

结构优化有红利 中高速增长有动力 增速放缓就业逆势走出上行线

本报记者 王俊岭 叶紫



2月29日上午，国务院新闻办举行新闻发布会，人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长游钧介绍就业和社会保障有关情况并答记者问。发布会上，人社部负责人就海内外较为关心的中国就业形势、养老金缺口及延迟退休等问题做了充分地解释和回应。

就业向好三因素

就业是一个人的谋生手段与价值体现，不仅是反映一国整体经济形势的重要指标，而且还直接关乎着人民的生活水平。最新数据显示，2015年我国城镇新增就业1312万人，虽然同比下降了0.8%，但仍然保持在1300万以上的高位。与此同时，2015年末城镇登记失业率是4.05%，同比下降了0.04个百分点。值得注意的是，从2013年开始连续3年，我国城镇新增就业的人数都在1300万人以上。

经济下行压力之下就业为何逆势向好？面对这样的疑问，尹蔚民明确表示，中国就业形势向好有3个“得益于”：

一是得益于经济仍保持中高速增长，增速仍处于合理的区间。尹蔚民举例说，“十一五”期间GDP每增长一个点大概拉动城镇新增就业的数量是100万人左右，“十二五”期间，GDP每增长一个点拉动城镇新增就业是170万左右。

二是得益于经济结构优化和改革创新红利。据了解，去年我国第三产业的增加值首次超过了50%，而服务业对就业的贡献率高出第二产业大约20%，这种结构的调整和优化对就业的拉动能力也在增强。数据表明，2015年平均每天新注册企业都在1万户以上，而创业对就业往往具有倍增效应。

三是得益于积极的就业政策和就业服务体系的完善。尹蔚民指出，2015年国务院新出台了就业创业的政策，积极的就业政策在不断丰富和完善，这一过程中，各级公共就业服务机构努力工作，对就业起到了很好的促进作用。

对于今年就业形势，尹蔚民表示充满信心。他透露，未来还将从产业政策协调推进、妥善安置过剩产能行业职工、继续实施大学生的就业促进计划和创业引领计划、加大职业培训力度、推动创业带动就业等多角度、全方位巩固就业向好的态势。

养老金缺口不存在

2015年，我国超过60岁以上的老人已达到2.2亿人，占比已超过16%。在老龄化加速的背景下，养老金支付、医疗保险体系能否持续稳健运行也成了海内外共同关注的焦点。

针对人口老龄化可能带来“养老金缺口”、“医疗保险收不抵支”的担忧，人社部负责人表示，目前相关体系运行平稳，不存在现在有缺口的现象。资料显示，去年我国养老保险基金的总收入是2.7万亿元，总支出是2.3万亿元，当期的结余是3000多亿元，累计结余是3.4万亿元。与此同时，城镇职工养老保险和城乡居民养老保险这两大制度体系已覆盖8.5亿人，是世界上最大的单项养老金计划。

尹蔚民表示，要看到不同省份之前还存在不平衡，因此需要未雨绸缪，增强基金的持续发展能力。具体而言，尹蔚民表示将通过推行全民参保计划、养老保险的全国统筹、完善个人账户制度、渐进式延迟退休、养老金保值增值、健全多层次养老体系等多项改革措施来实现。

南开大学社会工作与社会政策系教授吴帆在接受本报记者采访时表示，中国目前已经处于低生育率水平，因此至少在本世纪上半叶老龄化的趋势不可逆，社会的养老负担也必然越来越重。

“即使是生育政策的调整恐怕也无法扭转这一人口发展的基本趋势。但是，采取包括延迟退休在内的诸多积极措施，能在一定程度上缓解老龄化带来的负面影响。尤为关键的是，这些积极措施的推行，将为整个社会和国家赢得时间，能让我们在应对老龄化上做出更全面的准备。”吴帆分析。

延迟退休小步走

那么，在应对老龄化的过程中，如何保证不同群体之间、代际之间、不同地区和行业之间的公平性呢？以各方较为关注的延迟退休为例，尹蔚民明确表示这一改革将会是渐进式的，具体将会从三个方面加以把握：

第一，小步慢走，渐进到位。每年推迟几个月的时间，经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄，以便于不同年龄段的人接受。

第二，区别对待，分步实施。根据我国现在不同群体的退休年龄，未来实行过程中会从实际出发，区分不同群体的情况，分步进行实施。

第三，提前公示，做好预告。由于涉及百姓切身利益，因此方案出来后人社部会广泛地征求社会意见，凝聚社会共识。

“延迟退休年龄在国家和社会层面，能进一步充分利用和开发人力资源、减轻老龄化对社会养老的压力、调节代际之间的经济关系，对整个社会而言，肯定是有裨益的。此外在个人层面，也能提高其终生收入水平。”吴帆表示，在延迟退休年龄的方案设计中，应该考虑不同年龄、不同职业、不同社会阶层之间的利益关系，特别是要考虑不同养老制度之间的衔接和协调，否则会影响最终的社会效益。

此外，也有学者指出，表面上看老龄化会带来劳动力减少，延迟退休或许会影响年轻人就业，但如果提早布局，积极采取有效的应对措施，那么相关问题就会取得一个较好的平衡，养老将会成为一个牵涉面很广的新兴产业，而非单纯的社会负担，中国经济也会由此平稳转型。

人民银行决定 下调存款准备金率0.5个百分点

新华社北京2月29日电（记者李延霞、刘铮）中国人民银行2月29日宣布，自3月1日起，普遍下调金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。

人民银行称，此举旨在保持金融体系流动性合理充裕，引导货币信贷平稳适度增长，为供给侧结构性改革营造适宜的货币金融环境。

这是今年央行首次降准。2015年人民银行5次下调存款准备金率。

国家发展改革委 国内汽柴油价格暂不作调整

新华社北京2月29日电 国家发展改革委29日称，截至2月28日，国内成品油价格挂靠的国际市场原油前10个工作日平均价格低于每桶40美元。根据《石油价格管理办法》第六条规定，本次汽、柴油价格暂不作调整。

发展改革委表示，正密切跟踪成品油价格形成机制运行情况，结合国内外石油市场形势变化，进一步予以研究完善。

发展改革委1月13日宣布对国内成品油价格机制设置调控下限，当国际市场油价低于每桶40美元时，汽柴油最高零售价格不降低。截至目前，汽、柴油价格已3个调价周期不作调整。

乌鲁木齐 初步建成新能源汽车充电网

据新华社乌鲁木齐2月29日电（记者刘杰）记者从国网乌鲁木齐供电公司获悉，目前乌鲁木齐市新能源汽车充电网已初步建成，每日可满足133辆不同类型新能源车充电需求。

此前，乌鲁木齐市已率先提出加大新能源汽车推广应用，5年内计划推广新能源汽车500辆、配套建设充电桩125个，建成新能源汽车推广应用示范城市。

截至目前，乌鲁木齐市已建成1座充电站、1座换电站、27台分散式充电桩，每天可满足8辆次大型车辆、8辆次中型车辆及百余辆次小型车充电。

哈尔滨—俄罗斯国际货运班列首发



2月27日，首列哈尔滨—俄罗斯国际货运班列搭载着47个货运集装箱从哈尔滨出发，未来10天，该班列将途经满洲里口岸进入俄罗斯境内，到达终点俄罗斯第四大城市叶卡捷琳堡。据了解，哈俄班列是从哈尔滨始发直达俄罗斯的货运专线班列，总运行时间10天，行程总计5889公里。该班列开通后，从国内到达俄罗斯的运输路程将大幅缩短。图为在哈尔滨滨港火车站的首列哈俄国际货运班列。

刘洋摄
(新华社发)

统计局发布公报显示

中国仍是世界经济稳定器

本报北京2月29日电（记者李贞）29日，国家统计局发布了《2015年国民经济和社会发展统计公报》。公报显示，去年全年国内生产总值超67万亿元，比上年增长6.9%。全年人均国内生产总值约4.9万元，比上年增长6.3%。国家统计局副局长许宪春表示，尽管中国经济增速比上年有所放缓，但是6.9%的增速来之不易，仍有较高的含金量，对稳定就业发挥了重要作用，同时对世界经济增长贡献也十分抢眼。

公报显示，在对外经济方面，我国去年全年货物进出口总额超24万亿元，比上年增长7.0%。全年服务进出口总额7130亿美元，比上年增长14.6%。

全年吸收外商直接投资（不含银行、证券、保险）新设立企业超2.6万家，比上年增长11.8%。实际使用外商直接投资金额1263亿美元，增长6.4%。

全年对外直接投资额（不含银行、证券、保险）1180亿美元，比上年增长14.7%。其中，我国对“一带一路”沿线国家对外直接投资额达148亿美元，增长18.2%。

在旅游方面，全年国内游客达40亿人次，比上年增长10.5%。入境游客超1.3亿人次，增长4.1%。国际旅游收入1137亿美元，增长7.8%。国内居民出境约1.28亿人次，增长9.7%。

在固定资产投资方面，全年房地产开发投资近9.6万亿元，比上年增长1.0%。

许宪春指出，从世界范围看，中国6.9%的经济增速仍然是比较快的增速，在全球主要经济体中位居前列。2015年，美国国内生产总值比上年增长2.4%，日本增长0.4%，印度增长7.5%；根据国际货币基金组织最新预计，欧元区增长1.5%，南非增长1.3%，俄罗斯下降3.7%，巴西下降3.8%。相较之下，中国经济增速的“含金量”较高。因为随着中国经济规模的增大，这一增速意味着中国经济增量超过5000亿美元，不仅相当于中国上世纪90年代初期一年的国内生产总值，也超过了目前一个中等国家一年的国内生产总值。

数据显示，去年中国经济对世界经济增长的贡献超过25%，仍然名列前茅。专家认为，中国经济仍是世界经济的稳定之锚、增长之源。特别是在世界经济复苏持续乏力、国际贸易延续低迷态势、全球金融市场大幅震荡、地缘冲突加剧等不利因素背景下，中国6.9%的增速更显得不易。

公报认为，2015年实现了促进中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平、转型升级步伐加快，改革开放不断深化，民生事业持续进步，经济社会发展迈上新台阶等任务，实现了“十二五”圆满收官，为“十三五”经济社会发展、决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础。

PPP市场或将超过10万亿元

展望“十三五”，一场万亿级的PPP项目已经展开。保守估算，应该说未来5年，每年应该有超过10万亿元的基础设施建设需求，其中10%到15%会采取PPP模式，也意味着未来10年PPP市场将超过10万亿元，相信在政府和社会资本的共同探索下，未来PPP的法律保障将更为充分，操作流程将更为规范，无论是政策层面还是执行层面，PPP将加快落地。

——太平洋建设集团董事局主席吴昊说。

实体经济将提振整体经济

2016年中国经济总体上将呈现“有底气、有办法、有亮点”的特点：首先，中国有稳定的支持市场发展的政府、持续增长的人力资本、经济持续对外开放等经济发展三大要素；其次，“去产



声音

能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的具体办法将帮助经济提升取得进展；最后，实体经济的增长速度去年在6.3%左右，今年第1、2月份延续了去年下半年回升的势头，实体经济将提振整体经济发展。

——清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵认为。

股本融资市场不能拔苗助长

如果一个国家股本融资、股票市场发育得比较成熟，就会有更多资金通过股本融资变成企业

的股权；中国也是有强烈的愿望使股本融资市场更好地发展，我们也确实下了很大的力气。但是确实也不能拔苗助长，所以它是有一个自然发展成熟的过程。

——中国人民银行行长周小川表示。

国企应当供给侧改革排头兵

供给侧改革将促使国企改革加速，而国企改革将通过鼓励企业创新、重组与清退、增加有效供给推动供给侧改革。在国企改革与供给侧改革的双轮驱动下，央企、地方国企的兼并重组将提速。国有企业应力争在重点领域、重点环节取得突破，用创新思维去指导改革，将改革的重心下移，具体到每个行业、每个领域，从而激发调动市场主体创新创造的活力。

——中国国资国企产业创新战略联盟理事长袁理表示。

(周小苑辑)