

亲望亲好、邻望邻好；睦邻友好、守望相助。

近年来，公安边防部队不断深化国际执法合作和交流，着力健全完善边防三级代表机制，持续深化湄公河联合巡逻执法和上合组织框架下边防部门多边合作，助力国家“一带一路”战略，在维和任务中展现大国风采，让命运共同体理念在边防国际执法合作上落地生根、开花结果，赢得了周边国家的信任和赞誉。

在协作共赢中开创未来

——公安边防部队2015年国际执法合作与交流纪实

马坤鹏 张攀峰

周边合作筑牢平安边境

构筑合作和安全的铜墙铁壁，不让恐怖分子有机可乘。2015年7月10日，上海合作组织成员国元首在俄罗斯乌法签署了《上合组织成员国边防合作协定》，为推进防范打击暴力恐怖等跨境违法犯罪活动，维护上合组织成员国和地区、国际社会的安全稳定奠定了法律基础。

在上合组织框架内，公安边防部队与各成员国务实合作，中吉、中俄等边防部门相继开展了联合执法行动。

卫星联络，电脑推演。2015年7月，中国和吉尔吉斯两国主管机关边防部门组织了“东方—2015”联合执法行动，双方通过常态化执勤执法和突发情况处置相互穿插的方式，开展了边境封控、清山踏查、法律宣传、群众走访、边境捕歼、口岸查缉等，共设卡盘查人员10964人，清查人员1043人，开展法律宣传54场次，检查各类场所298家，入户走访1045户，排查处置了影响两国边境安全稳定的问题隐患。期间，双方还尝试建立了中吉边防联合执法指挥部常态化运行机制，创新了双边执法合作的新模式。

2015年8月至11月，中俄双方边防部门组织开展了边防联合执法行动，这也是中俄双方连续第三年在上述框架下开展联合执法行动，不仅推动了两国边防执法合



内蒙古公安边防总队与蒙古国防防总局司令部开展“卫疆—2015”联合处突演练。康国宁摄

维和行动传颂中国故事

“大千世界，我也许只是一根羽毛，但我也要成为羽毛的方式，承载和平的心愿。”2015年9月28日，国家主席习近平在联合国领导人峰会上讲述的中国维和女警察和志虹“一根羽毛”的故事，打动了在座的外国元首，引发峰会领导人的共鸣。

2007年，中国第八支赴海地维和警察防暴队联络官和志虹在海地执行联合国维和任务时不幸殉职，留下年仅4岁的幼子和年逾花甲的父母。

自2006年以来，公安边防部队先后组建8支赴海地维和防暴队、3支赴利比亚维和警察防暴队，“一根羽毛”不仅是中国对和平的承诺，更是公安边防部队对维护世界和平的付出。

首战用我，用我必胜。2015年3月，中国第二支赴利比亚维和防暴队凯旋。这支由内蒙古边防总队组建的防暴队，在埃博拉疫情肆虐的情况下，承担了利比亚内战时锡诺州战斗最激烈、最血腥的锡诺橡胶园、巴黎营、萨博国家公园等6个热点地区的单独巡逻任务，成为任务区投入警力最多、执行任务频率最高、与埃博拉死神相距最近、执行勤务最为规范的模范警队，在国

边检合作护航丝路繁荣

“一带一路”承载着“丝绸之路”沿线国家发展繁荣的梦想，公安边防部队紧跟国家“一带一路”经济社会发展战略规划，制定出台边检机关落实周边互联互通战略实施意见，不断改善通关环境，争当服务“一带一路”的先行者、主力军、排头兵。

驻扎在中巴经济走廊咽喉要道的新疆红其拉甫边检站，密切与巴方移民机关务实合作，协调简化勤务环节，共同提高边检服务水平，建立了“孔道110”、“生命驿站”，倾力打造高原特色服务品牌，让每一名出入境旅客都能感受到家的温暖。

在中巴全天候、全方位的合作框架下，红其拉甫边检站还与巴方禁毒部队开展业务交流，联合打击跨境枪毒渗透；与巴方安全部队协作，促进双边反恐力量更加精锐、边境防控更加严密、口岸封堵更加坚固。

中国与哈萨克斯坦两国边检部门深化战略执法合作水平，共同举办“阳光边检”宣传推介会，开展参观服务及查缉设备和边检职业文化设施等文化交流活动，积极探索推动通关过货、贸易投资、人文交流便利化，共建和谐高效的通关环境。

云南磨憨边检站先后与泰国清孔移民检查站、老挝磨丁公安检查站和第四友谊大桥公安检查站建立“三国四站”边检警务合作机制，试行跨境救助无障碍通关、大型团队提前预报、高级代表团礼遇通道、一般代表团



中老缅泰联合巡逻执法编队在湄公河流域巡航。

李鹏飞摄

作机制有效运转，更提升了联合管控边境能力和水平。

在上合框架边防执法合作外，公安边防部队还建立完善双边合作机制，除印度、尼泊尔、不丹外，与周边国家全部建立边防三级代表机制，各层级边防代表联络制度得到拓展落实。

友好共建，架起平安天网。广西公安边防总队与越南广宁、谅山、高平、河江4省边防部队开展了“共建友好站(队)屯、共创平安边境”活动。活动开展以来，中越双方共同打击涉边违法犯罪，破获偷渡案件11起121人，查获涉毒品案件28起83.98公斤，缴获186亿假越南盾。

友好共建活动逐步由中越向中老、中蒙、中吉等边境推广，形成与周边国家联合管边、控边格局。

2015年8月28日，云南公安边防总队与老缅越开展

“四国联合反恐行动”，与缅甸掸邦第四特区国际执法合作组对5名偷越国境者进行了现场交接。同一时刻，另外6个小组奔赴边境村寨、酒店、出租房抓捕偷越国境嫌疑人及“蛇头”16名。

中越、中蒙边防相继举办了“红河1号—2015”、“卫疆—2015”联合处突演练。辽宁、吉林、黑龙江3省公安边防总队与俄滨海边疆区边防局就打击非法出入境、越界捕捞、联合反恐等开展联合行动，战果丰硕。

公安边防部队还相继举办了蒙古国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯、巴基斯坦、阿富汗、尼泊尔、老挝、缅甸、泰国和越南10个国家360名执法人员12期培训班，首次选派12名特战骨干赴俄罗斯特种部队参加了特战科目培训，提升了共同执法的能力和基础。

际舞台上展示了中国力量和蓝盔风采。

通过8个月的维和行动，锡诺州发案率下降了30%，治安状况达到战乱后安全形势的最好水平，防暴队赢得了广泛的赞誉，140名队员全部被联合国授予“和平勋章”。

从2015年开始，派驻利比亚任务区的建制维和军警任务期从8个月延长至1年。由山东边防总队组建的第三支赴利比亚维和警察防暴队，成为中国首支执行新规定的维和警察防暴队。

“自2015年5月9日利比亚政府首次宣布埃博拉疫情解除以来，防暴队的任务量每月以15%左右的速度递增。”中国第三支赴利比亚维和警察防暴队政委李培森介绍。

在利比亚，防暴队员的形象就是中国警察的形象，就是中国的形象。防暴队利用各种机会深入社区，为当地老百姓提供道路救援、法律宣传、安全教育支持，并通过联合演练、联合执勤、专项培训、器材捐赠等活动，带动提升当地警察的警务技能和执法水平。

2015年5月，联合国驻利比亚特派团（简称联利团）开始裁撤维和军警力量，并逐步将安全职责移交当地政府承担。由于中国防暴队装备精良、战斗力强、表现优异，联利团决定保留中国防暴队，并将其调整至首

都蒙罗维亚，支援当地警察维护首都治安秩序。进驻首都后，中国防暴队正为推进利比亚和平与稳定进程发挥更大作用和影响力。

面对更大的责任，公安边防部队已组建第四支赴利比亚维和警察防暴队，他们将于2016年3月替换第三支防暴队，继续履行中国承诺，展示中国在维护世界和平与稳定中的更大国际责任。



2015年12月26日，第四支赴利比亚维和警察防暴队在武警学院开展实战演练。李金良摄

集中验证等通关便利化措施，全力打造安全、顺畅、和谐的“昆曼大通道顺畅通关带”。

“一带一路”建设如火如荼，连通着邻邦，牵动着世界。地处亚欧第一大陆桥交通要冲的满洲里口岸，是中国最大陆路口岸，亦是中国环渤海港口通往俄罗斯等独联体国家和欧洲的陆海联运大通道。边检机关主动对接，在互联互通建设上添砖加瓦。

内蒙古满洲里边检站与俄罗斯后贝加尔边检支队相继建立了国际传真联络、违法信息通报等常态合作机



2015年6月12日晚，由中国广西公安边防总队和越南边防部队共同举办的“合作·友谊·共赢”联合文艺演出在南宁隆重举行。陈志荣摄

制，24小时确保口岸大通关的安全畅通，做到班列随到随随，成为当前服务最优的亚欧货运通道。仅2015年，满洲里口岸过中欧班列604列5.028万标箱。

打造中国—东盟自由贸易区升级版，构建中国—东盟命运共同体，广西公安边防总队致力于深度助推“一带一路”建设。广西凭祥是中国通往越南及东南亚最大和最便捷的陆路通道，日均往来贸易货车数千辆，年均交易额超过30亿元人民币。

友谊关口岸连接广西凭祥综合保税区6条货检通关通道，交通工具出境和货物进出口贸易频繁，高峰时极易造成拥堵。为解决这一难题，友谊关边检站与越南友谊国际口岸边检屯开展边检执法交流，双方就货物拥堵问题达成一致意见：当各自口岸外候检车辆达到80台时，对方要迅速增加执勤警力，疏导通关人员车辆，确保不发生拥堵事件。

面对迅猛增长的出入境流量，公安边防部队加强与毗邻国家边检机关的协作，建立完善跨境救助机制，维护我国公民出入境合法权益。

中越两国边检部门协定：中越两国公民，在对方国家因伤病、灾害、事故等需紧急实施救助的，被请求方应全力配合或协调相关部门进行救助，在预先通报并有被请求方边防人员陪同的情况下，允许一方运送危重病人及医护人员的救护车直接进入另一方境内边境地区市县的医疗机构，相关车辆及人员的出入境边检手续可随后补办。这是中越联合提高边检服务水平的诸多举措之一。



新疆公安边防总队红其拉甫边检站官兵与巴基斯坦红其拉甫边境安全警察部队官兵开展联合巡逻。位永超摄

联合巡逻树立合作典范

澜沧江—湄公河，一江连六国，被称为“东方多瑙河”，流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南。

2011年10月5日，13名中国船员在“金三角”水域遇害，举世震惊。中老缅泰四国决定建立湄公河流域安全执法合作机制，成立了湄公河巡逻执法联合指挥部，云南公安边防总队组建水上支队，开展湄公河联合巡逻执法，共同维护湄公河国际航运安全和沿岸地区正常的生产生活秩序。

该机制启动以来，中老缅泰联合巡逻执法编队已开展联合巡逻执法42次。仅2015年，四国就开展全线联巡12次，开展水陆联合查缉、夜间处突演练、联合防袭击演练、界河治安整治等各类联合行动27次，派出执法人员2047人次、船艇93艘次；检查船舶210艘、人员1157人、货物1.7万吨，查获毒品案件4起7人，缴获毒品846克、易制毒化学品200千克；成功救助遇险商船9艘、人员38名、货物220余吨，震慑和遏制了流域内各类犯罪，保护了流域内人员和财产安全。

联合执法编队所到之处，沿岸的群众招手欢迎，联合巡逻人员敬礼致敬，过往商船鸣笛致敬。

在云南关累港口岸附近做批发生意的中国小伙王玺告诉笔者：“有四国联合执法护航编队在，湄公河流域的治安状况好了，老挝、缅甸、泰国等国的批发商每个月都会乘船来中国进货，生意越来越好做了。”

云南公安边防总队水上支队官兵告诉笔者，湄公河流域针对过往船舶和船员的抢劫、枪击事件逐年减少，商船发生紧急情况也能得到及时救助。

“联合巡逻使湄公河上的贸易活动恢复且超过了过去的水平，清盛港商品进出口贸易更加繁忙，为此修筑了清盛港第二码头。”泰国清莱警察局资深警官萨南说。



参加中老缅泰湄公河联合巡逻执法的中国警察。李鹏飞摄

金三角流域是联合巡逻执法编队必经之地，为全面打击金三角毒品源头，挤压毒品犯罪空间，巡逻执法联合指挥部相继开展湄公河“平安航道”联合扫毒行动，近年来共破获流域跨国贩毒案件9100余起，抓获犯罪嫌疑人1万余名，收缴各类毒品35吨，有力遏制了流域跨国毒品犯罪高发态势。

亲戚越走越近，朋友越走越亲。四国边防执法部门还探索建立了分段巡逻和驻训巡逻、常态化全线巡逻与灵活机动随机巡逻相结合的联巡勤务新模式，在水上联合搜救、重大疫情应急响应、打击地区非法武装、偷越国境、文化交流等方面展开合作，形成了全方位、多渠道、深层次的格局。2015年，云南公安边防总队先后与老缅泰三国712名执法人员进行了边防勤务、船艇驾驶、航行安全等业务交流，使各国执法人员的联合执法水平不断提高，彼此间友谊不断加深。

公安边防部队相关负责人表示，公安边防部队将继续拓展与各方合作空间，努力维护流域安全稳定，服务流域经济建设和民生发展，共同打造“平安湄公河”和“黄金水道”。

而在中俄口岸检查现场，均可看见双方公布的24小时服务、救助、维权电话，受理两国公民因手续不符、上当受骗、权益被侵、遇险遇难等多发事件和现实难题。近年来，中俄双方共启动该项机制200余次，营救人身权利受到严重侵犯的在俄中国劳工60余人次，紧急救助两国危重病旅客80余人次。

2015年是尼泊尔建交65周年，双方边防部门开展了多批次警务合作和文化交流等纪念活动。西藏“4·25”地震发生后，中国水电七局尼泊尔拉苏瓦县水利工程项目部受灾严重，7名职工身受重伤，危在旦夕。西藏吉隆边检站迅速与尼方联系，第一时间到达拉苏瓦水电七局项目勘察灾情，为掌握第一手信息和组织救援起到了不可替代的作用。

2015年4月28日，根据公安部 and 外交部指示命令，吉隆边检站借助“跨境救助”经验，迅速成立了由25人和20人组成的跨境营救小分队，分两批次从吉隆口岸出境，对中国水电七局滞留尼泊尔拉苏瓦县境内的受困重伤病员实施紧急救援。救援期间，面对危险重重的跨境大营救任务，跨境营救小分队官兵争先恐后，在危险面前毫不畏惧、毫不退缩，冒着塌方和余震的危险，利用担架将7名重伤病员转移回国。

千川汇海阔，起锚航新程。站在新的起点上，公安边防部队官兵表示，将抓紧“一带一路”战略机遇，不断加强国际执法合作，努力与周边国家边防部门营造更加平安和谐的边防环境，谱写人类命运共同体华美乐章。