两会聚焦

代表委员热议攻坚之年

供给侧改革，如何啃下硬骨头？

本报记者 **柴逸扉 王俊岭 汪灵犀**

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年。在经济新常态下，这一年要如何啃下供给侧改革这块硬骨头？对此，参加今年全国两会的代表委员们纷纷建言献策。

消除过剩产能 推动创新发展

在经济新常态背景下，中国经济正在经历结构性调整。代表委员们认为，当前经济要完成这一转型，就必须消除过剩产能，推动传统产业的转型升级，实现创新发展。

“去年年底，中央经济工作会议将去产能明确为2016年五大任务之首。”全国政协委员、北京理工大学人文与社会科学学院院长李健表示，当前中国经济中存在供需不平衡的结构性矛盾，一批低端、需求减少的产业出现产能过剩，需要消除过剩产能，进行供给侧改革。

全国政协委员、天津财经大学教授王爱俭认为，在去产能、推进供给侧改革的过程中，要更好地发展高质量的服务业，挖掘大众的消费潜力；要扩大高科技产业、高端装备制造业、战略新兴产业的规模，以创新引领发展，弥补结构转型中的下行压力。

作为企业家，全国人大代表、森马集团董事长邱光和表示，过剩产能的去除有利于市场释放更多产能资源，从而有机会进行优化重组，让企业之间进行整合、收购，实现资源配置的合理化，并且实现对经济结构的合理调整。

“当前，‘大众创业、万众创新’方兴未艾，供给侧改革又箭在弦上。深化‘双创’和进行供给侧改革，都离不开创新，创新更需要发挥好高校的科研和人才优势。”谈及改革需要创新发展，全国人大代表、山东艺术学院副院长刘晓静表达了自己的看法。

▲全国人大代表、河北保定城乡建设集团有限公司建筑工人梁伟建（左三）在工地调研，了解农民工的工作和生活情况，为提交两会的议案或建议做准备。 本报记者 **李维娜**摄

继续简政放权 降低企业成本

在推动改革攻坚的过程中，代表委员们也注意到，简政放权对破除经济调整、产业转型的障碍有很大作用，有利于企业降低成本，为自身发展提供机遇。

“做企业的人都会有这样的感受：知道什么是不允许的，比知道哪些是允许的，更能帮助投资者开展业务，更能提高投资效率。”全国政协委员、亿达集团董事长孙荫环表示，“正面清单”不可能把所有领域和所有行业都囊括进去，容易造成资源错配、效率衰减和寻租现象；“负面清单”则可以有效地规避这些问题，而且可以有效地保证市场准入，激发市场潜能。

除了制定“负面清单”，简政放权、降低企业成本的方式还有很多。王爱俭告诉记者，“财政减税费、增补贴、结构性减税、提供融资便利等都是帮助企业降成本的措施。未来可以通过金融要素市场改革，建立与实体经济相匹配的多层次、多样化、立体化金融服务体系，有效整合多种资源，服务各类型企业。”

据了解，2016年许多部委都将出台措施，推动“简政放权”。例如国家工商总局要求实施先照后证，降低企业开展市场经营活动门槛；环保部鼓励各类投资进入环保市场，通过政府购买服务等方式，引入第三方治理环境污染，向社会开放部分环境监测项目等。

▲3月4日，在全国政协十二届四次会议文艺界别委员小组讨论会上，全国政协委员姜昆表示，委员递交的提案应该讲求质量，提案质量高了才能更好地发挥参政议政作用，所以自己去掉了两个，只保留了“曲艺走向高等教育”一个提案。 **翁奇羽**摄（**人民视觉**）

◀3月4日晚，全国人大代表、河北沧州孟村回族自治县政协副主席刘春香正在准备议案。她今年将提交关于推进京津冀统一高考制度的相关议案。 本报记者 **史自强**摄

源头入手 **徐 骏**作（**新华社**发）

社会政策托底 强化法律保障

采访中，代表委员们不但谈改革攻坚的方式，更注意到在改革过程中需要注意的问题。

“就业是民生根本，由于结构调整因素影响，受到改革冲击的行业面临较大的裁员压力。因此在供给侧结构性改革的大背景下，应考虑到就业风险防范问题。”王爱俭表示，在处理“僵尸企业”的过程中，应做好企业员工相关权益保护、员工再就业安置以及基本生活保障等预案和政策储备。只有妥善解决了民生就业问题，才能保持改革中社会的基本稳定。

“简政放权不是简单地做‘减法’。”全国政协委员、华夏新供给经济学研究院院长贾康提到，十八届三中全会对于如何处理好政府与市场的关系有明确的表述：“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”简政放权、让政府“做减法”的同时，也要“做加法”，进一步明确政府的监管责任。

李健也认为，完善的市场秩序要有明晰的产权，这就需要政府加强法治建设，为规范市场主体的行为，让企业在参与市场活动中的合法权益受到更好的保障。“比如加强保护知识产权，这对企业来说就很重要。如果没有办法得到保护，那么对创新者的积极性将有很大打击。”全国人大代表、贵州省兴义市布谷鸟民族实业发展有限公司执行董事王菁这样说道。

攻坚战 **徐 骏**作（**新华社**发）

翟美卿委员：推进医养融合促养老

本报记者 **叶晓楠**

“我国人口老龄化加速，特别是‘四、二、一’现代家庭结构大量涌现，社会化养老已是大势所趋，应该推进医养融合，促进养老产业发展。” 全国政协委员、香江集团总裁翟美卿建议说。

翟美卿认为，社会化养老要成功实施，医疗服务是关键因素。2013年，国务院印发了《关于促进健康服务业发展的若干意见》，鼓励医疗机构与养老机构加强合作，在养老服务中充分融入健康理念，加强医疗卫生服务支撑。

“但长期以来，我国养老机构内普遍医疗资源不足，多重原因致使医养融合的养老模式在我国推广过程中还存在不少困难。解决社会化养老的医疗困局，需要政府在政策、制度、执行等方面的保障和支持。”

为此，翟美卿建议，推进养老机构医疗条件配置。建议政府对养老机构实施分类管理，对于规模较大的养老机构，鼓励其内设医疗机构，在政策上加大扶持力度，优先审批、优先开放医保定点资格，并给予相应的税收、财政支持；对于规模较小的养老机构，由政府统一规划，由地方医院与其建立医疗服务协作关系。

我有话说

传统制造业加上互联网才有出路，互联网为企业带来广阔市场。这是全国人大代表、江苏飞达集团董事长朱国平一年来最大的感受。

去年，朱国平听到政府工作报告中提出要制定“互联网＋”行动计划。这是政府工作报告首提“互联网＋”概念，随后引发各方关注和热议。朱国平尝试把自己传统的五金企业纳入互联网营销，在淘宝、京东、1号店等电子商务网站开设网店，业绩很好。朱国平表示，“互联网+”写入政府工作报告，不仅有利于整个互联网行业的发展，而且对社会、经济、文化、环境、资源和基础设施等领域有重要推动作用，为打造中国发展“升级版”、引领创新驱动发展新常态提供了新动力。传统制造业要跟上互联网发展大形势，与时俱进，打造企业与电商一体化格局。

朱国平建议，政府要继续推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等产业与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。

朱国平代表：“企业+互联网”效果好

本报记者 **王丕屹**

作为第一次采访两会的新兵，每天除了采访、写稿，还会时时关注其他媒体同行的报道。翻阅开会两天来的新闻报道，对比往年，我发现今年两会的“热闹”不同以往：那些博人眼球的“花边”新闻少了，而关注两会会议本身热点焦点的新闻多了。

记得前些年的两会报道，尤其是互联网上传播较快的一些报道中，掺杂着一些聚焦“明星”代表委员的内容，从衣着、配饰到雷人之语、会外生活，用“标题党”的手法报道两会，原本应当严肃的两会报道竟有了娱乐的味道。而这些所谓的“明星”代表委员，反倒没有让人印象深刻、眼前一亮的议案提案。以至于有的委员大声疾呼：“不要‘两会花边化’！”

肩上的担子更重了

本报记者 **尹 婕**

今年的两会报道回归了本质，无论是代表委员，还是记者，都将目光集中在实实在在的问题上，既有对宏观问题的讨论，例如任务繁重的开局之年应该怎么办，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板需要解决哪些实际问题；也有对中观、微观问题的关注，例如，精准扶贫有哪些实现路径、升学考试该怎么考等等。这些问题无不与每个老百姓的生活和利益密切相关。

事实上，老百姓对公共议题的关注，也已有了长足的进步，期待了解、参与公共话题的讨论。上述提案、议案、建言一经报道，总能吸引众多网友的关注和热烈讨论，老百姓的参与感更强。这也是今年全国两会获得民众高关注度的原因所在。

作为一名跑两会的记者，这样的转变让我欣喜，同时也感到肩上的担子更重了。

记者手记

词说两会

法治

3月4日上午的两会重头戏，无疑是人大四次会议的新闻发布会。北京人民大会堂新闻发布厅里，挤满上千名记者，都想抢到麦克风向十二届全国人大四次会议大会发言人傅莹提问。最终共有18位记者提问，而其中11人的问题与中国法治建设密切相关。法治，可以说是今天上午发布会的一个主题词。

即将提交本次大会审议的慈善法草案是一个关注的重点。这折射出全民对“依法捐赠”的期盼。中国全社会捐赠热情越来越高，监管却总也跟不上。有了慈善法，捐赠者就能放心捐赠，求助者也能循章求助，欺诈行为会被惩处。献爱心有法可依，人们出手时就能少些犹豫。

除了慈善领域，在反腐、税收、电影等方面，中国也有望建立更健全的法律体系。比如，反腐败国家立法正在加快推进，税收法定的落实也有了较大进展，环境保护税法、资源税法、增值税法、关税法等都已列入立法规划，烟叶税法、船舶吨税法今年也或能提交人大常委会审议。电影产业促进法进度更快，已经进行了第一次审议，现在正在公开征求社会意见，等最终审议通过，电影审查就将有法可依，全部规则公开透明。

对于新实施的法律，人们的关注点则是效果如何。反家庭暴力法于3月1日出台，出台之后马上就有了第一个案例：一位61岁的妇女长期遭受家暴，她申请了人身安全保护令，法院做出了裁定，家暴受害者维权成功。经过3次修订的最新版大气污染防治法今年元旦正式实施，傅莹说，人大将保持监督的力度和节奏，让新修订的法律不折不扣地得到落实。

社会向前发展，人们权利意识不断增强，对公平正义的追求更加强烈，对法治社会也更加向往。继2015年新立法法、行政诉讼法、广告法等法律正式实施后，2016年全国人大继续推进法治建设，正是回应群众的期待，适应经济社会发展要求，为早日实现全面依法治国而采取的扎实举措。 （本报记者 **汪灵犀**）