

### 云南两会代表委员热议跨越式发展

# 抓住新机遇 站上新起点

马颖璐 郭雪艺

习近平总书记2015年初考察云南时的重要讲话为云南在新的历史起点上实现跨越发展指明了方向。今天的云南，加快发展的基础条件日趋完善。随着资源红利、生态红利、政策红利、改革红利和区位优势叠加释放，“十三五”时期云南跨越式发展的时间窗口已经打开、战略机遇已经到来。

在2016年云南两会上，来自各个州市的代表委员们纷纷为云南如何实现跨越式发展献计献策。

## “五网”建设 为云南插上腾飞翅膀

自古以来，云南的区位优势就显而易见。然而受特殊的地形地貌、复杂的地质条件限制，云南基础设施建设滞后，成为经济社会发展最大瓶颈。

对此，云南省委书记李纪恒强调，2016年起，云南要实施综合交通建设5年大会战，大力加强路网、航空网、能源保障网、水网、互联网“五网”基础设施建设，构筑通达海、连接两亚、沟通境内外互联互通枢纽，建成面向东南亚、南亚的通信枢纽和区域信息汇集中心，把云南建成我国从陆上连接印度洋的战略通道，让大交通促进大流通、推动大开放、引领大发展。

今年云南两会上，云南省长陈豪在作政府工作报告时说，“十二五”期间，云南基础设施建设取得重大进展，综合交通3年攻坚战圆满收官。“十三五”云南要实现滇中城市群市市通高铁、县县通高速，力争到2020年，铁路运营里程超过5000公里，高速公路通车里程超过6000公里；投入运营和在建民用机场20个；220千伏及以上输电线路达到3.7万公里，油气管道长度达8200公里以上；实现所有行政村光纤、城镇、重要场所和行政村4G网络全覆盖，实现光缆全云南省覆盖。

这也意味着“十三五”期间，云南将继续加快“五网”建设，强化基础设施，把路网、航空网、能源网、水网、互联网五大基础网络建设作为服务国家开放战略，推动云南发展和开放的基础支撑，下功夫打破瓶颈，闯出一条云南基础设施建设跨越式发展的路子。

对此，云南省人大代表、昆明市长王喜良认为，“高速公路建设尤其重要。因为高速公路密度在一定程度上决定经济发展程度，高速公路网强度决定经济发展强度。”他说，“五网”尤其是路网建设，对于昆明乃至云南来说是重中之重。“2020年云南将有6000公里高速路，我觉得这还

不够，应该争取到8000公里。‘路网’建设好了，会为云南‘十三五’奠定一个良好的基础。”

## 创新驱动 转换动能激发活力

发展方式粗放、质量效益不高……实现今年的经济发展目标，云南亟须转换发展动能，激发发展活力。

围绕这一问题，创新驱动成为代表委员们关注的焦点。

饶南湖代表带来了玉溪市的有益探索：通过占领信息产业发展的制高点，玉溪市正腾“云”向前，越来越多的中小企业因为信息化产业的“集聚效应”云集玉溪，为全市经济发展注入活力。

饶南湖说：“今年，我们将继续实施创新驱动战略，推动信息产业发展，积极融入云南全省‘云上云’行动计划。具体来讲，是通过加大招商引资、人才保障和政策支持力度，进一步推动信息产业与农业、工业、服务业的融合以及在民生领域的应用，让信息产业为全市经济发展提供动力，为群众生活提供便利。同时，还将大力培育和壮大文化旅游、生物医药、高端装备制造、新能源新材料、节能环保等新兴产业，确保产业转型升级取得实效。”

无独有偶，杨中华代表对此有着强烈共鸣：“在摩尔农庄、爱尔发等一批知名科技公司的引领下，楚雄市生物制药产业得到了长足发展。今年全市将更加注重科技创新，重点发展生物医药、先进装备制造和绿色食品业。”

创新能力不足，新兴产业支撑力薄弱，已成为当前制约云南省跨越发展的瓶颈。李广良委员建议，应针对经济发展存在的问题，提出具体的科技创新举措，补齐短板为发展护航。

去年，随着商事制度改革的持续推进，云南省新登记企业数量增速居全国前列。许多来自民营经济领域的委员提出，今年民营企业面临着很多难题，尤其是融资难、融资贵，希望各级政府

能出台具体举措，为实体经济“输血”，让民营企业的活力得到充分释放。

## 跨境电商 做东南亚贸易“服务器”

电子商务作为新兴的商务流通方式，正在让云南由市场的消费“终端”变成中国与东南亚南亚密切经贸往来的“服务器”。

加强与东南亚、南亚、西亚、东非国家之间的商贸交流与合作，促进云南及全国产品、服务进出口贸易，增强西南地区产品的国际竞争力和影响力，不仅是国家总体发展战略的需求，更是云南省未来发展的必经之路。2016年云南两会上，盟盟云南省委提案建议发展云南省跨境电子商务，加快云南融入“一带一路”和“互联网+”发展。

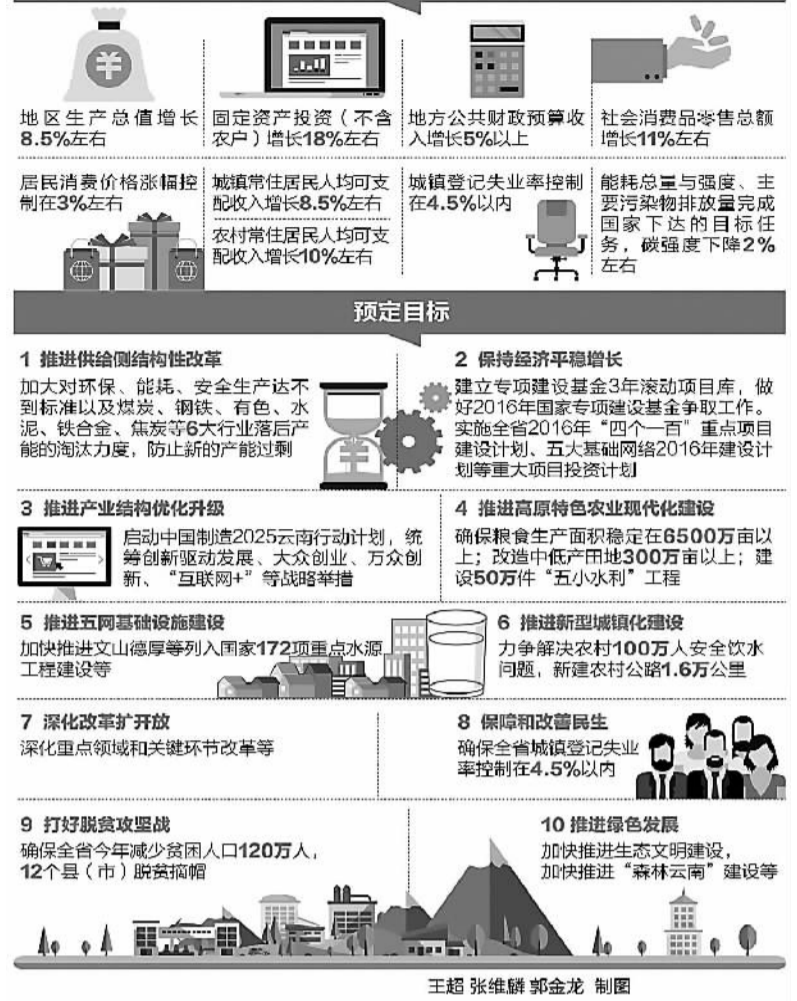
提案介绍，目前云南省跨境电子商务发展中存在不少问题，比如，政府体制机制不健全，政策扶持力度不大；比如，外贸企业参与度小，认识重视程度不足。据商务部统计，云南省10475家外贸企业中入驻阿里巴巴进行电子商务的外贸企业仅有200多家，这显示出云南省的外贸企业在电子商务贸易方面参与度不高。

基于如今云南发展跨境商务电子的种种困境，提案建议从五个方面解决这些问题：加大网络基础设施投入，积极推广企业网站；明晰市场和产品定位，积极创造自主品牌；在突破人才瓶颈方面，按照全方位、多渠道方式，积极培养复合型人才；积极完善物流配套；政府和企业合力积极营造良好市场环境。

电商的发展，如火如荼。在云南实现跨越式发展的过程中，需要电商的助力。在政协委员李晓云看来，云南广大农村的宽带网络建设和移动互联网还有很大提升空间。“应该加强农村宽带网络建设和移动互联网提质，推进‘互联网+’在农村的广泛应用，助力农村电子商务和农村学校远程教育等，激发广大农村的发展活力，让广大农民群众分享信息技术发展带来的红利。”

## 一图读懂云南政府工作报告

2016，实现“十三五”良好开局



## 昆明西山区

### 科技对经济发展贡献率达61%

本报昆明电(钱燕)“十二五”期间，昆明市西山区科技成果转化(衡量科技创新成果转化为商业开发产品的指数)达42%，对辖区经济和社会进步的贡献率高达61%。其中海口工业园区生产的精密双面研磨机，在国内蓝宝石玻璃加工行业占据了50%的份额，“昆明制造”打破了日本和中国台湾制造的垄断局面。

自2011年以来，西山区组织实施了569项区级科技项目，其中区级科技奖励190项，奖励资金达1460万元，兑现区级专利资助资金43.01万元。区级财政科技支出由2011年的4098万元提高到2015年的6499万元，占区级财政一般预算支出的比重连续6年稳定在2%。西山区先后成为全国科技进步考核先进县、云南省首批和国家第二批知识产权强县工程试点县，为加快建设创新型县、为率先全面建成小康社会奠定了坚实基础。

## 文化进万家情暖昌宁灾区

本报云南电(吴再忠、王东华)近日，由云南保山市委、市人民政府主办的保山市“情暖灾区·新春送福”文化进万家活动走进昌宁，慰问2015年昌宁“9·16”特大暴雨山洪泥石流自然灾害和“10·30”昌宁5.1级地震受灾群众，在送上党和政府的关怀和慰问的同时，为灾区营造欢乐祥和的节日氛围。

1月27日，天空下起了阴冷的冬雨，但大田坝镇政府内却暖意融融。接过相关领导送上的慰问品、慰问金后，大田坝社区受灾群众周琼激动之情溢于言表，她说：“这种下雨的天气很冷，但我们的心里却感到很温暖、很幸福。非常感谢各级领导一直这样牵挂着我们。”

“自从受灾那天起，各级政府就时时处处帮着我们，现在还安排我们住在公租房，大伙住着也都安心。得到政府的支持、关心，大伙更有信心重建家园。”潞水镇共裕社区受灾群众李应昌的话，道出了所有受灾群众的心声。

## 大怒江

段跃庆

大江一怒从天降，  
惊天裂岸震八荒。  
高黎黎，碧罗雪，  
雄峰对峙峡谷长。  
丙中洛里藏锦绣，  
石月亮中透星光。  
峡谷低吟古老的歌，  
千年大江任流淌。

大江一怒从天降，  
经天纬地变沧桑。  
片马血，泸水魂，  
刀山火海脚下间。  
民族共饮同心酒，  
和声响彻和谐江。  
峡谷高奏跨越的歌，  
千年大江奔海洋。

## 提速

近年来，云南省大理白族自治州巍山彝族回族自治县抢抓实施“五网”建设机遇，全面实施脱贫攻坚精准扶贫，积极推进路网建设，构建“三纵三横”交通大框架，完成五印公路、五里巷公路和红河源公路行政村通畅工程，加快推进大临铁路(巍山段)、五印鼠街河桥建设项目。2015年，全县实施重大项目67个，开展重大项目前期工作8个，新开工公路建设项目340.42公里，完成行政村通畅工程314.59公里，完成规模以上固定资产投资24.64亿元，同比增长20.3%。图为1月26日，施工队在巍山县五印公路五印乡鼠街村路段铺设柏油路面。

张树禄摄(人民视觉)



# 创新驱动助力云南旅游跨越发展

段跃庆

云南旅游业发展的30多年，既是改革开放的30多年，也是艰苦创业的30多年。云南旅游业自上世纪80年代的异军突起，到90年代中后期的大力发展，再到2005年的“二次创业”，充分抓住机遇，实现了迅速发展。2013年，面对云南旅游“前有标兵，后有追兵，不进则退，慢进也退”的发展现状，云南省委、省政府从改革创新入手，从顶层设计着眼，及时作出了实施旅游融合发展战略，突出重点、先试先行，努力推动旅游与城市建设、文化建设、产业建设、乡村建设、生态建设五大融合发展，着力构建产业实力强、产业贡献强、产业竞争力强、社会支撑产业发展能力强的产业体系，力争在2020年，实现云南旅游强省之梦，走出一条符合自身实际和时代要求的旅游产业改革之路、创新之路、跨越发展之路。

当前，新一轮的全国旅游综合改革工作正稳步推进，总体上，国内旅游业综合改革呈现五大趋势：趋向建立综合协调机制，趋向融合发展，趋向区域性合作，趋向推动旅游服务专业化和社会化相结合，趋向信息化带动。云南旅游业要在对这五大趋势的把握上深化认识、立足实际，围绕建设旅游强省的目标，将云南旅游业推上新台阶。

## “五大制约”横亘 旅游发展遭遇瓶颈

过去的2015年是云南旅游强省建设承前启后，全面推进的关键之年。云南旅游业发展总体形势喜人，但也面临一些困难和问题。制约云南旅游发展的瓶颈主要集中在以下方面：

体制制约。旅游业综合性强、关联度高，涉及领域宽，导致多头管理、部门分割、职权分散等现象长期存在。旅游管理部门在旅游综合协调、旅游资源开发、旅游交通配套、旅游市场整治及重大旅游项目建设等方面的话语权和职能作用没有得到充分体现和充分发挥。

产品制约。云南旅游从产品结构来看，观光产品比较大，度假产品比重偏低，高端产品和品牌产品较少。规划制约。旅游规划缺乏强制性约束和统一有力的调控手段，导致旅游发展方向不明、定位不准、产品同质化严重等问题。

政策制约。没有建立起完整的促进旅游产业发展的政策体系，保障机制尚未完全形成。旅游合作急需的对外开放、开发建设、金融财税等方面的政策还不完善，旅

游项目建设、旅游对外开放等重点领域和关键环节，受政策制约而难以持续深入推进。

人才制约。旅游人才队伍需进一步加强。人才匮乏难题，旅游管理人才，特别是旅游策划、营销、产品开发人才较为紧缺。

## “五个先行”破题 推动云南旅游转型升级

云南旅游发展委员会深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记在云南考察时的重要讲话精神，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展新理念，立足于新起点、新要求，实现旅游业转型升级、跨越发展。

其一，要在创新旅游管理体制上先行一步。以云南省旅发委成立为契机，尽快研究和完善其组织形式和运行机制，重点强化旅发委的组织领导和统筹协调职能，进一步整合行政管理资源，理顺行政管理体制。

其二，要在完善旅游配套政策上先行一步。要结合“桥头堡”建设、扩权强县和国家旅游综合改革试点省等机遇，努力争取国家部委对试点工作的更大政策支

持，力求实现突破。要以即将出台的《建设旅游强省的意见》为契机，在用好、活用、用够国家和省先行政策的基础上，充分发挥基层首创和群众首创精神，在政策方面大胆改革、大胆尝试、大胆突破。

其三，要在加快改革试点建设上先行一步。按照以点带面、逐步推开原则，进一步推进四个试点地区建设，力争在完善旅游市场准入和退出机制、规范项目审批管理、拓宽投融资渠道、健全旅游综合执法、创新旅游产品业态等方面取得新进展。

其四，要在扩大开放上先行一步。加强国际区域旅游合作，加大“走出去、引进来”力度，不断提升云南旅游对外开放水平。不断增强云南区域旅游产品的吸引力，不断提升云南作为区域性国际旅游集散地的功能，进一步推动云南旅游管理服务与国际接轨，鼓励省内有力量的旅游企业“走出去”，促进云南外向型旅游经济发展。

其五，要在积极发展旅游新业态上先行一步。要克服旅游业只着眼于门票收入的观点，在食、住、行、游、娱、购各个环节上上下功夫、下真功夫，积极开发旅游衍生产品和服务，提高附加值。

(作者为云南省旅游发展委员会党组书记、主任)