

# 农民增收，“一号文件”有何高招

本报记者 王俊岭

## 【增产为啥不增收】

“农民很辛苦，生产了非常多的农产品，但收入为什么不上去呢？很重要的一个原因是产品没能很好地满足市场需求。例如，我们的牛肉、棉花、大豆、橡胶等很多农产品都需要大量进口，就是人家的成本比我们低、质量比我们高。可以说，‘一号文件’首次将‘供给侧结构性改革’纳入其中，就是要使农户在自身资源禀赋的基础上生产出符合市场需求的产品。”中国农业大学经济管理学院农业经济系李秉龙教授对本报记者这样描述当前困扰农民增收的“坎儿”。

仔细阅读今年的中央“一号文件”不难发现，尽管“供给侧”一词只出现一次，但却有很多具体措施是围绕它提出的。比如，在农业技术上，提出实施农业科技创新重点专项和工程，重点突破关键技术；在农产品附加值上，提出促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，培育一批农业领军企业和国内外知名品牌；在产业融合上，提出依托农村绿水青山、乡土文化等资源，大力发展旅游观光、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等，使之成为新兴支柱产业……

在中国社科院农村发展研究所研究员李国祥看来，农业供给结构改革，就是让品质不高的农产品从市场出清，提高优质产品的供给。他举例说，在推进化肥、农药零增长方面，农民可以减少化肥农药的投入，这样一来既可以降低成本，又可以提高品质，售价也会提高，这对农民增收会产生直接的积极影响。

## 【流通“梗阻”须打通】

农产品供给的质量上来了，农民增收就万事大吉了吗？答案显然并不那么简

“小康不小康，关键看老乡”。日前，随着2016年中央“一号文件”出台，农民增收有了新的“主心骨”和“锦囊计”。分析人士指出，长期以来，农产品生产重量轻质、流通过程成本过高、获取贷款支持较难等等都是制约我国农业现代化和农民收入提高的重要因素，今年的“一号文件”对此开出了具有针对性的“药方”。



(新华社发)

单。这就好比一个人，即使有养分充足的新鲜血液，但如果血管堵塞、血脉不畅，那各个脏器也不会得到充足的营养，整个人也难免健康。可见，有了优质的产品，简便高效的流通环节同样重要。

“现在让很多人深有感触的一个现象就是，农副产品在城市里售价并不便宜，但农民却没有因此多赚钱。这是因为我们的生产者和消费者处于分割状态，冷链物流发展不足，优质生鲜农产品从农户到消

费者转移的过程中成本还非常高，实体店和超市拿走了相当一部分利润。”李秉龙分析。

对此，“一号文件”提出，健全统一开放、布局合理、竞争有序的现代农产品市场体系，在搞活流通中促进农民增收；同时加快农产品批发市场升级改造，完善流通骨干网络，加强粮食等重要农产品仓储物流设施建设，完善跨区域农产品冷链物流体系。此外，“一号文件”还特别指

出要促进农村电子商务加快发展，形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。

## 【金融“活水”要跟上】

农业升级若缺资金，农民增收就没信心。专家指出，随着农业现代化不断发展，农业领域生产对资金的需求越来越多，但由于农业领域所固有的自然风险和市场风险，普通银行对涉农贷款一向比较谨慎，这也是此次“一号文件”专门强调“推动金融资源更多向农村倾斜”的重要原因。

不久前，记者在福建省闽北山区采访时就发现，当地已形成一种“银行——企业——茶农”的共赢模式。具体来看，当地政府支持的企业负责向茶农收购茶叶，并以固定资产作为抵押向建设银行南平分行申请贷款，从而保证茶农可以在第一时间收到货款。与此同时，建行则主动利用旗下电商平台为茶叶进行推广、寻找销路。如此一来，茶农不缺资金，企业不愁货源，银行则降低了风险。这一模式下，近3年来建设银行仅在武夷山地区就支持茶企118家，受益农户近千户。

“一般商业银行在涉农贷款上比较谨慎是理性选择，因为农业问题非常复杂，不可抗力因素多。目前，金额支持方面主要有合作社、政策性金融、保险等形式，以龙头企业衔接银行与农户是其中比较成功的一种。”李秉龙表示，如果要从根本上解决金融支持农民增收这一问题，则有赖于政府、金融机构、企业、农户各方因地制宜，探索出适合自己的模式。



本报北京1月29日电 (记者李丽辉) 财政部公布的最新数据显示：1—12月累计，全国一般公共预算收入152217亿元，比上年增长8.4%。其中，中央一般公共预算收入69234亿元，增长7.4%；地方本级一般公共预算收入82983亿元，增长9.4%。

从支出情况看，1—12月累计，全国一般公共预算支出175768亿元，比上年增长15.8%。分中央和地方看，中央本级一般公共预算支出25549亿元，增长13.2%；地方财政用地方本级收入、中央税收返还和转移支付资金及动用结转结余资金等安排的支出150219亿元，增长16.3%。

在财政收入增长明显放缓的情况下，各项重点支出得到较好保障。1—12月累计，教育支出26205亿元，增长8.4%；文化体育与传媒支出3067亿元，增长9.3%；医疗卫生与计划生育支出11916亿元，增长17.1%；社会保障和就业支出19001亿元，增长16.9%；城乡社区支出15912亿元，增长11.5%；农林水支出17242亿元，增长16.9%；节能环保支出4814亿元，增长26.2%；交通运输支出12347亿元，增长17.7%。

2015年，各级财政、税务、海关等部门依法加强征管，认真落实各项减税降费政策措施，进一步强化支出预算管理，加大对重点支出的保障力度，财政运行基本平稳。各级财政部门按照党中央、国务院确定的各项稳增长政策要求，着力加强预算执行管理，大力推进财政资金统筹使用，积极盘活存量，优化支出结构，强化支出绩效管理，确保各项政策措施及早落实并取得实效。

# 去年全国财政收入增长8.4%

随着我国转型升级不断推进，工业企业的问题与成绩开始交叉呈现。国家统计局日前公布的数据显示，2015年，规模以上工业企业利润总额比上年下降2.3%，这是工业企业利润多年来的首次下降。专家指出，工业企业利润的下降主要受国内外需求不振、成本高企等因素的影响，与我国目前所处的经济转型期的现实相符。但值得指出的是，转型升级已经开始显现积极效果，同时相关改革措施还在不断落实，工业企业将逐渐扭转局面，实现质的突破。

## 多年来首次下降

国家统计局发布的数据显示，2015年全国规模以上工业企业实现利润总额63554亿元，比上年下降2.3%；实现主营业务收入58640.2亿元，比上年下降4.5%，这是工业企业利润总额多年来的首次下降。

国家统计局工业司何平博士指出，利润下降主要有4方面原因：一是需求不足导致生产和销售明显减速；二是工业品价格明显下降导致效益下滑；三是采矿和原材料行业利润下降明显；四是成本居高不下、流动资金紧张制约企业生产经营。

企业和产品进入衰亡周期，也是工业利润下滑的重要原因。中国企业研究院首席研究员李锦认为，2008年之后进行的大规模投资让一些重化工企业迅速膨胀。这些企业从发展周期上本来已经进入衰落期，强刺激在短期内拉升了这些企业的发展，使其扩大了产能，也增加了对投资的依赖。随着刺激政策的收紧、产能过剩的加剧，这些行业目前正集中进入一个加速退出的阶段。

## 转型阵痛在所难免

工业企业利润的下降与我国目前所处的转型期密切相关。专家指出，我国正在大力推进产业结构的转型升级，在这一过程中，工业企业利润受到影响是不可避免的。

北京工商大学经济学院教授周清杰表示，工业企业要优化产业结构，逐步淘汰一些相对低端、低附加值、低品牌化、低技术含量的企业。而在政策消化期的时候，大量过剩产能企业会处于不断被淘汰、不断被排斥到市场以外的过程，这个过程就会表现出经济效益的下滑。

## 低端产业加速退出

## 结构升级日趋明显

# 工业企业向更高层面发展

本报记者 邱海峰

传统产业的经济效益下滑最为突出。国家统计局数据显示，2015年，采矿业实现利润总额2604.2亿元，比上年下降58.2%，石油和天然气开采业、黑色金属冶炼和压延加工业、煤炭开采和洗选业、非金属矿物制品业和黑色金属矿采选业5个行业合计减少利润4991.2亿元，而全部规模以上工业企业利润仅减少1473.2亿元。

“在经济转型期，我国工业结构正经历较大变化，分化趋势明显，传统产业受到较大影响。就2015年的工业企业利润数据而言，如果刨除上游采矿业及相关中游产业的影响，我国工业企业利润总体上将保持较为可观的正向增长。”中国银行国际金融研究所研究员梁婧说，当然，在这一阵痛期，我们要正视风险，如目前存在的区域风险等，更加关注结构变化，区别对待，在去产能、降成本等方面采取更加有效的措施。

## 转型升级初见成效

数量虽有所下降，但质量却在不断提高。何平指出，虽然2015年工业企业效益状况形势严峻，但工业结构调整、转型升级显现成效，符合转型升级方向的行业利润保持较快增长。

国家统计局数据显示，高技术制造业利润比上年增长8.9%，装备制造业增长4%，消费品制造业增长7%。汽车制造业增长1.5%，电气机械和器材制造业增长12.1%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长5.9%。

“相关产业的优异表现对于转型升级来说是一个好的开端，这将有助于我国产业结构的进一步推进。”梁婧说。

要实现工业企业的“华丽变身”，还需更多有效措施。梁婧指出，推动工业企业的转型升级要从短期与长期两个方面采取应对措施：短期来看，目前政府已经开始采取包括降低成本、去产能的相关措施，但同时还需要财政与货币政策的配套措施；长期来看，要分产业推动发展，传统产业可以与目前快速发展的互联网、大数据相结合，加快转型升级；同时应大力扶持新兴产业发展。此外，要注重工业与服务业，尤其是与生产性服务业的联动发展。

专家指出，随着相关措施不断落实，经济下滑的周期性因素将被扭转，企业盈利的长期改善值得期待，工业企业将向更高层面发展。

## 邯郸：平价年货迎大年



1月29日至2月7日，河北省邯郸市开展2016年春供平价活动，除在主要超市设平价销售点外，还在主城区40个中低收入居民居住较多的老旧小区和5个廉租房小区设

立临时限价销售点，加大对肉、菜等生活必需品节日限价供应的力度，让老百姓既方便采购又得到实惠。

郝群英摄 (人民图片)

## 跨境电商保税进口试点城市扩容

据新华社福州1月29日电 (记者 宓盈婷) 记者从福建省政府获悉，海关总署办公厅日前签发《关于福州、平潭跨境电商贸易电子商务保税进口试点项目实施方案的复函》，原则同意福州、平潭实施方案中保税进口业务流程及技术方案。至此，全国跨境电商保税进口试点城市扩容至10个，另外8个为郑州、杭州、重庆、上海、宁波、广州、深圳、天津。

复函明确，福州、平潭按照实施

方案及海关总署的具体要求，实施并参照其他试点城市的做法，在海关特殊监管区域或保税物流中心(B型)开展保税进口试点。

复函建议福建省政府加强对福州、平潭跨境电商电子商务试点工作的统筹协调，避免重复建设、资源浪费，充分发挥福建区位优势、政策等优势，吸引更多跨境电子商务平台及企业参与到试点工作中。

## 互联网+年货购物节重庆开幕

本报重庆1月29日电 (记者赵鹏飞) 29日，由中国商业联合会、中国城镇化促进会城乡统筹委主办的互联网+2016全国年货购物节在重庆开幕。同时，“欧盟品牌中心”在重庆挂牌成立。

本次年货节旨在通过运用“互联网+”以及大数据信息技术创新购物模式，搞活流通、扩大内需、促进消费，为企业和消费者搭建一个线上线

下“互联网+实体场所体验消费”活动平台。活动将持续到2月2日。

同时，为助推“一带一路”战略，中国商业联合会与英国英伦置业控股有限公司合作在英国成立“中国品牌中心”的基础上，在重庆成立“欧盟品牌中心”，把欧盟的成熟的品牌产品引进来，让消费者在家门口也能便捷购物。

据新华社南京1月29日电 (潘晔、邱冰清) 28日，江苏自贸联动合作联盟在南京成立。该联盟由江苏银行发起，联合国内10多家合作机构，旨在共同打造“1+N+3”开放式创新创业生态圈，为中小微企业尤其是科技型中小微企业提供一站式、多功能、覆盖全生命周期的金融服务。

其中，“1”代表江苏银行，将利用自身资金、专业技术等优势为联盟提供动能；“N”代表若干知名优秀创投机构，借助他们在各细分行业领域、产业资源整合等方面的专业能力，帮助科技创新企业改善股权结构、优化公司治理；“3”代表券商、会计师事务所和律师事务所三类中介服务机构。

据介绍，江苏银行已在投资联动业务模式中展开探索，通过与政府机构、股权投资机构、上市公司合作等方式，推出了一批针对科技型中小微企业的投资方案；新设立了10只“投资联动股权投资基金”，总规模已超250亿元。

## 江苏成立投资联动合作联盟

## 市场观察