



青岛建地方经贸合作“五大基地”

宋晓华

新年伊始，青岛在进一步扩大开放方面便有两大动作。1月22日，第一次国家自贸区战略与地方经贸合作发展研讨会将在青岛举行。

1月8日，青岛市委全面深化改革领导小组根据国务院年前发布的《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》，制定了《青岛市在国家自贸区（FTA）战略实施中建立地方经贸合作推进机制工作方案》，立足青岛口岸，建设政策与知识培训、实施效果评价、对外谈判数据调

研、复制推广创新、交流合作等“五大基地”，构建开放型经济新体制。

山东省委常委、青岛市委书记李群表示，中央有战略要求，地方跟进就要有行动。国家自贸区战略是新形势下我国进一步提升开放水平，应对经济全球化新挑战的重要举措。青岛作为我国最早对外开放的沿海口岸城市一定要抢抓机遇有所作为，用好、用足、用早自贸区政策促进地方外贸发展，为推动新一轮改革开放做出贡献。

学用自贸政策，先行一步

自贸区战略已成为当前我国参与国际竞争合作的一大开放战略和新一轮改革开放的创新驱动力。1月12日，青岛市政府召开常务会议，集体学习了《国务院关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》，并表示青岛将用足用好自贸区优惠措施，推进贸易投资自由化和便利化。

有着先人一步的开放传统，更有新时代的新优势，青岛这座有着浓厚开放基因的城市，在抢抓自贸区战略机遇上，一直积极走在前列。

早在2012年，青岛就建立了市级层面的国家自贸区战略研究小组，在商务部指导下，开始学习运用自贸区拓展国外新兴市场，取得了积极成效。

2013年8月起，青岛启动了六期国家自贸区战略机遇系列讲座，邀请商务部、中国对外经贸大学的专家学者就自贸区政策进行深入讲解，青岛市各外贸企业以及市各有关部门、基层商务部门的负责人累计千余人次参加了讲座。

“专家们的讲解特别务实，深入浅出地把政策讲透、讲好。有这么多专家为企业点拨，企业的发展就有底气。”一位连续六期参加讲座的企业负责人感慨，对于这样的机会，他们格外珍惜。

2015年3月，青岛正式下发《青岛市复制推广中国（上海）自由贸易试验区改革试点经验实施方案》，全面复制推广上海自贸试验区经验，并组织企业学习应用，走在全国前列。

怎么帮助企业用好、用足自贸协定，真正让自贸协定最大化地惠及经济社会发展，惠及百姓？青岛一直在探索。

2015年7月，在商务部的支持下，青岛获批建立国家自贸区（FTA）战略地方经贸合作推进工作机制试点，重点建设政策与知识培训、实施效果评价、对外谈判数据调研、复制推广创新、交流合作等“五大基地”，成为全国唯一的探索国家自贸区战略框架下的地方经贸合作推进工作机制的试点城市。

青岛市委书记李群表示，青岛将通过建设“五大基地”，提高地方政府机关和企业利用自由贸易协定开展对外经贸合作的使用率和覆盖面，推动自贸区战略助力地方对外经贸发展，加快构建开放型经济新体制，全面提升对外开放水平，服务于国家自贸区战略大局。

《青岛市在国家自贸区（FTA）战略实施中建立地方经贸合作推进机制工作方案》得到了商务部的积极肯定：“这是地方主要作为一个自选动作，在全国是第一，走在全国前列，具有示范带动效应。”商务部支持青岛用好用足政策，形成中央与省市的联动。

地方经贸合作，有大动作

落实国家自贸区战略，青岛在推进地方经贸合作

方面的创新工作开展得有声有色。

自2012年中韩自贸区谈判启动以来，青岛相继成功举办中日韩自贸区建设青岛论坛、中韩自贸区谈判第十一轮非正式磋商会议、中韩CEO论坛等一系列经贸活动，并在全国率先与韩国釜山、大田市达成经济合作伙伴关系，为韩方政府和企业搭建了交流合作平台，也扩大了青岛在韩国影响力。

2015年，深化地方经贸合作青岛屡有大动作。

在中韩自贸协定签署当日，青岛市印发了《关于青岛市抢抓中韩自贸区新机遇提升对韩开放合作水平行动计划》；中韩自贸协定生效首日，中国首票中韩



青岛市商务局举办的国家自贸区战略系列知识讲座。

自贸协定项下进出口货物也是在青岛口岸通关；在中澳自贸协定签署当日，青岛市发布《青岛市实施国家自贸区（FTA）战略地方经贸合作促进行动计划》。

青岛的探索取得积极成效。得益于中国-澳大利亚自贸区、中国-新西兰自贸区等大平台，预计2015年青岛牛肉进口增长150%左右，羊肉进口增长60%左右，水果进口增长50%左右；同时，中韩自贸协定也极大提升了青岛与韩国经贸合作水平，去年青岛在韩国举办了“青岛-釜山资本市场合作论坛”、“青岛-韩国金融合作圆桌会议”、“韩国青岛工商中心启动仪式”等一系列经贸活动。

数据最有说服力。去年1—11月，青岛与自贸区市场贸易额达到214.66亿美元，其中出口110.06亿美元，占青岛市出口总额的27.6%，增幅高于全市出口3.6个百分点。

这些成绩的取得离不开青岛长期以来的开放优势，而口岸优势则是青岛提升开放水平的支撑点。

近年来，青岛着力扩大口岸开放、深化大通关建设、促进口岸现代物流业发展、优化口岸环境，全面构建海陆空立体化口岸发展的新格局。在青岛老港区、前湾港区持续释放产能的同时，董家口港口岸对外开放加快推进，助推青岛港转型升级向“第四代”港口跨越；空港口岸开通法兰克福、旧金山、洛杉矶航线，门户枢纽机场地位凸显；青岛至中亚“青岛号”班列、青岛至东莞“中韩快线”班列开行，“海铁联动、路铁联运”的优势进一步显现，成为助力青岛开放型经济发展的重要引擎。

254亿元，保出口市场份额

青岛优化外贸结构初见成效。统计数字显示，去年，青岛高新技术产品和机电产品出口分别增长20%、6%，一般贸易出口增长2%，民营企业出口增长1%；“走出去”带动出口成倍增长，青建集团、恒顺电器出口分别增长7倍、12倍左右，工业出口交货值增长5%左右，拉动出口货物量保持增长；加大力度开拓国际市场，对自贸区市场出口增长0.6%，对“一带一路”沿线新兴市场出口增长2%，对香港和美国传统市场出口分别增长35%和15%；在广交会连续开展“通商青岛、品牌之都”全球促销成交计划，青岛市交易团成交额在全国下降的情况下连续四年保持增长；启动10个过亿美元外贸品牌小镇培育工程，全年实现出口127亿元；加速培育外贸新型商业模式，海尔外贸云商外

0.2%正增长，这个成绩不平常

赵伟

0.2%。这个数字，是去年青岛外贸出口的同比增长率。根据海关统计，去年12月，青岛货物贸易当月出口343亿元人民币、同比增长21.8%，环比增长29.6%；全年出口累计达到2816.7亿元、同比增长0.2%，高于全国2个百分点，占全国份额1.99%，比2014年提高了0.04个百分点。这也意味着，青岛成为去年我国五个计划单列市中出口正增长的两个城市之一。

0.2%，却含深意

如果跟上世纪90年代外贸出口动辄两位数的增速相比，0.2%确实有些“拿不出手”。但如果清醒地分析眼下的全球外贸形势，这0.2%的含金量便不言而喻了。

面对全球市场萎缩低迷、全国外贸出口下降、经济下行压力不断加大的严峻形势，青岛外贸企业凭借多年积累的竞争优势，加快推进外贸结构转型，多元化开拓国际市场，积极运用跨境电商等外贸新型商业模式，构建新的竞争优势。而当地政府则及时发力，大力扶持外贸逆增长。

去年，青岛建立了外贸稳增长市局、区市“双责任制”和第四季度外贸运行“日调度、周督导、旬

通报”工作机制，同时，为优化外贸企业发展环境，积极贯彻落实外贸惠企政策，帮助企业攻坚克难，青岛市商务局及驻青的青岛海关、山东检验检疫等部门则进一步简化办事流程，减轻企业负担，让企业轻装上阵。

服务战略大局，建“五大基地”

目前，青岛正在探索通过建设“五大基地”，打造国家自贸区战略框架下促进地方经贸合作发展的样板，努力创造可复制、可借鉴、可推广的经验。

知己知彼，百战不殆。青岛建立政策知识培训基地，提高自贸区优惠政策利用率。争取青岛与自由贸易区市场外贸总额在原有基础上增加5—7个百分点，促进货物进出口贸易全球市场份额稳定增长。

认识有多深，行动有多大。青岛建立自由贸易协定实施效果评价基地和国家自贸区对外谈判数据调研基地，对目前14个已签署的自贸协定和正在谈判和开展可行性研究的15个协定进行研究，引导青岛企业面向全球开展国际产能合作，引进国际先进技术加快改造传统产业，促进优势产能全球布局，实现“优胜劣汰”。

制度创新是挖掘自贸红利的抓手，为此青岛设立复制推广创新研究基地，专门引进对外经贸大学在青岛设立中国自贸区战略研究院，积极推动上海等自贸试验区试点经验率先落地，全力推进青岛口岸的保税港区和出口加工区转型升级为自由贸易试验区，并研究推进在青岛邮轮母港建设金融贸易片区。

青岛将自贸优势转化为内生动力，尤其是中韩自贸协定生效之后，占尽天时、地利、人和诸多优势的青岛迎来新的机遇。

目前，青岛正深入开展中日韩自贸区框架下的胶州陆海空多式联运中心转口贸易综合枢纽课题研究，发挥陆海空多式联运优势，推进中日韩国际物流大通道的欧亚经贸合作产业园区建设，延伸日韩—青岛大通道，使之成为西至西部—中亚—欧洲、南至华南—东南亚—南亚的贸易大通道，建设青岛口岸以跨境电商为引领的多式联运转口贸易中心。

同时，青岛有意将即墨国际陆港打造成韩国进口商品集散分拨中心，在城阳区推进中韩跨境电商基地建设，推进青岛西海岸大数据交易结算平台建设，在管理机制创新、业务流程再造、跨境结算平台和物流通道建设等方面进行调研分析，促进跨境电子商务综合试验区建设。

实施自贸区战略，促进地方经贸合作，对城市来说是一个新机遇，更是一份担当。作为我国第一批沿海开放的城市，青岛义不容辞地肩负起这份担当。

青岛正利用毗邻日韩的口岸区位优势，打造具有区域合作特色的自贸交流平台，通过定期组织举办国家自贸区战略与地方经贸合作促进研讨会，打造国家自贸区战略与地方经贸合作研究平台，并引入日本、韩国相关机构，研究申办东亚博览会的可行性，打造我国与日韩扩大自贸合作的品牌平台。

加快实施自贸区战略已经成为青岛当下进一步扩大大开放的有力抓手。青岛正发挥优势，把加快实施自贸区战略、复制上海等自贸试验区经验与国际城市战略结合起来，以开放倒逼改革，进一步破除体制机制障碍，建设稳定、公平、透明和可预期的国际营商环境，提升地方开放型经济发展水平。



青岛胶州湾跨海大桥。

融入自贸区战略大有可为

李群

加快实施自由贸易区战略，是党中央、国务院作出的重大战略部署。实施自贸区战略，打开了新的开放之门。自贸协定包含对外贸易、双向投资等一系列政策安排，这些政策便利、实惠、有效，为我们扩大开放“加了油”。抢抓国家自贸区战略机遇，推动城市驶入对外开放“快车道”，空间广阔，大有可为。

作为东部沿海城市，青岛在参与实施自贸区战略方面有着独特优势。有开放优势。对外开放是青岛的“强项”，全市拥有6个国家级园区、2大亿吨港口，截至2015年底累计实际利用外资达到615.4亿美元。这样的基础，增强了青岛参与实施自贸区战略的信心。有战略契合。中央提出，实施自贸区战略的目标是“逐步构筑起立足周边、辐射‘一带一路’、面向全球的高标准自由贸易区网络”。从“一带一路”看，青岛被定位为亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和海上合作战略支点，目前已与74个沿线国家开展经贸往来，去年对沿线国家投资增长141.4%；从全球看，青岛与世界各国的联系沟通日益紧密，特别是青岛毗邻韩国、日本，与日韩经贸往来频繁，地方经济合作已经先行先试。可以说，青岛的对外开放格局与国家自贸区战略目标完全契合。有实施先机。去年7月，商务部批复支持青岛建立国家自贸区地方经贸合作推进工作机制，青岛成为全国第一个也是唯一开展这项工作的城市。青岛主动服务于国家自贸区战略大局，研究出台了工作方案，迈出了探索实施、先行先试的步伐。

加快实施自贸区战略，可谓“风正帆悬正当时”。青岛深入贯彻落实中央的决策部署，坚持世界眼光、国际标准，发挥本土优势，在实施自贸区战略中尚实干、勇作为、敢担当，推动国家自贸区战略地方经贸合作不断走向深入。

与扩大改革开放相融合。改革与开放如同一对“孪生兄弟”，相辅相成，互促互进。实施自贸区战略，是开放的大事，也是改革的大事。青岛将强化改革创新精神，承担好建立国家自贸区战略地方经贸合作机制的改革任务，重点围绕建立自贸区对外谈判数据调研基地、政策与知识培训基地、实施效果评价基地、创新试验研究基地、交流合作基地“五大基地”，拿出更加具体的改革探索举措，在加快构建开放型经济新体制的同时，带动各领域改革实现新进展。

与“一带一路”建设相融合。“一带一路”战略与自贸区战略，好比新一轮对外开放的“车之双轮”、“鸟之两翼”。青岛将着力促进自贸区战略与“一带一路”战略融合发展，找准政策和规则资源叠加的优势，以沿线国家和协议国家为重点，深化双向投资贸易合作，拉动青岛进出口增长，促进优势产能全球布局。特别是发挥地缘优势，探索中韩两国合作路径和机制，努力成为落实中韩自贸协定的典范城市。

与国际城市建设相融合。自贸区战略是全方位的对外开放战略。参与实施自贸区战略的过程，就是城市走向国际化的过程。青岛将充分利用自贸协定的倒逼机制，全面对接国际规则和标准，既在基础设施建设等“硬件”上提水平，更在营商环境、法治环境等“软件”上下功夫，创新推广复制上海自贸区经验，提高投资贸易便利化水平，切实增强青岛参与实施自贸区战略的竞争力。

（作者为山东省委常委、青岛市委书记）

资讯速递

国内最大的德国企业服务中心在青启用

本报电 1月21日，青岛德国企业中心开业仪式在中德生态园举行，这标志着国内规模最大、标准最高、功能最全的德国企业服务平台正式投入使用。据悉，项目总投资约6.7亿元，占地2.83万平方米，总建筑面积约7.5万平方米。从设计到建造都严格依照“德国标准”进行，能耗及运营的生态标准和质量标准均参照德国最先进、最严格的DGNB可持续建筑评估体系进行，这一项目被誉为“德国标准”的新地标。投入使用后，德国企业中心将正式纳入德国中心的全球化网络体系，为德国中小企业进入中国市场提供市场咨询、产品展览、办公用房、商务会谈、住宿、休闲娱乐、餐饮等全面服务，成为中德两国为企业国际化发展搭建的服务平台。目前，确定入驻德国企业中心的企业、机构已有20余家。

韩国医疗机构落户青岛 打造“医疗岛”

本报电 日前，韩国医疗机构——韩国大邱保健大学落户青岛国际经济合作区。据青岛国际经济合作区管委会有关负责人介绍，韩国大邱保健大学与园区合作设立了办事处，正式启动国际齿科技工中心及齿科教育中心项目，双方将加强保健医疗领域的全面合作，共同提升青岛地区保健医疗、保健服务和人力资源培训水平。据悉，自2014年以来，青岛国际经济合作区积极引进韩国高端医疗项目，结合国内居民需求和韩国医疗产业特色，努力在国际经济合作区内打造“国际健康医疗岛”。韩国延世大学口腔医院项目、韩国大邱保健大学、韩国庆北大学医院和韩国顺天乡大学中央医院等相继与青岛国际经济合作区签署合作备忘录，共同打造包括口腔医学、健康体检、头发种植和保健医疗等在内的多门类健康医疗岛。