



活力广州 擘画发展蓝图

本报记者 刘 晓

在这个春暖花开的季节里，广州作为最具改革活力的城市之一，正迎来发展的新契机。在“十三五”开局之年，广州以“三大战略枢纽”、“三中心一体系”、“南沙新区片区”建设为新的动力源和增长极，擘画未来5年的发展蓝图。

① “十三五” 谋划新格局

预测与描绘一个城市的未来，必须看一看它的定位和布局。

近日，国务院正式批复广州2011—2020年城市总体规划。该规划明确了广州最新的城市定位：广东省省会、国家历史文化名城、我国重要的中心城市、国际商贸中心和综合交通枢纽。根据这一定位，广州由“华南中心城市”升格为“国家中心城市”。

面对城市地位的提高，广州被寄予了更多的期待与责任。批复要求广东自贸区南沙新区片区要“以制度创新为核心”，更好地为全国提供经验。而作为“21世纪海上丝绸之路”的重要枢纽，广州同样是“一带一路”国家战略中的关键一环，是中国改革开放的桥头堡。

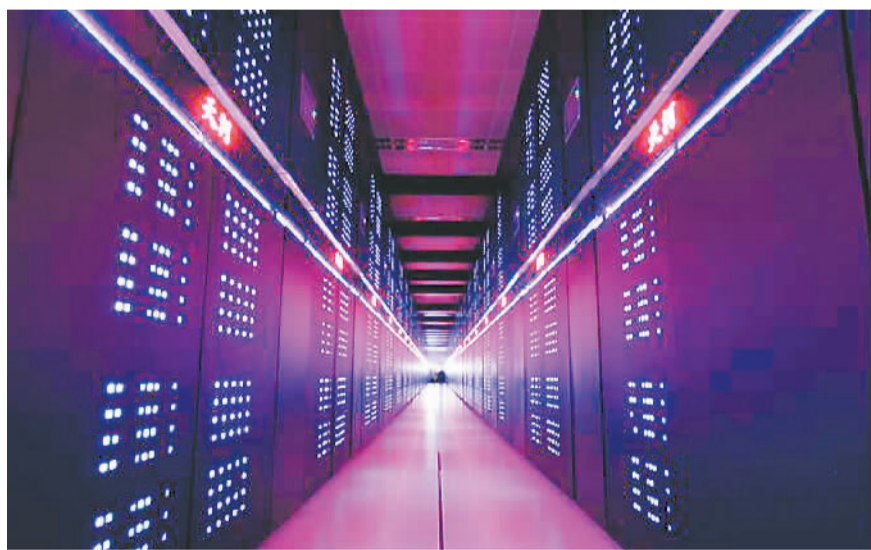
日前，广州“十三五”规划纲要正式对外发布。在这一战略布局中，“三大战略枢纽”以及“三中心一体系”建设勾勒出了广州的雄心壮志。未来，在优化城市发展空间布局上，广州将重点建设国际航运枢纽、国际航空枢纽、国际科技创新枢纽；在城市功能定

位上，将推进建设国际航运中心、物流中心、贸易中心、现代金融服务体系和国家创新中心城市。

此外，规划纲要提出，重点打造珠江新城、国际金融城和琶洲互联网创新集聚区融合发展的“黄金三角区”，优化提升珠江经济带、创新带和景观带“一江两岸三带”，形成多点支撑、联动发展的格局，加快形成新的发展动力源和增长极，推动广州国家中心城市建设全面上水平。

为此，广州确立了清晰的战略目标：在确保率先全面建成小康社会的基础上，着力强化国家中心城市功能，经济发展提质增效，创新驱动显著增强，城市功能全面提升，改革开放走在前列，城乡环境宜居宜业，民生福祉持续改善，文明程度显著提高。到2020年，地区生产总值达到2.8万亿元，年均增长7.5%以上，人均生产总值达到18万元左右，城乡居民人均收入增长与经济增长保持同步，提前实现全市生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。

② “三大战略枢纽” 蓄势待发



「天河二号」超级计算机

“三大战略枢纽”被列为广州“十三五”发展的重中之重，将为广州下一轮经济增长及招商引资创造良好的条件。广州将从全球城市体系中找标杆，从国家大战略中找动力，从区域发展中找动力，从全球发展要素配置和国际产业分工中找动力。

据悉，广州建设国际航运枢纽，主要依托南沙新区、广州港建设，加快自贸区发展，升级改造黄埔临港经济区，将市区散货码头功能逐步迁出，建设商务港；建设国际航空枢纽，主要依托白云国际机场建设，大力发展临空经济，努力建设国家级航空港经济综合实验区，拓展广州产业发展新空间；建设国际科技创新枢纽，主要依托科技创新走廊的建设，加快建设珠三角国家自主创新示范区和全面创新改革试验核心区，成为广州实施创新驱动发展的重要引擎。

广州提出打造世界级综合性枢纽港和国际集装箱干线港，力争进入全球航运中前15名。过去一年中，广州在硬件和软件两方面发力，推动国际航运枢纽建设水平节节攀升。

2015年，广州港集团集装箱吞吐量首次突破1500万标准箱，全年新开辟国际班轮航线15条，建成16个内陆港或办事处。

在现代航运服务方面，广州正努力告别“搬运工”时代，集聚航运领域的高端要素与资源。

在全球化背景下，随着航空时代的到来，以现代化大型国际枢纽机场为核心的空港经济的竞争正成为新的经济竞争方式。而作为国家中心城市，广州正代表中国融入全球城市与区域竞争。

广州提升“国际航空枢纽”建设的战略地位，一方面能够服务国家“一带一路”战略的需求，另一方面也可以利用临空经济的高附加值，服务和带动更多高端产业的发展。

科技创新集聚和辐射力度是国家中心城市的标志之一。推动国际科技创新枢纽建设是广州“十三五”期间强化创新驱动战略的重要抓手。从宏观上讲，广州发力打造点(创新载体)、线(科技走廊)、面(科技创新枢纽)相结合的创新空间和产业布局；从主体入手，广州努力形成科技型中小企业“铺天盖地”，科技巨人企业“顶天立地”的局面；从抓手来看，广州建立自贸试验区和国家自主创新示范区“双自联动机制”；从空间布局，整合优化广州高新区、中新知识城、科学城、琶洲互联网创新集聚区、生物岛、大学城、民营科技园等创新板块，形成了“要创新来广州”的创新氛围。

③ 全力聚焦“三中心一体系”

“三中心一体系”突出了广州作为国际城市的地位，增强了广州作为珠三角城市群核心城市的辐射带动作用。

建设三中心一体系就是通过海港、空港等国际枢纽带动，建成高效便捷的交通体系、物流体系、服务体系，促进人流、物流、资金流、信息流的集聚和扩散，整体提升优化配置资源的能力，增强高端要素聚集功能和综合服务功能，让广州成为代表国家参与国际产业分工合作和竞争的重要门户。

建设国际航运中心，广州具备良好的基础和条件。纵观历史长河，像广州这样2000多年来都保持旺盛活力的南港城市，在全世界范围都极为罕见。悠久的航运史，带给广州的不仅是商贸的繁荣，更是产业的坚实基础和文化的深厚积淀。

从现实来看，在中国推进全面对外开放的新格局下，广州迎来了“一带一路”和广东自贸试验区的发展机遇，两大国家战略的交汇也为广州建设国际航运中心带来了新的机遇与挑战。随着“一带一路”合作的展开，还将会逐步

产生大量基础设施建设和投资项目，既带来相应的海运物流需求，同时也带来码头、机场、站场、仓库等投资机遇。广州将通过加强物流基础设施网络建设，完善综合运输通道和交通枢纽节点布局，建设一批现代化物流配送中心，培育和壮大一批骨干物流企业，打造国际物流枢纽城市。

建设国际贸易中心，广州将通过主动适应和对接国际贸易规则，优化提升商业规划布局，大力发展电子商务，建设大宗商品交易平台，健全服务贸易体系，创新发展服务贸易，支持广交会做大做强，引进扶持专业品牌展会，打造全球会展之都。构建现代金融服务体系，重点建设金融发展平台，加快建设国际金融城、南沙现代金融服务区等功能区，设立创新型期货交易所；发展各类金融机构，支持本地银行做大做强，鼓励在穗银行创新发展，支持组建民营银行；创新发展金融产品，大力发展融资租赁、互联网金融、消费金融、科技金融等新业态，支持发展基于供应链的贸易金融。



南沙海港

开栏的话：

作为岭南文化的中心地，广州历史悠久，素有“千年商都”的美誉。改革开放以来，广州成为新时代的“弄潮儿”，正形成国际航运中心、物流中心、贸易中心、现代金融服务体系和国家创新中心城市融合发展格局。在这个崭新的历史节点，广州的发展故事值得期待。

为展示广州近年来经济社会发展蓬勃发展的可喜成果，讲述广州在“一带一路”战略下的壮志雄心，本报从今日起，与广州市委宣传部联合主办《活力广州》周刊，帮助更多读者走进这座美丽的城市，感受它奋勇向前的发展脉搏。

④ 南沙新区片区成为新引擎

在国务院最近批复的广州城市总体规划中，作为国家级新区及自贸试验区的南沙，被摆在广州未来发展的突出重要位置。为贯彻落实国务院要求，广州市十三五规划纲要提出，南沙新区片区将全面落实广东自由贸易试验区实施方案，以制度创新为核心，建成广东新一轮对外开放的大平台。

自贸试验区是改革开放新形势下的试验田，南沙新区是广州的未来，要借助自贸试验区的机遇加快南沙新区的建设。

南沙，作为广州的“未来之城”，如何实现蝶变？一条清晰的思路已经形成。广州提出，要构建高水平对外开放格局，高标准建设广东自贸试验区南沙片区，放大自贸试验区制度与政策创新效应，加快建设国际航运中心和物流中

心、贸易中心、现代金融服务体系，加强招商引资，加强与对外经贸交流与合作，促进区域一体化发展，营造良好的政务环境、市场环境、法治环境。

南沙自贸区未来如何谋发展？广州市提出，要把加快广东自贸试验区南沙片区建设作为广州今年改革开放的头号工程，用好企业投资项目负面清单管理试点政策，加快构建与国际投资贸易通行规则相衔接的制度框架，加快重大基础设施建设，推动南沙新区全方位、高水平对外开放。

广州市正站在更高的角度考虑自贸区发展问题，自贸区的发展将与周边地区的发展联动，服务珠三角产业转型升级，成为泛珠三角地区、21世纪海上丝绸之路的合作服务平台。



广州白云国际机场