵养区首位。

在中关村密云园（生态商务区），发展总部经济和中高端服务业。着力引进信息技术、健康医疗、设计创意、商务服务及企业总部。生态商务区商业综合体今年年底将结构封顶，健康产业园开工建设，已有200多家总部企业相继入驻，总部经济发展态势良好。

以生态促发展，以发展促生态，加快将生态优势转变为发展优势，环境保护与经济发展双赢共进，好生态鼓起了老百姓的钱包。“十二五”期间，密云地区生产总值年均增长9.9%，财政收入年均增长13.6%，三次产业结构由“十一五”期末的11.6:45.2:43.2调整为“十二五”期末的7.2:44.5:48.3；城镇居民人均可支配收入年均增长9.6%；农村居民人均可支配收入年均增长11.4%。

共享绿水青山的建设成果  
实施三大工程，提升群众幸福指数

2016年1月12日，北京市发布了《北京居民居住环境质量调查报告》，生态涵养区居民居住环境质量满意度为80.5%，密云区的居住环境质量满意度更高，密云区的不老屯镇、高岭镇成为来密云“不老”“高龄”的戏称。近年来，密云区大力实施“农民增收”“农民健康”“农民安居”三大工程，推动社会服务、城乡管理、社会治安“三网”融合，着力提升人民群众的生活品质和幸福指数，让群众共享绿水青山建设成果。

“增收工程”让农民过得开心。一是促进就业，

帮助农民增加工资性收入。实施“纯农就业家庭”转移就业援助方案，积极开发生态公益就业岗位，优先安置低收入农户就业，全区“纯农就业家庭”和“零就业家庭”始终保持动态为零。二是提升产业，帮助农民增加经营性收入。对发展设施农业、特色种植业、生态养殖业的低收入农户给予更大力度的政策和资金支持。三是整合资源，帮助农民增加财产性收入。整合土地、山场、闲置农宅等资源，促进产业融合发展，增加农民的财产性收入。古北口镇司马台新村利用古北水镇项目推进旧村搬迁改造，502户家庭在改善居住条件的同时，获得经济补偿和土地流转收益；北庄镇干峪沟村利用山里寒舍项目改造闲置农宅，发展高端休闲旅游，每套农宅每年为农民增加了7000元左右的经济收益。四是精准帮扶，帮助农民增加综合性收入。92个区直机关、企事业单位与92个低收入村结成帮扶对子，因地制宜开展帮村扶户工作。五是政策托底，保障特殊人群基本生活需求。2014年，密云区把城乡低保认定标准统一调整为650元/月，在生态涵养区率先实现了城乡低保标准一体化（2015年提高为710元/月）。通过实施“农民增收”工程，全区农村居民人均纯收入连续七年保持10%以上增速，连续七年获得北京市委市政府的表彰。

“健康工程”让农民活得舒心。一是有效解决农民看病难、看病贵问题。在北京市率先将新农合延伸到了村卫生室，全区所有村卫生室全部纳入新农合定点医疗机构，实现了农民零差价购药且医药费报销不出村。新农合参合率达到99.96%。二是为农民建立健康档案。每年为农民免费体检，对糖尿病、高血压、脑中风、冠心病四种慢性病进行筛查，并为参加体检的农民建立健康电子档案，全区农民免费体检和建档率均达到100%。三是全力解决农民安全饮水问题。集中移民扶持项目、一事一议财政奖补、美丽乡村建设等政策资金，有效解决了168个自然村的供水难题，农民喝上了干净放心的水。

“安居工程”让农民住得放心。2010—2015年，全区累计实施山区泥石流易发区及生存条件恶劣地区农户搬迁8000余户，实施农宅抗震节能改造55844户、农村社救对象危房改造2000户，农村人居环境有了明显改善。结合沟域经济发展、浅山区开发，对农民搬迁的新居和改造的房屋，实行统一规划、统一施工、统一标准，道路和街道统一硬化、绿化、美化，为发展乡村旅游打下良好基础，实现了农民搬得出、稳得住、能致富。

“三网”融合，推动城乡治理现代化。集社会服务、城乡管理、社会治安三网为一体，推动城乡社会治理迈向标准化、规范化、精细化，提高群众安全感满意度。2012年，在北京市率先实现了网格化工作的全覆盖，全区共划分出社区、村庄、农地、山场、景区、公路河流铁路、工业区等7类5204个基础网格，构建了区、镇（街道）、村（社区）、基础网格的四级立体工作层级。配备了1.8万名“6+N”类网格员（“6”指六类人员，即基层党员、村（居）民代表、协管员、公益性就业岗位人员、志愿者、镇街机关干部；“N”指职能部门干部），使其承担社会治安、矛盾调解、环境治理、水源保护、防汛防火等职责。同时建立了“发现上报、任务分派、问题处置、核查反馈、形成评价”五步闭环流程和网络化三级预警监察机制，实现网格智能化管理。密云区群众安全感满意度连续四年保持北京市前三名，2014年、2015年，社会治安综合治理工作考核连续两年位居北京市第一。（撰稿 周苏文 摄影 齐如久 史振增）