

全国人大代表、宁夏回族自治区党委书记、人大常委会主任李建华在接受专访时提出：

以新发展理念引领开放富裕和谐美丽宁夏建设

3月5日下午，宁夏回族自治区代表团在驻地召开全体会议，审议国务院总理李克强在十二届全国人大四次会议上所作的政府工作报告。全国人大代表、宁夏回族自治区党委书记、人大常委会主任李建华在接受专访时说，李克强总理在大会上作的报告求真务实，催人奋进，接地气、暖人心，特别是强调“坚持以新发展理念引领发展”。创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，是这次全国两会上代表、委员热议的一个话题，也是社会各方面关注的一个热点。

李建华说，习近平总书记提出创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题，是关系我国发展全局的一场深刻变革，是我们党关于发展理论的重大升华。我们要结合贯彻落实李克强总理的报告，把创新、协调、绿色、开放、共享发展理念作为一切发展活动的指针，更好地引领开放富裕和谐美丽宁夏建设。

李建华说，宁夏作为西部地区、民族地区、经济欠发达省区，正处在爬坡追赶、转型发展的重要关口，创新、协调、绿色、开放、共享发展理念所针对的问题，恰恰是宁夏这样的西部省区最需要补齐的短板，落实新发展理念比东部更为紧迫，更具现实针对性。

以创新发展培植新动能。习近平总书记指出，惟创新者进、惟创新者强、惟创新者胜。这些年，宁夏各项事业发展之所以取得很大成绩，得益于创新。在科技创新方面，宁夏坚持有所为有所不为，组织开展重大技术攻关，科技创新潜力排名在全国第16位跃升到第8位，连续10年有18项科技成果获得国家科技进步奖励，一些领域的关键技术达到国内一流、世界领先，推动形成了一批有优势、有市场、有效益的特色优势产业。在体制机制创新方面，我们坚持深化改革激发活力，大力推进国企、农村、金融、行政审批制度等领域的改革，持续不断地释放红利，特别是大幅度简政放权，深化行政审批制度改革，公布自治区政府部门权力和责任“两个清单”，精简事项近70%，办理时限压缩了60%。但客观地讲，思想观念、体制机制、科技、人才与创新发展的要求还有很大差距。我们必须把创新作为引领发展的第一动力，不断推进制度创新、科技创新。一方

面，大力推进体制机制创新。正确处理政府与市场的关系，深化行政审批等各个领域的改革，真正打造在西部最优、比东部更优的投资发展环境。另一方面，着力推进科技创新。集中科技资源办大事，如对煤化工领域的精细化工，机械制造方面的铸造业3D打印、铁道轴承、精密仪表，优质农业方面的马铃薯、枸杞育种研发等有一定基础条件、技术优势的领域和行业，加大政策扶持力度，积极探索创新科技管理、人才培养机制，打造出若干个创新的小高地，带动科技整体实力迈上新台阶。

以协调发展补短板强整体。习近平总书记指出，协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度。现在宁夏城乡二元结构、山川差距较大的问题依然突出，像银川这样的引黄灌区是“塞上江南”，而西海固地区是国家14个集中连片特困地区之一。这些年，我们注重发展的协调性、全面性，坚持不懈补短板，把更多的精力和资源放在西海固地区、放在广大农村，出台一系列特殊扶持政策，近10年来西海固9县区的GDP增长5.1倍，财政收入增长近10倍，农民收入翻了两番，山川发展差距逐步缩小。坚持不懈强整体，把宁夏作为一个大城市来规划建设，编制了《宁夏空间发展战略规划》，并在全国率先以人大立法形式出台，对全区的城乡功能、产业发展、基础设施建设合理布局、科学定位。特别是推动产业错位竞争、聚集发展，工业上轻重并举，新上了一批高、精、轻的产业项目，推动煤化工产业向精细化、高端化方向发展，加快现代纺织产业发展，推进新能源产业集聚发展；农业上提质增效，酿酒葡萄、枸杞驰名中外，冷凉蔬菜打入香港市场；服务业扩规提档，大力发展大数据产业，引进了亚马逊、奇虎360等一批知名互联网企业，在中卫建设西部云基地，在银川建设大数据中心，全区综合经济实力大幅跃升。“十三五”时期，我们要按照全面建成小康社会的目标要求，正确处理局部



宁夏回族自治区党委书记、人大常委会主任李建华

与全局、重点与全面的关系，注重统筹兼顾，大力推进协调发展。一方面推动山川互动发展，既要发挥银川市等沿黄城市的聚集、辐射、带动作用，也要加大对中南部地区的投入力度，增强发展后劲；另一方面推动城乡统筹发展，深化户籍制度改革，真正让进城农民进得来、留得住、住得下、过得好。

以绿色发展引领美丽宁夏建设。习近平总书记多次强调，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。我们的主要做法是：划定生态红线，合理布局生产、生活、生态三大空间，划定生态、耕地、水资源三条红线，进一步增强了城乡建设和生态保护的硬约束。今年我们将积极推进“多规合一”国家试点，努力实现全区重点区域控制性详规覆盖率达到100%。加快转型发展，坚持优化存量与做大增量相结合，加大传统产业技术改造，坚决压减和淘汰落后产能，逐步消化了一批老账旧账。我们将坚持不懈地转方式、调结构，推进产业转型升级，大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济。铁腕防治污染，坚决贯彻落实新的《环保法》，建立企业节能指标完成情况与享受阶梯电价、差别电价、绿色信贷挂钩制度，持续开展“环境保护执法年”活动，集中淘汰燃煤小锅炉、黄标车，严查重处破坏环境行为，我们将坚持不懈地造林增绿，使宁夏的天更蓝、山更绿、水更净、空气更清新，以宁夏小气候、小环境

的改善，为美丽中国建设作出新贡献。

以开放发展激发新的活力。习近平总书记强调，中国开放的大门永远不会关上，将实行更加积极主动的开放战略。开放是繁荣发展的必由之路，特别是像宁夏这样的西部内陆省区，不开放就没有出路、没有希望。这几年我们主动融入“一带一路”，充分发挥自身优势，进一步创新机制，加快开放宁夏建设，努力打造中阿合作的先行区、内陆开放的示范区、丝绸之路经济带上的战略支点，开放发展、开放合作逐步成为宁夏的一大亮点。我们着力搭建开放平台。2010年以来，在中央和国家有关部门的大力支持下，我们与商务部、贸促会共同举办了3届中阿论坛和2届中阿博览会，共有29位国内外政要、336位部长级官员、139家大型商协会和6500家中大型企业参加，办会层次和对外影响力不断提升。特别是去年举办的第二届中阿博览会取得了圆满成功，签约项目241个，中阿技术转移中心、中阿商事调解中心等5个双边合作机构落户宁夏，推动中阿务实合作迈出了重要一步。习近平总书记多次强调，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。我们的主要做法是：划定生态红线，合理布局生产、生活、生态三大空间，划定生态、耕地、水资源三条红线，进一步增强了城乡建设和生态保护的硬约束。今年我们将积极推进“多规合一”国家试点，努力实现全区重点区域控制性详规覆盖率达到100%。加快转型发展，坚持优化存量与做大增量相结合，加大传统产业技术改造，坚决压减和淘汰落后产能，逐步消化了一批老账旧账。我们将坚持不懈地转方式、调结构，推进产业转型升级，大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济。铁腕防治污染，坚决贯彻落实新的《环保法》，建立企业节能指标完成情况与享受阶梯电价、差别电价、绿色信贷挂钩制度，持续开展“环境保护执法年”活动，集中淘汰燃煤小锅炉、黄标车，严查重处破坏环境行为，我们将坚持不懈地造林增绿，使宁夏的天更蓝、山更绿、水更净、空气更清新，以宁夏小气候、小环境

库，首批建设项目8个，投资近60亿元，今年4月将举行产业园奠基典礼。我们加快开放通道建设。抓住国家加大对西部地区交通基础设施投资的机遇，实施了铁路、公路、航空和信息项目，加快建设陆上、空中、网上丝绸之路。

以共享发展增进人民福祉。习近平总书记提出的共享发展理念，突出人民至上，充分体现了全心全意为人民服务的根本宗旨。宁夏省小人少，便于集中物力财力，为老百姓办一些普惠性的民生实事。这些年，我们坚持以百姓之心为心，在财政困难的情况下，连续9年每年实施10项民生计划、为民办30件实事，一些民生工作走在了西部乃至全国前列，小省区办出了大民生。扶贫开发取得了历史性成就。坚持精准扶贫、精准脱贫，一手抓35万生态移民工程，一手抓基础设施到村、产业扶持项目到户、转移培训到人、帮扶责任到单位“四到”扶贫工程，就地脱贫65万贫困群众，“十二五”时期贫困人口从101万下降到58万，贫困发生率由26.6%下降到14.5%。“十三五”时期，我们将认真贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神，举全区之力打赢脱贫攻坚战，力争提前两年实现确保贫困人口全部脱贫、确保贫困县全部摘帽的目标，在全国走在前列、成为表率。社会保障工作走在了全国前列。先后两次提高城乡低保和高龄津贴补助标准，在全国率先整省推进全民参保登记计划，率先实现城乡居民医保省级统筹、城乡居民大病医疗保险全覆盖，率先在全国建立孤儿养育制度，率先在全国建立孤儿养育制度，重点放在提高标准上，在全民参保法定人群全覆盖、基本医疗保险基金省级统筹、生育保险与职工医疗保险制度并轨方面，努力走在全国前列。社会事业创新发展有亮点。在教育事业总体步入与全国同步发展水平，根据教育部有关测评，教育发展指数排名全国第10位，位居中西部地区前列；率先推进公立医院改革，城乡医疗卫生机构标准化、基层人才培养、基本医疗和基本公共卫生服务率先在西部实现全覆盖；公共文化服务体系示范区创建工作走在全国前列，实现县县有图书馆、文化馆，乡乡有文化站，村村有农家书屋，户户都通广播电视。（杜永亮 张阳 采编整理）

四川省政协主席柯尊平在接受专访时提出：

助力精准脱贫 政协大有可为

3月3日，全国政协十二届四次会议在北京人民大会堂开幕。四川省政协主席柯尊平在聆听和学习了俞正声主席所作的常委会工作报告和陈晓光副主席所作的提案工作情况的报告后，深受鼓舞。他深切感受到一年来全国政协在中共中央的坚强领导下，牢牢坚持正确政治方向，围绕中心、服务大局，扩大团结、开拓奋进，各项工作亮点纷呈，政协事业开创了新局面。

柯尊平认为报告特点鲜明：一是方向定位准，准确把握人民政协性质定位这个“基

石”，不折不扣贯彻落实党中央新的发展理念和重大决策部署。二是工作求实效，聚焦中心任务，紧扣“十三五”规划制定，紧扣全面深化改革和全面依法治国重大举措落地，提出了务实管用的意见建议。三是履职“补短板”，坚持问题导向，注重调研、协商、监督有机结合，创新开展12项监督性强的调研议政活动。四是制度重规范，制定或修订了委员履职、提案办理协商、视察考察等10项重要制度，进一步完善了以政协章程为核心的制度体系。

柯尊平表示，报告兼具很强的思想理论

性和实践指导性，为地方政协履行职能提供了遵循、指明了方向。报告围绕“实施精准扶贫、精准脱贫，提高扶贫实效”开展专题议政协商作出了部署。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，最艰巨的任务在西部、在贫困地区、在贫困农村。在脱贫攻坚中，人民政协具有优势、大有可为。

柯尊平说，下一步四川省政协将在全国政协的指导下，认真落实俞正声主席的指示要求，切实增强群众观念和服务意识，继续发挥优势，多做雪中送炭、扶危济困的工作，把

服务脱贫攻坚这项重点工作抓紧抓实。

同时他也希望全国政协继续关注西部地区脱贫攻坚，继续关注全国最大的彝族聚居区——四川凉山彝族自治州的扶贫问题。四川省委省政府正在大力推动凉山州脱贫攻坚工作，但凉山州受自然、历史、社会等因素制约，交通等基础设施严重滞后，教育资源匮乏，贫困代际传递突出，脱贫奔康任务极其艰巨。柯尊平建言把凉山州区域整体扶贫纳入“十三五”脱贫攻坚专项规划，给予重点倾斜和支持。（杜季哲 王桂英 采编整理）

全国人大代表、天津市委常委、天津滨海新区区委书记宗国英在接受专访时提出：

全力谱写加快开发开放的崭新篇章

日前，在北京参加两会的全国人大代表、天津市委常委、天津滨海新区区委书记宗国英在听取了李克强总理的政府工作报告后表示，《报告》接地气、聚民智、增信心，回顾总结了“十二五”时期我国诸多发展成果的同时也提出了未来五年经济社会发展的奋斗目标

和主要任务，思路清晰，措施有力，为确保“十三五”发展开好局、起好步提供了有力遵循，充分体现了全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的坚定信心 and 担当精神。

宗国英说，在全国稳中求进的发展大背景下，滨海新区自觉肩负国家赋予的重大使命，在天津市委、市政府的坚强领导下，经过全区上下不懈努力，在“十二五”期间开发开放也取得了新成绩。同时在管理体制、行政审批、综合执法、金融创新、投资贸易便利化等方面，打造了一批创新亮点，形成了一批改革示范，为决胜“十三五”做好了准备。

滨海新区将继续弘扬敢担当、重实干的良好作风，全力谱写加快开发开放的崭新篇章，竭力在天津发展中充分发挥龙头和引擎作用，为全国发展大局多做贡献，不辜负党中央、国务院和天津市委、市政府寄予的殷切期望。

宗国英说，“十三五”时期既是我国全面

建成小康社会的决胜阶段，也是滨海新区基本实现国家赋予功能定位的关键时期。紧紧围绕天津基本实现“一基地三区”定位，滨海新区将全面落实“五大发展理念”，始终遵循认识适应引领新常态这个大逻辑，把握机遇，顺势而上，大步向国际化创新型宜居生态新城迈进。主要预期目标是：地区生产总值年均增长10%以上，一般公共预算收入年均增长12%以上，全社会固定资产投资5年累计3万亿元，城乡居民人均可支配收入年均增长10%以上。到2017年，率先全面建成高质量小康社会；到2020年，基本实现国家赋予的功能定位。

为实现上述目标，滨海新区将实施“五四三”的战略思路和举措：“五”就是着力强化研发转化、先进制造、国际航运、国际贸易、金融创新“五种功能”，使滨海新区不仅成为总量带动型增长极，而且成为功能服务型增长极；“四”就是不断增创先行先试、协同发展、扩大开放、投资环境“四大优势”，真正用好用好京津冀协同发展、天津自贸区建设等历史机遇，努力让优势更优、强项更强、特色更特；“三”就是加快补齐城乡建设、社会治理、民生事业“三个短板”，进一步提高发展的协调性和平衡性，提升全区人民的获得感和幸福感。（杜季哲 张阳 采编整理）

在生态文明建设上彰显执政担当

全国人大代表、山东省滨州市委书记 张光峰

李克强总理在《政府工作报告》中指出“推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境。坚持在发展中保护、在保护中发展，持续推进生态文明建设。”这充分说明要遵循发展规律、顺应人民期待，在绿色发展上彰显执政担当。

一是坚持理念先行、顶层设计，推动“改革路线图”不动摇。十八大以来，生态文明建设纳入治国理政国家战略，一系列保障性法律、法规得到发布实施。但从具体实践来看，仍然缺乏针对性、可操作性较强的制度设计。下一步，建议进一步推进生态环境制

度改革，加强顶层设计，促使全社会履职尽责，形成合力。

二是立足资源底限、确定发展上限，严守“保护红线”不逾越。各级领导干部在做关于生态的决策时，要“先找资源环境底限，再定发展目标上限”，切实履行好生态和资源保护职责，留下绿水青山的“终身政绩”。滨州市地处黄河三角洲开发的主战场和中心城市，生态定位和环境特征决定了经济发展与生态建设两者之间平衡协调的重要性，不能像“踩跷跷板”一样，左右轮流起伏。几年来，我们提出并坚持“注重资源环境、坚持生态发

展”，着重强调GDP的“含金量”和环境的“承载力”。决策中，明确环境质量的底限、资源利用的上限、生态功能的基线，实行“一条红线”对空气、水、土壤等多种要素，和山、河、林、田、湖等多种类型的“全覆盖”，以“壮士断腕”的勇气完成减排任务，像爱护眼睛一样爱惜环境。

三是厚植绿色根基、补齐生态短板，扭住“价值金钱”求双赢。“绿水青山”就是“金山银山”，保护本身就是一种发展。必须保持战略定力，不走粗放发展老路。一方面，要以开放促发展、促发展，提升发展质量。滨州市2015年进出口总额实现81.4亿美元，增长

12.7%，增幅居全省第二；实现对外投资3.77亿美元，增长228%，增幅位列全省前三，15家企业到国外开发资源、投资设厂、开展并购。另一方面，要加快转调促，大力淘汰落后产能。十二五期间，滨州市关闭能耗高、污染重的企业700余家。此外，连续8年坚持“林水会战”，林木覆盖率从22%增加到目前的32%，平原绿化面积名列全国首位。2015年代表山东省迎接国家海河流域水污染防治检查，再次获得第一名；主要大气污染颗粒物、可吸入颗粒物分别改善8.5%、8.9%，蓝天白云天数达195天。

牢固树立新的发展理念 推动创新发展走在前列

全国人大代表、山东省东营市委书记 申长友

李克强总理作的政府工作报告，对贯彻落实新的发展理念作出了全面部署，对推进供给侧结构性改革、加快经济转型升级提出了明确要求。贯彻五大发展理念，摆在首位的是推动创新发展。东营作为石油资源型城市，面临城市转型和经济升级的双重任务、双重压力。必须把创新摆在发展全局的核心位置，着力推进观念创新、科技创新、体制机制创新等全方位创新，加快增长动力转换，推动发展方式转变。

观念创新是先导，关键在于摒弃惯性和传统发展理念，形成转换增长动力的高度自觉。科技创新是核心，关键在于提升区域创新能力，打造经济转型升级的强力引擎。

体制机制创新是保障，关键在于优化资源配置激发市场活力，增强发展内生动力。今年全市安排了总投资1004.6亿元的77个市级重点产业项目，将有力地推进经济转型升级。要深化改革扩大开放，推进经济体制改革，行政管理体制改革、金融改革等重点领域和关键环节改革，为创新提供体制动力；特别是深化与中石化、中海油、中航科技、中国商飞等大企业集团的战略合作，借力借智推动创新发展。要大力实施人才强市战略，推进人才发展体制机制和政策创新，完善人才集聚、流动、评价、激励机制，引进高校院所等创新资源、“千人计划”专家、“泰山学者”等领军人才和创新创业团队，为经济转型发展提供人才支撑。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。随着创新驱动发展战略的深入实施，东营经济增长的内生动力将显著增强，转型发展的推进步伐将明显加快，新常态下的竞争优势将更加突出，实现新技术、新产业、新业态、新机制的融合发展，成为以新的发展理念为引领、以创新为支撑的山东北部重要增长极和环渤海地区重要节点城市。