

今日长汀：全力办实事 用心谋发展

中国历史文化名城长汀古迹

严群星 吴迅颖 黄启元



2015年10月21日,长汀县委书记廖深洪(左二)、县长马水清(左四)深入企业调研。

国际友人、新西兰作家路易·艾黎曾说过：“中国有两个最美丽的山城，一个是湖南的凤凰，一个是福建的长汀。”乘着阳春三月，怀揣着对长汀的无限遐想，笔者一行实地走访了长汀，并在短短几天内就深深迷上了这座山清水秀之城，相信“十三五”规划开局之年，长汀将更快由“绿”变“美”，由“绿”变“富”，由“绿”变“生态文明”。

长汀经验，生态富民

风景旖旎、郁郁葱葱，是初到长汀最直观的感受。作为南方重点林区县，长汀林业用地面积388.4万亩，有林地面积372.3万亩，分别占全县土地面积的83.3%和79.8%，是2006年国家林业局公布的全国100个经济林示范县之一，也是福建省2009年现代竹业生产发展资金项目县、全国油茶产业发展重点县。

长汀县认真按照“进则全胜，不进则退”的要求，充分发挥林业在生态文明建设中的主体作用，推进全国生态文明建设示范县和全国现代林业建设示范县建设，打造以林业生物措施为主的水土流失治理“长汀经验”升级版，生态林业、民生林业并举，不断提升国家级生态品牌“含金量”。

为激发生态建设活力，推进绿色富民产业，长汀依托“谁绿化谁拥有、谁投资谁受益、谁经营谁得利”政策，建立健全完善政府主导、公司企业、民间资本、林农和社会为主体多元化的水土流失治理及林业生态建设投入和经营机制。具体包括：

一是健全生态补偿机制。2013年长汀县委、县政府出台《关于全面推进扶贫开发工作的实施意见》，将健全生态补偿机制列入推进全县扶贫开发工作的重要内容之一，规定在重点水土流失区生态公益林通过营林措施，其平均蓄积量超过考核年度当年商品林蓄积量平均值，郁闭度达到0.8以上的，对增长部分公益林面积按每亩给予6元奖励，每五年考核一次。2014年，长汀县政府制定了《关于重点水土流失区生态公益林林木蓄积量增长激励机制考核实施意见》，对重点水土流失区的7个乡镇136个村65.2万亩生态公益林，列入林木蓄积量增长激励机制考核范围，促进了生态林资源有效管护，经龙岩市林业局考核确认林分平均亩增长量达1.15立方米。

二是激励林下利用。在生态公益林林地内种植(含补植、套种)非木质利用(如杨梅、板栗、无患子等采果采叶)为主的林木，权属明确的给予发放林木所有权和使用权林权证。目前，已发放林木所

有权和使用权林权证面积5175亩。

三是出台投资造林的补助政策。比如对连片营造速丰林200亩以上的每亩补助100元；对新造油茶林和现有油茶林改造的每亩分别补助300、150元；对毛竹林集约经营项目每亩补助100公斤毛竹专用肥；对林权抵押贷款用于发展油茶、毛竹、花卉苗木、林下经济等产业的，优先申报国家财政3%的林业贷款贴息。

四是引导林权流转。通过自愿有偿转让、出租、合作等形式林权流转面积计133.74万亩，使企业、造林大户资金向林业聚集，既推进了“公司+大户+农户”林地适度规模经营模式，又促进了林业生产从资源经营向资产经营的转变。目前，长汀造林面积在500亩以上的造林大户达33户，非公有制造林面积占全县造林面积的85%以上。

如今，长汀已建成速生丰产用材林基地29.8万亩、丰产竹林基地36.2万亩、丰产油茶林基地6万亩、苗木繁育基地650亩，林下经济示范基地4.3万亩，有效带动产业兴农富民。2015年，全县实现林业产业总产值26.26亿元，比上年增长16.38%；全县农民人均林业纯收入达2780元，比上年增长6.92%。

长汀路径，服务为民

2009年以来，通过“归口管理、三权下放”的创新性做法，长汀深化基层医疗卫生改革，探索出了一套行之有效、可复制的“长汀路径”。2014年，国家卫计委专家组亲临长汀考察医改。2015



游客在长汀水土流失治理区、三洲万亩杨梅园采摘杨梅。黄启元摄

年，长汀县基层医改“一归口、三下放”措施被列入福建省委、省政府《关于深化医药卫生体制改革试点方案》，列入2015年福建省深化改革重点改革项目，同时获得了2015年度中国政府创新优秀实践奖，国务院深化医改卫生体制改革领导小组专题报道，作为经验在全国、全省推广。

归口管理方面，长汀遵循“政事分开、管办分离”原则，县政府将乡镇卫生院的人事、业务、经费以及干部任免等办医和管医职能，归由县卫生局代表县政府统一履行，县编办、人事、财政等部门对卫生院进行宏观指导，出合规定明晰职责权限和运行规则，赋予乡镇卫生院相应权力，并对卫生局负责。这样，政府的“角色”就从办医院为主转到管医院、管规划、管医疗资源均衡分布、管政策、管公平、管执法为主。

下放人事权，通过增加调整编制数量、将聘用权下放至各乡镇卫生院、在编与非编人员同工同酬、将边远山区的乡村医生集中在乡镇卫生院统一

管理等方式，鼓励基层机构通过优化人员配置来增加服务供给，提高服务能力。目前长汀县基层乡镇卫生院近千名在岗人员中，四成为聘用人员。

下放分配权，允许基层医疗卫生机构自主分配收支结余，引导医务人员控制成本、提升质量和效率。打破原有工资模式，实行“财政补助、独立核算、自主分配”的新体制，让乡镇卫生院有了比较充分的资金支配权；县卫生局下拨的公共卫生经费等财政补助资金，按任务完成情况以购买服务的方式支付；卫生院内部实行严格的绩效考核，把经济核算与事业绩效有机结合，做到多劳多得，优绩优酬。2014年，长汀县卫生院职工平均月工资已增长到3688元，最高14329元，与最低2215元相差6.5倍。

下放经营权，鼓励各单位在保证基本医疗和公共卫生服务的前提下，根据当地条件和群众需求，在满足居民健康需求的前提下，形成以“特色专科”为支点的发展模式，自主发展特色医疗专科。另外，许多卫生院还拓展基本公共卫生服务范围，开展居家养老的老年人健康增量服务、乡村医生签约服务等特色项目，在错位竞争中蓬勃发展。数据显示，长汀县参合居民到卫生院住院人数占比由2010年的43%增至2015年6月的50.5%，高出全国平均水平13.5个百分点。

2015年，长汀县基层医疗卫生机构门诊量137.07万人次，同比增长24.18%；基层医疗卫生机构住院4.39万人次，同比增长27.61%；基层医疗卫生机构收入13641.68万元，同比增长18.02%。同时，实现县域内住院就诊率86.2%，同比增长2个百分点，在福建省处于较高水平，基本实现“小病不出乡、大病不出县、疑难重症才到大医院”的分级诊疗目标。

长汀模式，产业利民

近年来，长汀县围绕“大汀州、大客家、大苏区、大自然”的定位，加快构筑“历史、客家、红色、生态”四位一体旅游模式，形成以名城旅游、红色旅游、生态旅游、休闲旅游协调发展的产业空间布局，使“客家首府，大美汀州”等文化旅游品牌成为新的旅游亮点。2015年全县旅游接待人数182.9万人次，比增15.9%；旅游收入17.2亿元，比增19.7%。

作为国家历史文化名城，长汀是历史上著名的汀州古城，自盛唐到清末均为州、郡、路、府的治所，悠久的历史留下了许多珍贵的文物古迹。1994年，被国务院列为国家历史文化名城。近两年，三洲村、中复村被评为国家历史文化名村，明清古街——店头街荣获“中国十大历史文化名街”，是福建省继福州三坊七巷、泉州中山路、漳州历史古街后的第四条中国历史



中国历史文化名街——长汀明清古街店头街。黄启元摄



长汀打造客家母亲河汀江漂流项目。黄启元摄

文化名街。目前，“一江两岸”旅游区第一期工程正加快打造中，东门、济川门、卧龙书院项目持续推进，制订完善了四大历史街区业态规划实施方案，推进了店头街、县前街、五通街旅游开发，使历史文化名城旅游发展格局逐渐焕发新风采。

作为世界客家首府，长汀是客家人的发祥地和集散地，先民从中原辗转而来，在长汀与原住民相互影响、相互融合，形成了独具特色的客家文化，并从这里走向五湖四海，创造了极其辉煌的业绩。因古代汀州所辖八县均是福建省的纯客家县，故汀州城被称为“八闽客家首府”，汀江也被誉为“客家母亲河”，吸引许多海内外客家知名人士前来寻根谒祖。一年一度的世界客属公祭客家母亲河大典享誉海内外。

作为中国革命圣地，长汀是全国著名的革命老区和红军长征出发地之一，当年中央苏区的主要经济来源和物资供应以及中央红军的后勤保障基本上由长汀创造和提供，素有“红色小上海”之美誉。1932年，第一个福建省苏维埃政府、中共福建省委等机构设在长汀，毛泽东、刘少奇、朱德、周恩来等老一辈无产阶级革命家曾在这里进行过伟大的革命实践。长汀在2005年就被列入30条全国红色旅游精品线和全国100个红色旅游经典景区之一。长汀红色旧址群于2010年5月被评为国家4A级旅游景区。

作为生态优美之乡，长汀自2000年以来累计投入2亿多元资金开展水土流失综合治理，治理山地113万亩，7个乡镇106个村20多万人直接受益，被水利部水土保持司誉为中国水土流失治理的品牌、南方治理的一面旗帜。全县森林覆盖率达79.8%，汀江流域水源地水质达标率达100%，生态优势日益成为长汀的后发优势。

长汀旅游精品线路推荐：

客家母亲缘广场——汀州古城墙——明清古街(店头街)——汀州文庙——三元阁——汀州试院(福建省苏维埃政府旧址、客家博物馆、红色小上海陈列馆、闽籍将军馆)——瞿秋白纪念馆——杨成武将军纪念馆——太平廊桥——功德牌坊——大夫第——天后宫——福音医院——福建省委旧址(周恩来故居)——辛耕别墅(毛泽东、朱德故居)——龙潭公园(欣赏客家山歌)——云襄阁——上官周故居——庵杰“天下客家第一漂”——汀江源新桥曲凹哩漂流——客家山寨丁屋岭——南坑生态银杏园——河田水土保持科教园——三洲湿地生态园——红军长征第一村(南山中复村)——杨成武将军故居——羊牯华山风景区

长汀水土流失治理区——河田万亩板栗林全景