

# 三个“开局之年” 中国奋力向前

本报记者 刘少华

不知不觉，2014年到2016年这3年间，中国迎来3个“开局之年”。

去年底在包括党外人士座谈会、政治局会议和中央经济工作会议等多个重量级会议上，都将2016年定位为“全面建成小康社会决胜阶段的开局之年”。与此相对应的是，2015年被定位为“全面推进依法治国的开局之年”；2014年则被定位为“全面深化改革的开局之年”。

对于中国未来的发展而言，这些“开局之年”注定成为重要的起点。

## “开局之年”干什么？

开局之年并非毫无章法的从头开始，每个开局之年都是在顶层设计的指导下展开的。而这些顶层设计，则分别出炉于中共十八届三中全会、十八届四中全会和十八届五中全会。

2014年，全面深化改革的开局之年。这一年，中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成，中央有关部门还完成了108个改革任务，出台370条改革举措。习近平总书记在总结这个开局之年时说，改革形成了上下联动、主动作为、蹄疾步稳、狠抓落实的好局面，呈现出全面播种、次第开花、在重要领域和关键环节取得重大进展和积极成效，有力促进了稳增长、调结构、惠民生、防风险等方面的工作。



徐骏作（新华社发）

2015年，全面推进依法治国的开局之年。这一年，亮点频出，无论是全国人大常委会表决通过实行宪法宣誓制度，还是行政诉讼法24年来首次做出修改；无论是立案登记制度改革破题，还是《关于依法保障律师执业权利的规定》全文正式公布；无论是红色通缉令让贪官无处可逃，还是27年后首次大修的大气污染防治法……这一年的法治改革，推进速度让国人振奋。

2016年，全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。早在这一年来到之前，2015年10月底的十八届五中全会就明确提出，到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。此后，中央扶贫开发工作会议的召开，领导人

的多次讲话，都为这一年的开局指明方向。

## 为何要密集“开局”？

“这3个‘开局之年’都属于‘四个全面’非常重要的组成部分，而‘四个全面’是有其内在的逻辑关系的，密集开局是因为我们进入了发展的关键阶段。”在接受记者采访时，国家行政学院教授杨伟东这样认为。

杨伟东分析说，尽管改革开放以来改革一直在进行，但是“全面深化改革”意味着在广度和深度上的拓展；“全面推进依法治国”则是制度保障，发展不但需要有动力，还需要能沿着既定轨道前进；而尽管实现小康社会的目标早就确

定了，但十八大之后这个目标不断得到丰富，接下来这5年做得如何，直接决定过去几十年的努力是否能最终成功。

“前景令人鼓舞、催人奋进，但幸福不会从天降。”在2016年的新年贺词中，习近平总书记在谈到2016年这个开局之年时这样说。

## “开局”后如何继续？

开局之后是攻坚。在杨伟东看来，“开局之年”让大家从观念和行动上进入了正轨，但下一步更关键的是落实。无论全面深化改革、全面推进依法治国还是全面建成小康社会，都处于攻坚克难的时期。

实际上，全面深化改革的各项工作已经作出了表率。自2014年的“开局之年”后，习近平总书记主持召开的中央深改组会议还是以平均每月一次的频率进行，对改革的大棋局运筹帷幄。2015年，改革始终在提速，中央深改组确定的101个重点改革任务基本完成，中央有关部门完成153个改革任务，各方面共出台改革成果415条。

而2016年这个开局之年，则注定不同寻常。再过几天，全国两会即将召开，万众瞩目的“十三五”规划也将出炉。杨伟东分析说，开局之年的这些举措，就是要真正释放活力，以具体的措施和规划，让大家振奋起来、行动起来，共谋发展、奋力向前。

## 两会新闻中心正式开放



2月28日，位于梅地亚中心的2016年全国两会新闻中心正式对记者开放。两会新闻中心设有境内记者组、港澳台记者组和外国记者组，为参与此次两会报道的境内记者、港澳台记者和外国记者们服务。

十二届全国人大四次会议和政协十二届四次会议将分别于3月5日和3月3日在北京召开。 金立冬摄（人民视觉）

## 网信办就关闭任志强微博发表谈话

本报北京2月28日电（记者张璠）国家互联网信息办公室今天责令新浪、腾讯等网站依法依规关闭任志强微博账号。国家网信办发言人姜军发表谈话称，网络空间不是法外之地，任何人不得利用网络传播违法信息。姜军表示，据网民举报，任志强

微博账号持续公开发布违法信息，影响恶劣。根据《全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全的决定》《国务院关于加强国家互联网信息办公室负责互联网信息内容管理工作的通知》等法律法规，国家网信办责令新浪、腾讯等有关网站依法关闭任志强微博账号。

## 12院士发起成立博爱基金

本报北京2月28日电（记者叶紫）据中国红十字基金会消息，27日，饶子和、曾益新、王振义等12位中国科学院和中国工程院院士发起成立中国红十字基金会“院士博爱基金”。据悉，该基金为开放式公益专项基金，除了为两院院士参与人道公益

事业提供捐赠服务和项目支持外，也鼓励认同该基金宗旨的国内外自然人、法人和其他组织的捐赠和参与。基金将用于资助人道公益服务供给侧能力建设，包括设立卫生健康领域“院士博爱奖学金”、资助西部地区开展儿科医生短期培训等。

## 中央第九轮专项巡视进驻12个地方和单位

本报北京2月28日电（记者姜浩）中央纪委监察部网站今天公布中央第九轮专项巡视进驻中宣部、国家发改委、湖南省、辽宁省、山东省、

安徽省、国家信访局、国家民委、国家宗教事务局、人社部、外国专家局、国家公务员局等12个地方和单位党组织开展专项巡视工作的情况。

经中央批准，中央第九轮巡视对32家单位党组织开展专项巡视，同时对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。

## 歌剧《卡门》重返国家大剧院



2月27日，国家大剧院制作版歌剧《卡门》上演。该剧创排于2010年，在历经5轮热演后，此次再度回归大剧院舞台。图为饰演卡门的意大利女中音歌唱家米塞皮娜·皮翁蒂（中）在该剧演出中。新华社记者 罗晓光摄

## 云南大山包黑颈鹤逾1100只

云南大山包黑颈鹤国家级自然保护区管理局2月26日的监测数据显示，目前在大山包越冬的黑颈鹤数量为1100多只。据了解，黑颈鹤是我国特有的珍稀鹤类，是世界上15种鹤中，发现最晚、唯一在高原上繁殖越冬的鹤类。

新华社记者 胡超摄



本报西宁2月28日电（记者王锦涛）记者日前从青海省政府了解到，2016年该省确定将继续重点打造300个“高原美丽乡村”。据了解，青海省自2014年起，每年确定300个重点村，以住房建设、环境改善、基础设施和公共服务配套建设为主建设“高原美丽乡村”。到2020年，普遍改善农牧民住房安全、饮水安全、出行方便等基本生活条件，村庄人居环境普遍实现整洁、便捷、舒适，建成一批田园美、村庄美、生活美的高原美丽乡村。

## 青海再建300高原美丽乡村



图为2015年11月19日，全国政协在北京召开第42次双周协商座谈会，围绕“非物质文化遗产传承与保护”建言献策。新华社记者 鞠鹏摄

从2013年10月至今，全国政协双周协商座谈会已举行46次，先后有900余位委员和专家参与，会风务实民主，成效实实在在。

### 大视野 小切口

1950年4月，各民主党派、无党派民主人士联合发起召开了双周座谈会，中国共产党与各民主党派领袖在会上共商国是、建言献策。后来，双周座谈会改为不定期举行，到1966年7月共举行了114次。

而今，这一中断了近半个世纪的优良传统，以双周协商座谈会的形式得到继承和创新。2013年10月22日，全国政协第一次双周协商座谈会举行，那次的主要议题是分析当前宏观经济形势。

从此，全国政协的双周协商座谈会已经持续两年多的时间，截至目前总数达到46次，内容涵盖经济、社会的方方面面，其中相当多的选题有些出人意料的“小”，如“利用水泥窑协同处置垃圾废弃物”“西部农牧区包虫病防治工作”等。

事实上，“大视野、小切口”正是双周协商座谈会的重要特点之一，通过选择那些牵一发而动全身的“小问题”，研究突破后促进“大问题”得到解决。

全国政协副主席刘佳义说，一次双周协商座谈会只开3个小时，那种“老虎吃天，无从下口”的问题我们不讨论。

### 讲套话 不欢迎

参加双周协商座谈会的人选是如何确定的呢？据了解，双周协商座谈会的名单涵盖全国政协委员、专家学者、行业代表等。此外，国家有关部门负责人也会参会介绍情况并听取意见，包括发改委、财政部、教育部等相关部委都已成为“常客”。

国浩律师事务所合伙人、全国政协社会和法制委员会委员施杰，曾两次参加双周协商座谈会。“第一次做主题发言时，我还有些紧张，没有脱稿讲。第二次就不同了，拿着话筒站起来，即兴讲了差不多5分钟，比较充分地表达了自己的意见。”施杰对本报记者回忆说。

在施杰的印象中，由于每次会议时间有限，参会人员都抢着发言。特别是最后的自由发言，话筒很紧张，还可以随时插话、提出质疑，有时会因具体观点不同而争论起来。大家共同的特点是直奔主题，因为如果有谁说套话，可能会被打断。

### 多元化 显成效

在座谈会上，委员们多元化的意见不仅都有表达的机会，也有被报送相关部门做决策参考的机会，有的还直接反映到相关政策文件的制定上。

比如，2014年11月，关于“建筑业人工伤维权”问题的双周协商座谈会召开前，国务院有关部门与政协一起进行了调研，并在调研基础上起草了有关建筑业工伤保险问题的文件草稿，拿到会上讨论。与会委员讨论的焦点自然落到工伤保险问题上，大家围绕资金来源、体制机制障碍、部门利益等各方面进行详尽周全的研讨，然后形成供国务院决策的参考建议。最终，这个多部门十几年没有解决的问题，在政协这个平台上得以推动解决。

再比如，2015年初，华夏董氏兄弟集团董事长董董配永委员在提案中提出了尽快出台黑土地综合开发利用的法律法规和政策举措等建议。同年4月9日，全国政协召开了相关主题的双周协商座谈会，并形成了《关于切实加强黑土地保护的议案》。

“我在黑龙江从事绿色有机农业10多年了，对黑土地有着很深的感情。我认为，保护黑土地的核心在于培肥地力，让农肥回归黑土地当家作主，扭转化肥独霸天下的局面。”董配永告诉本报记者，“我们的呼声后来得了很好的回应。”

# 政协双周协商 务实结出硕果

本报记者 叶晓楠