



# 十二届全国人大四次会议开幕

## 习近平李克强俞正声刘云山王岐山张高丽在主席台就座

### 李克强作政府工作报告 张德江主持大会

据新华社北京3月5日电 第十二届全国人民代表大会第四次会议5日上午在人民大会堂开幕。国务院总理李克强向大会作政府工作报告时指出, 奋斗才能赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围, 凝心聚力, 奋发进取, 努力完成今年经济社会发展目标任务, 确保全面建成小康社会决胜阶段良好开局, 为建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

大会主席团常务主席、执行主席张德江主持大会。习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽和大会主席团成员在主席台就座。

十二届全国人大四次会议应出席代表2943人。今天的会议, 出席2890人, 缺席53人, 出席人数符合法定人数。

上午9时, 张德江宣布: 中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立, 高唱国歌。

根据会议议程, 国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告分三部分: 一、2015年工作回顾; 二、“十三五”时期主要目标任务和重大举措; 三、2016年重点工作。(政府工作报告摘编见第二、第三版)

在回顾“十二五”时期发展成就后, 李克强说, 根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》, 国务院编制了《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》, 提交大会审查。《纲要草案》紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标, 针对发展不平衡、不协调、不可持续等突出问题, 强调要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 明确了今后五年经济社会发展的主要目标任务, 提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程和重大项目, 突出了以下六个方面: 一是保持经济中高速增长, 推动产业迈向中高端水平; 二是强化创新引领作用, 为发展注入强大动力; 三是推进新型城镇化和农业现代化, 促进城乡区域协调发展; 四是推动形成绿色生产生活方式, 加快改善生态环境; 五是深化改革开放, 构建发展新体制; 六是持续增进民生福祉, 使全体人民共享发展成果。

李克强指出, 做好“十三五”时期经济社会发展工作, 实现全面建成小康社会目标, 必须着力把握好三点。一是牢牢抓住发展第一要务不放松。二是大力推进结构性改革。三是加快新旧发展动能接续转换。

李克强说, 2016年发展的主要预期目标是: 国内生产总值增长6.5%至7%, 居民消费价格涨幅3%左右, 城镇新增就业1000万人以上, 城镇登记失业率4.5%以内, 进出口回稳向好, 国际收支基本平衡, 居民收入增长和经济增长基本同步。单位国内生产总值能耗下降3.4%以上, 主要污染物排放继续减少。

根据会议议程, 大会审查国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案、2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划草案的报告及2016年计划草案、2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告及2016年全国预算草案。

## 习近平参加上海代表团审议时强调 对台方针不因台政局变化而变



图为习近平参加上海代表团审议。  
新华社记者 鞠鹏摄

据新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十二届全国人大四次会议上海代表团审议时强调, 保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气, 贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 着力加强全面深化改革各项措施系统集成, 着力加快具有全球影响力的科技创新中心建设步伐, 着力推进供给侧结构性改革, 当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

习近平还就当前两岸关系发展发表了看法, 他指出, 上海及周边地区有不少台资企业, 同台湾方面的人员往来和交流

合作比较多。两岸同胞是命运与共的骨肉兄弟, 是血浓于水的一家人。2008年以来, 两岸关系摆脱紧张动荡, 走上和平发展道路, 各领域交流合作蓬勃发展, 同胞往来更加密切, 台海呈现安定祥和局面。两岸同胞对推进两岸关系和平发展充满期待, 我们不应让他们失望。

习近平强调, 我们对台大政方针是明确的、一贯的, 不会因台湾政局变化而改变。我们将坚持“九二共识”政治基础, 继续推进两岸关系和平发展。“九二共识”明确界定了两岸关系的性质, 是确保两岸关系和平发展行稳致远的关键。承认“九二共识”的历史事实, 认同其核心意涵, 两岸

双方就有了共同政治基础, 就可以保持良性互动。我们将持续推进两岸各领域交流合作, 深化两岸经济社会融合发展, 增进同胞亲情和福祉, 拉近同胞心灵距离, 增强对命运共同体的认知。我们将坚决遏制任何形式的“台独”分裂行径, 维护国家主权和领土完整, 绝不让国家分裂的历史悲剧重演。这是全体中华儿女的共同心愿和坚定意志, 也是我们对历史对人民的庄严承诺和责任。两岸关系和平发展成果需要两岸同胞共同维护, 开创共同美好未来需要两岸同胞共同努力, 实现中华民族伟大复兴需要两岸同胞携起手来同心干。



左图: 3月5日, 第十二届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。党和国家领导人习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。  
新华社记者 李学仁摄  
右上: 国务院总理李克强作政府工作报告。  
本报记者 李舸摄  
右下: 全国人大常委会委员长张德江主持会议。  
本报记者 李舸摄

3月5日上午, 在十二届全国人大四次会议开幕会上, 国务院总理李克强作政府工作报告时提出, 2016年国内生产总值增长的预期目标6.5%—7%, 这标志着我国对经济增长预期目标划定了明确区间。这个区间目标有何新意? 这个目标对中国来说够不够? 对世界来说够不够?

首先, 6.5%—7%的增长区间目标, 符合中国经济中长期发展的“目标和要求”。“十三五”规划建议提出, 2020年要全面建成小康社会, 国内生产总值和城乡居民人均收入要实现比2010年翻一番的目标, 未来5年的经济增长速度平均就要达到6.5%的水平。所以, 设定6.5%的经济增速作为区间目标下限, 即最低速度, 是完成两个百年战略目标的必然要求。今年经济工作, 将会采取更多灵活精准的政策工具, 保持经济增长率不穿这个底线。



## 经济增长目标6.5%—7%, 如何看?

■ 石建勋

其次, 6.5%—7%的增长区间目标, 符合中国经济发展的“需要和可能”。李总理在报告中表示, 经济增长预期目标6.5%—7%, 考虑了与全面建成小康社会目标相衔接, 考虑了推进结构性改革的需要, 也有利于稳定和引导市场预期。稳增长主要是为了保就业、惠民生, 有6.5%—7%的增速就能够实现比较充分的就业。这里的“需要”, 就是改善民生和就业, 对保持一定增长速度有客观要求。这里的“可能”, 就是资源环境条件和控制通货膨胀政策目标, 对经济增长速度的约束。因此, 设定7%的增长上限, 无论是从节约资源、保护环境的需

要, 还是从当前就业和控制通货膨胀政策目标的要求来说, 都是比较合适的。

第三, 6.5%—7%的增长区间目标, 为中国政府调控经济提供了灵活的空间。今年是“十三五”开局之年, 也是推进结构性改革的攻坚年。一方面, 中国经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有改变, 持续增长的支撑基础和条件没有改变, 结构调整优化的前进态势没有改变, 经济发展长期向好的基本面也没有改变。另一方面, 中国经济当前确实面临着各种各样的风险和问题, 经济在向新常态转化的过程中, 困难重重; 国际经济和全

融格局正在发生复杂深刻变化, 国际经济下行压力加大, 不确定性增加。在这种环境下, 设定一个经济增长的区间目标, 有利于提高中国政府在多重约束条件下, 采取更加灵活、精准、有效、及时的调控政策, 实现稳增长、促就业、改善民生和控通胀、防风险、调结构、护环境等的平衡。

第四, 6.5%—7%的增长区间目标, 对世界经济的贡献不会减少。以绝对增量计算, 中国经济体量和基数巨大, 每增长一个百分点, 对世界经济贡献的增量也将成

倍增加。2015年, 中国对世界经济增长的贡献率超过25%, 名列前茅。今年如果实现6.5%—7%的增长目标, 中国对世界经济的贡献仍将达到或超过25%。正如《日经亚洲评论》评论称, 中国政府将2016年的GDP增长目标设定在6.5%—7%之间, 这一高位区间或许可以让低迷的全球市场松了一口气。中国经济在2016年两会释放的积极信号, 将为世界经济发展注入“强心剂”。

(作者为本报特约评论员, 同济大学财经研究所所长、经济与管理学院教授)



本栏目主持人: 陈振凯