

北京密云

清风正气聚民心

“2012年以来，我区领导班子和领导干部年度考核民主测评，党委、人大、政府、政协班子优秀率都是100%，‘一报告两评议’中，干部选拔任用工作满意度指标都在北京市区县前列。”北京市密云区委组织部干部崔春艳高兴地介绍说。

党的十八大以来，密云区委认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持从严管理干部、公平公正选人用人、夯实基层基础、扩大民主公开，凝聚了民心，提振了士气，全区上下初步形成了“发展同向、党群同心、风清气正、政通人和”的良好政治生态。

用好的作风选作风好的人

用一贤人则贤智毕至，见贤思齐就蔚然成风。选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。密云区委认真贯彻落实习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”好干部标准，立足事业发展选贤任能。

在深入调研、广泛征求意见的基础上，区委全会通过了“五凭四事一潜力”的用人导向，即选拔任用干部要凭党性、凭人品、凭能力、凭实绩、凭公认，年轻干部还要凭发展潜力，让想干事、能干事、干成事、不坏事的干部受到重用。正确的用人导向，让干部们看到了方向，明确了目标，都把主要精力放到干事创业上。“一把尺子量遍所有干部，能行不能行，一对比就知道，心里服了，气也就顺了，干劲也就足了。”从东部渠镇党委副书记干到镇长，再到现在的镇党委书记，祝刚深有感触。

干部是改革发展稳定的中坚力量、引领广大群众致富奔小康的带头人，把干部选好用好，充分发挥他们的积极性、主动性、创造性，党组织就有凝聚力和战斗力。区委认识到，干部也有利益诉求，就是希望党组织能够关心关爱干部，公平公正地使用干部。为此，区委针对全区领导班子和干部队伍建设，提出了干部使用七项基本规则，规范对镇街、区直部门正职、副职及各领域各层级干部的使用。如：区直部门党政正职出现空缺，除了专业性特别强的，原则上从镇街党政正职中选拔；镇街党政正职任职时间较长的，根据表现和特长到区直部门任正职。镇（街）党（工）委书记出现空缺，一般优先由优秀的镇长（办事处主任）接任；镇长（办事处主任）出现空缺，一般优先从镇（街）班子成员中选拔，或者从区直部门优秀副职中选拔，镇长人选一般要有镇街工作经历；区直部门副职出现空缺，优先从任职时间较长、人岗相适的镇街副职中选拔；镇街副职出现空缺，一般优先从镇街优秀科级干部中选拔，或者从区直部门优秀科级干部中选拔；夫妻双方均在边远山区镇任职的，可安排一位到区直部门或城近镇街工作；个人或家庭有困难的干部，根据本人申请可以安排在区直部门或城近镇街工作。规则的确立，使密云区的干部选拔任用工作做到了有章可循，干部对个人的发展路径了然于胸，更加安心本职工作。原冯家峪镇组织委员齐联合，因

爱人身患重病，需要人照顾，区委了解这一情况后，将其调回区直部门任职。当组织部宣布调整决定时，他感动地说，“不用跑不用要，组织想得很周到”。

用人得当，首先要知人。了解干部，功夫要下在平时和重大关键时刻。密云区委充分发挥领导和把关作用，把握好考核评价的方向性、原则性问题，努力做到考实考准干部。在组织部考察考核的基础上，区委注意加强对干部的日常了解，区委主要领导经常带领副书记、组织部长、纪委书记、常委走出机关大院，开展调研、走访、谈心谈话，主动近距离了解干部，聆听真实想法，做到心中有数。区委选拔任用干部，坚持“七看”：看德、看才、看业绩、看口碑、看年资、看人岗相适、看结构需要，切实做到选贤任能、用当其时、知人善任、人尽其才。区委结合实际，改进干部考核工作，把全区划分为新城核心区、绿色发展区、绿色拓展区、水源保护区四个功能区，设定不同的发展指标和考核标准，把党的建设、民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，不单纯以GDP论英雄，分类比选、精准考量，切实让素质过硬、实绩突出、群众公认的干部得到重用。截至目前，区委对在古北水镇、檀营拆迁等重点工程、重大项目建设中表现突出、综合评价较好的25名干部先后予以提拔。

作为农村党组织建设和新农村建设的角色，村党支部书记责任重大。区委积极推进村党组织成员公推直选，通过在村内选、回请能人、机关下派、跨村兼职、异村任职等办法，把想干事、能干事、老百姓认可的人用起来。“现在全区327个村党组织书记里，致富带头人、干过企业和个体经营的、退伍军人、机关下派干部超过了78%。”区委组织部组织科科长刘铁军介绍说。对36个软弱涣散村党支部，由区委常委每人联系2到3个，加强对村党支部的指导和村干部的教育，选派一批优秀的后备干部、年轻干部到村任第一书记，实行点对点帮扶。

“不能又要马儿跑，又要马儿不吃草”，针对农村干部待遇不平衡、标准低等问题，密云实行村“两委”干部基本报酬由区财政直接拨付，建立了正常离任村干部养老保障制度，解决了村干部后顾之忧。“以前村干部报酬低，有时候还不能按时拿到手，现在每年按时能拿到2万多元的工资，我们再干不好也不对不起组织关心啊！”古北口镇司马台村党支部书记吕大如感慨地说。在建立村“两委”干部基本报酬保障机制的同时，区委全面推行村级干部绩效管理，把工作业绩与待遇挂钩；实行了面向村党支部书记定向招录公务员，拓宽优秀村党支部书记发展空间，激发了村干部引领发展、为民服务的主动性。

打造忠诚干净担当的干部队伍

从严治党，关键是从从严治吏。在改革进入深水区的时刻，密云区委、区政府清醒地认识到，越是发展的关键时期，越是要从严管理干部，打造一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍，使每名干部做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。



密云水库

区委高度重视干部教育培训，要求党员干部坚守“品行底线、信仰底线、政治底线、纪律底线、工作底线”等五条底线，争当“党性好、人品好、作风好、工作好、用人好”的五好干部，树立“政治意识、改革意识、法治意识、群众意识、责任意识、生态意识”等六种意识，提高“会干事、会表达、能带好队伍、能管住自己、强化群众工作能力、强化经济工作能力”等六种能力。这一系列要求，成为全区党员干部的行为规范和努力方向，深深地刻在党员干部心里。

严明纪律，严格监督，是打造忠诚干净担当的干部队伍的重要保障。区委加强对党政一把手和关键岗位干部的监督，制定了干部绩效考核办法、离任经济责任审计和干部选拔任用工作检查办法等近10项监督管理制度，将检查结果与干部进退留转相结合。坚持镇街党政正职、纪委书记任职回避制度，实行异地异单位任职。畅通干部群众表达意见的渠道，有访必查，查实必究。每名科级及以上干部都要定期报告个人重大事项，主动接受组织监督。

区委认真履行党风廉政建设主体责任，推行镇街党委书记全部向区纪委全会述责述廉，层层传导压力。深入开展解决基层干部不作为、乱作为等损害群众利益问题的专项治理，2015年，全区共查处行政不作为、慵懒散、违规审批等问题47件，16人受到党纪政纪处分，31人作出诫勉谈话、书面检查等处理。成立了廉政监督小组，对政府投资项目、重大资金使用、重要举报线索进行廉政检查，坚决查办贪腐案件。区纪委常务副书记李锋介绍，“十八大以来，密云区在北京市对区县党风廉政建设责任制考评中，连续四年居全市前列”。

金杯银杯不如老百姓的口碑

“在密云区，涌现出很多优秀的好干部。副镇长送来的不光是物品，更重要的是给我们家送来了一片爱心、一片阳光，让我们深感开心温暖……祝我们的党风，永远在百姓心中闪光、闪亮！”这是溪翁庄镇东智东村村民侯书兰为感谢镇村干部送温暖、写给区委书记汪先永的信。

干部好不好，工作实不实，百姓说了算。在侯书兰家里，二女儿重度残疾，多年卧病在床，她本人家庭生活也十分困难，这些年镇村干部将其作为救济对象，定期到家里看望、慰问，使她深受感动。“区委提出，作为党员干部，要多到老百姓家里走一走，主动为群众排忧解难，确保每一个困难群众都能感受到党和政府的

温暖。”溪翁庄镇党委书记宋印双说。

农村要发展，农民要致富，关键靠支部。密云是山区、库区和老区，有得天独厚的生态资源和优良传统，利用好这一优势，使其成为富民强区的动力，成为区委一班人的头等大事。区委提出了红色密云、绿色密云、金色密云的生态和绿色国际休闲之都的发展定位，逐步实现旅游引领农业、旅游与文化融合发展。区委积极探索村党组织引领农村发展的新路子，推广古北水镇、“山里寒舍”党组织引领发展的经验，不断完善“党组织引领、政府支持、社会参与、农民主体”的机制，把农村的优势资源与企业产品、技术和市场对接，实现农村经济社会发展和农民增收；党组织领办创办农民专业合作社，吸引农民入社，提高农民的组织化程度，增强农民抵御市场风险的能力。大力开展党员实用技术、职业技能、创业就业培训，不断提高党员带头致富和带领群众共同致富的能力。据该区农民专业合作社服务中心王贺虎主任介绍，全区现在有农民专业合作社1262家，辐射7.8万户，占农户的83%；民俗户达到6000户，70%以上年均增收10万元。

在引领发展的同时，区委全面加强基层服务型党组织建设，在北京市率先建成了区、镇、村“三级联动”便民服务体系，实现了“村民不出村，便能办成事”的服务目标。在农村、社区开展了城乡党组织党员“双结对”、党员服务日、党员科技致富示范基地、“1+5”党组织引领和谐社区建设等服务载体建设，积极为群众办实事好事。全面推行了“听民声、访民情、解民忧”主题实践活动，4032名乡镇机关干部和村“两委”干部走出机关大院，深入农家，让群众看到了党组织下大力气解决群众困难的决心。2014年，东部渠镇西部渠村村民反映山区公交卡充值难，该镇党委积极和区交通局、交通一卡通公司沟通协调，在西部渠村便民服务站建立了农村首家一卡通充值代办点，连带解决了周边6个村2000余户村民的一卡通充值问题。真心的服务像涓涓细流，走入百姓心里。在群众路线教育实践活动民主评议中，密云区四级班子测评“好”的比率达到了100%。

让权力在阳光下运行

重大事项决策让群众参与进来，保证群众当家作主的权利，才能得到群众的理解、信任和支持。区委开门纳谏，破除民意沟通“门槛”，请干部群众参与、让干部群众选择、受干部群众监督。

区委组织部常务副部长彭方军介绍说：“每次干部选任工作结束后，区委都及时召开全区领导干部大会，组织部长宣布调整方案，区委书记讲清干部调整的背景、特点、原因等，让全区干部了解‘怎么调整’、‘为什么调整’，使‘上’者令人信服、‘下’者自己心服。”在密云城中心文化广场公开栏上，赫然张贴着《密云区干部选拔任用工作导向、流程》的字样。近年来，区委建立公开选任程序、公开推荐条件、公开推荐方法、公开选任结果的“四公开”机制，将考察对象在所在单位进行公示，拟任人选在区电视台、密云组工网同步进行公示，切实保障了干部群众的知情权、参与权、监督权、选择权。

区委认真坚持民主集中制，坚持重大问题集体讨论决定，重大决策征求意见和政治协商制度，发挥人大的法律和工作监督作用，支持政协更好地履行政治协商、民主监督、参政议政职能，涉及全区的重大部署和重点工作，在决策前都与人大、政府、政协主要领导进行沟通，广泛听取人大代表、政协委员的意见和建议。

在基层治理中充分发扬民主。目前，该区建立了乡镇党代会年会制、党代表列席党委有关会议制度；探索建立了村民代表选区履职机制，村民代表定期向选民汇报工作，听取意见，接受监督。全面推行村级重大事项民主决策八步法和票决制，探索建立了村务监督委员会列席村两委联席会议的“民主听政”制度……这一系列举措，大事群众定，公事村民管，群众放心了，干部安心了，干群关系更融洽了。

走近高岭镇石匣村村委会“基层党建全程纪实系统”大屏幕前，人们可搜索到去年10月21日的村民代表大会现场视频：村干部述职、财务公开、工作报告、干部评议等各项议程全部实时记录在内。近一个多小时的会议，村干部严谨细致，有板有眼，村民代表神情专注反响很好。这是因为区委研发推广了基层党建全程纪实系统，采取视频、图片、文字等方式，全过程记录村级重大事项决策过程，村民随时监督、查看村干部和村民代表履职情况。在此基础上，全面实行了党务、政务公开；推进村（居）务公开，对土地承包、困难群众帮扶、宅基地审批等老百姓关心关注的重要事项定期公开；全面实行村级财务逐笔公开，开展镇村“三级联动”财务公开试点，动态公开每笔资金使用来龙去脉。在北京市率先推行了村级财务账户由区财政统一监管制度，增强了资金使用的安全性。（撰稿 虎靖华）



密云城区