



十二届全国人大四次会议  
全国政协十二届四次会议

# 两会特刊

人民日报 海外版

2016年3月8日 星期二

责编：孙 懿 彭训文

09

## 代表委员畅谈生态文明建设——

# 推动绿色发展 建设美丽中国

本报记者 赵鹏飞 汪灵犀 王昊男 郭牧龙



图为游人在吉林省大戏台河森林生态旅游景区参观游览。  
新华社记者 许 畅摄

### 绿色发展补上环境欠账

随着我国工业化和城镇化的快速推进，经济社会发展面临的人口、资源、环境压力越来越大，但一些地方重GDP、轻环保的观念仍然存在，带来不少环境欠账。“党的十八届五中全会将‘绿色’确定为‘十三五’时期经济社会发展的五大理念之一，说明绿色发展正得到前所未有的重视。”全国人大代表、福建省人大常委会副主任、党组书记徐谦对本报记者表示。

“环境质量作为一种自然资源与公共资源，唯有政府能够承担起改善的重责。”全国政协委员、中南大学副校长张灼华举例说，从国外环境管理实践来看，美国、日本、欧盟等都明确了地

方政府改善环境质量的责任，并要求政府确保环境质量在一定期限内达标。

“随着生活水平的提高，人们的环境保护意识也在觉醒，我们在发展经济的同时，不能走‘先破坏再治理’的弯路。”全国人大代表、北京师范大学生命科学学院生态研究所所长张大勇表示，要认识到雾霾等环境治理，一蹴而就是不可能的，要有打持久战的准备。就拿能源结构来说，全国燃煤总量的约3/4都在华北、东北地区，虽然现在清洁能源技术已经成熟了，但技术的更新也需要花费时间和代价，这也需要一个过程。

### 依法明确环保责任主体

环境治理是一项系统工程，需要多管齐下、综合施策。“解决污染问题、特别是雾霾问题，还得靠科技进步，利用清洁能源技术。”张大勇认为，除此之外，还应该多管齐下，在社会上广泛形成一种爱护环境的舆论氛围。“以前破坏环境的法律成本很低，现在随着各种法律法规的健全，破坏环境所付出的代价在增加。国家要加强对污染物排放的监管和惩罚，要有谁污染谁治理的理念，不能让破坏环境的人得到利益，而代价却让大众承受。谁破坏环境，谁就是治理主体。”

“环境保护领域迫切需要坚持依法治国，按照法律要求明确环保责任主体，要求环境质量限期达标，才能从根本上扭转环保工作的被动局面。”张灼华建议，首先，应依法要求地方政府对环境质量负责，限期实现环境质量达标。其次，环境质量限期达标应按照分类推进的思路，稳步有序实现。延迟实现环境质量达标的地方，必须由当地人大批准。以大气环境为例，应采取“强制公开”与“自愿承诺”的双重原则。对于领跑城市，地方政府应该确保环境空气质量不恶化，并进一步改善；对于未达标城市，地方政府应承诺在“十三五”末实现基本达标；对于污染较重的城市，地方政府必须尽快编制空气质量限期达标规划，确定最终达标期限。此外，推进环境监测体制改革，用环境监测数据真实衡量环境质量改善情况，构建基于达标期限承诺的考核与追责机制。

### 绿水青山就是金山银山

“福建省是全国首批开展生态省建设的省份，也是全国第一个生态文明先行示范区，大气、水、生态全优，在绿色发展方面积累了一些成功经验。”徐谦举例说，比如福建省南平市，原来是历史上的老工业基地。近些年来开始着重发展绿色、旅游、高新科技产业，通过打造生态环境的优势，带动产业升级。目前，南平市固定资产投资增速、第一产业增加值、第三产业增加值等多项指标居福建省前列，还被评为国家生态示范区、节能减排财政政策综合示范城市，就是因为建立了绿色发展的良性循环。

“但坚持绿色发展也会让某些山区面临人才交流难、交通不便等问题。”徐谦建议，这就需要从中央到地方政府加大财政转移支付力度，按照森

林覆盖率、生态公益林面积等要素合理分配资金，加大对限制开发区域、禁止开发区域、重点生态功能区的财政支持力度，保证落后地区有足够的底气保护“绿水青山”。

绿色发展的理念正在深入人心，不少地方因地制宜发展特色产业。“我们李寨村于2013年被农业部列入‘全国美丽乡村建设试点村’；2015年，被列为河南省新农村建设的示范点。”全国人大代表、河南省沈丘县冯营乡李寨村党支部书记李士强如数家珍地说，在带领群众脱贫致富的过程中，我们积极开展“清洁家园”综合整治行动，2016年实现村庄绿化全覆盖，建成“美丽乡村采摘长廊”，发展乡村观光休闲，还美化了村容村貌。

去年召开的中共十八届五中全会首次把“绿色发展”作为五大发展理念之一，使其成为“十三五”时期乃至更长时期经济社会发展的重要理念，这与十八大将生态文明纳入“五位一体”总体布局一脉相承。

今年全国两会期间，“生态”“绿色”“环保”等词成为代表委员们关注的热点，他们畅所欲言，建言献策，对建设美丽中国充满信心和期待。

### 今日关注

海南有25万多人从事渔业生产。海南渔民从事海洋捕捞已有上千年历史，南海是海南渔民的“祖宗海”。他们要为正常的渔业生产维护权益，为正常的生产权益而进行自我保护训练，根本目的是保护自己的利益。

——全国人大代表、海南省委书记罗保铭

一些西方人士总是带着意识形态的有色眼镜看中国电影，某些暴露中国负面缺陷的电影容易在国外得奖，一些正能量的影片尽管拍得很好很感人，但在西方电影节也会坐冷板凳。因此，要加大力度，共同创造文化凝聚力，使中国不仅成为电影数量大国，而且成为电影质量强国。

——全国人大代表、中国电视艺术家协会副主席胡歌

精准扶贫，必须聚焦关键环节，抓主要矛盾，改变“政府热、社会弱、市场冷”的现状，以市场为导向，走产业扶贫之路，因势利导发展适合本地的特色产业。只有农村产业发展了，才能将农民留下来，也才能发挥他们在精准扶贫中的主体作用。

——全国人大代表、步步高集团董事长王填

目前，城乡环卫一体化主要存在三个方面问题。一是存在城乡双重标准；二是多个部门“各管一摊”，难以形成合力；三是环境保护信息公开不够。因此，要建立城乡环卫管理统筹标准，建立部门联席会议制度，并紧抓督查考核，强化事故问责。

——全国政协委员、青岛市政协副主席王修林  
(本报记者 卢泽华整理)

### 两会好声音

## 外媒记者访两会



全国两会开幕以来，多家国外媒体记者进行了采访报道。

▲外国记者在新闻发布会上提问。本报记者 雷声摄

▼外国记者在拍摄全国政协十二届四次会议开幕式。

新华社记者 李任滋摄

### 两会瞬间

## 让「双创」持续释放新动能

辜胜阻

“大众创业、万众创新”是经济活力之源，也是转型升级之道，更是当前推进供给侧结构性改革的重要抓手。李克强总理在2016年政府工作报告中提出，“持续推动大众创业、万众创新”，“充分释放全社会创新创业潜能”。当前，全社会的创业热情不断高涨，据全球创业报告显示，中国的创业指数达79%，远远高于全球(51%)和亚洲(64%)。2015年全国新登记注册企业增长21.6%，平均每天新增1.2万户。大众创业、万众创新是中国版的供给经济学理论的伟大实践，是供给侧结构性改革的典范。

新一轮创新创业浪潮具有四个重要特征：一是“双创”主体多元化，主要包括：国际金融危机催生“海归”回国创新创业，精英离职引发创新创业浪潮，科技大企业的内部创业，返乡农民工掀起的“草根”创新创业浪潮，政府多策并举大力推进大学生创新创业。二是“双创”体系生态化，不仅有顶天立地的科技企业引领，还有铺天盖地的小微企业孵化发展，一些地方成为创新创业人才的“栖息地”，北京和深圳等各种要素聚集城市的“双创”成果正在呈现指数级增长。三是“双创”高度网络化，互联网线上与线下共众创，基于互联网创新创业蔚然成风。四是“双创”关键在“创”，核心在“众”，“众创”“众创”“众筹”等新的商业模式、管理机制、投资模式多方面创新相互交织。

进一步推进大众创业、万众创新，促进供给侧结构性改革应采取以下6条措施。第一，营造“实业能致富，创新致大富”的创新创业环境，推进公共服务业和市场化的创业服务业共同发展，打造良好创新创业生态，形成“双创”“栖息地”，让草根与精英创业者热情竞相迸发，让初创企业快速成长。第二，鼓励更多闲钱进入实体经济，充分发挥天使投资作为创业投资产业链体系源头的作用，大力支持VC/PE(风险投资)等股权投资，探索发展股权众筹，打造创业、创新和创投的“铁三角”，实现“三创”联动。第三，完善多层次资本市场，鼓励主板、中小板、创业板上市企业面向创业项目并购重组，充分发挥“新三板”作用，把场外多层次资本市场打造成培育创新创业企业的“孵化器”。第四，建立创新激励机制，促进产学研有效合作，加大创新成果应用示范，鼓励科研人员向企业“下沉”，促进科技企业衍生、“裂变”创业，支持大企业内部创新，使创业与创新联动。第五，培育宽容失败、鼓励冒险的创业文化，2016年政府工作报告提出要大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，营造敢为人先、宽容失败的良好氛围。第六，推进大众创业、万众创新健康发展，要把“好事办好”，防止误导，避免“浮躁化”“运动化”“泡沫化”等误区。

(作者为全国人大代表、  
人大财经委员会副主任  
委员、民建中央副主席)  
(本报记者 赵鹏飞整理)

## 两会日程



十二届全国人大四次会议

上午

- 代表团全体会议，审查计划和预算报告
- 举行“中国的外交政策和对外关系”“实施全面两孩政策”两场相关记者会

下午

- 代表小组会议，审查计划报告



全国政协十二届四次会议

上午

- 举行界别联组会议，讨论政府工作报告、“十三五”规划纲要草案

下午

- 举行提案协商办理会



### 畅议国是