

1月12日至14日，十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议召开。习近平总书记在讲话中指出，3年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。

3年，一个节点性的时间。需要回顾，盘点让世界瞩目的“打虎”“拍蝇”“猎狐”的经验与教训，总结“治标”与“治本”探索方面的得失；更需要展望，反腐败斗争的未来在哪里，我们持续反腐的信心来自哪里。

十八大后反腐走过的这三年，一定会在中国历史中留下独特的印记。

十八大后反腐走过三年 压倒性态势正形成

本报记者 刘少华

制图：潘旭涛

1 打虎、拍蝇与猎狐 从规律到铁律

围观“打虎”，是过去三年中，海内外关心中国发展的人的一项以为为常的事情。在大众话语中，所谓“虎”，是指被查处的高级以上官员。这三年间，东南西北中，31个省市区，“打虎”已经实现了全覆盖。过去，曾有许多“打虎”的规律，如今早被一一击破。十八大以来的“打虎”，从来不挑时间、不选地点、不设禁区，“不论什么人，不论其职务多高，只要触犯了党纪国法，都要一查到底，绝不姑息”。比如时间，仇和与徐建一，都是在全国两会闭幕当日即被查；苏树林则是在国庆长假最后一天被调查。说到地点，公开报道中，落马贪官在会场、家里或办公室被带走的比比皆是，例如蒋洁敏即是被从家中带走。说到禁区，此前诸多传言，如“退休就是平安着陆”等，早已被实际案例所反驳。

除了地区全覆盖，还有领域全覆盖。在这些“老虎”中，十八大后的体育系统“首虎”、法院系统“首虎”、环保系统“首虎”、证监系统“首虎”、民航系统“首虎”……只要有“老虎”，没有哪个领域会成为例外。

决心处处彰显。在党的十八届五中全会上，审议通过了中央纪委关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的审查报告，一次性确认开除10名中央委员、候补中央委员党籍。除了“打虎”，还有“拍蝇”。

据中纪委官网统计，仅2015年1月1日至2015年12月20日期间，全国查处群众身边的

“四风”和腐败问题就有80516起，共查处人数达91550人。此前，本报曾总结中纪委通报的时间规律“周一拍‘苍蝇’，周末打‘老虎’”，事实上，对于“拍蝇”问题的持续曝光，早已成为中纪委官网最为人们所熟悉的特色之一。无论是每月常规通报，还是在元旦、春节等节日期间开通的曝光专区，自从开始“指名道姓”进行通报，中纪委始终未减小力度。

2015年7月，中央纪委更在其官网首次集中通报群众身边的“四风”和腐败问题，之后以每月至少一次的密度进行集中通报。全年共通报问题979起，点名道姓通报1355人，其中527人被移送司法机关。

“猎狐”则让世界看到了中国的决心。

过去三年里，“天网”行动布下天罗地网，“百名红通”集中公开曝光。2015年“百名红通”18人到案，2016年1月1日，“百名红通”10号嫌犯裴健强作为第19名到案人员被抓获回国，但这仅是2015年以来反腐败国际追逃追赃成果的一部分。截至2015年11月底，国际追逃追赃工作追回863人，其中党员和国家工作人员196人。

腐败得到强力遏制的背后，是越来越高效的纪律审查。据中纪委官网统计，2014年至2015年，以每半年作为一个时间段，从接受组织调查到发布纪律处分通报，平均间隔时间分别为253天、183天、119天、78天。从单个官员看，2014年被立案调查时间最长者达428天；2015年整体缩减，最短者只有59天。中纪委网站认为，调查时间递减的背后，反映的是中央纪委纪律审查理念的转变：纪律审查要改变以往贪大求全的模式，注重综合效果。

随着反腐败的持续推进，

人们发现，在总结出的许多“反腐规律”背后，真正让人感到振奋的，是一些不会变化的“反腐铁律”。

在接受记者采访时，国家行政学院教授杨伟东认为，习近平在中纪委全会上的最新讲话，提到“党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变”，这就是本届中央对于反腐败的坚决态度。

在中国反腐败司法研究中心主任吴建雄看来，自十八大以来的强力反腐，至少有三方面特征。一是体现了执政党的责任担当，“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”；二是体现了共产党人真挚为民的情怀，反腐败是保持党同人民群众血肉联系的必然要求；三是体现了人民利益至上的价值追求。

习近平说得很清楚，惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。



清除基层腐败

王华斌(人民图片)

2 不敢腐与压倒性态势 从破“潜规则”到立“明规矩”

中国反腐不是“纸牌屋”，习近平在访美时，借用了流行的美剧，阐释中国反腐并非权力斗争。观察发现，中国反腐从一开始就在同权力运行中见不得光的“潜规则”作斗争，立下“明规矩”。不破不立，破除旧规则的努力，已经取得显著成效。

国家行政学院教授汪玉凯注意到了本次中纪委全会上表述的变化。他提到，习近平在会上强调，反腐败斗争压倒性态势正在形成。而在此前，十八届中央纪委五次全会上，说法还是“在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性态势”。

“今年对反腐形势的判断出现明显变化，是因为我们的反腐力量更强大了，足够压倒腐败的力量，但是这不等于我们的反腐败任务基本完成了。”在接受记者采访时，汪玉凯认为，现在先解决“不敢腐”的问题，是要为之后的“不能腐”和“不想腐”创造条件。

在持续反腐过程中，老百姓对于反腐的“认同感”越来越高。不同机构的民意调查均显示，中国反腐在群众中获得了很高的认可度。尽管数据并不一致，但反映出来的趋势却大致相同。

今年1月5日，由中国社会科学院中国廉政研究中心编写、社会科学文献出版社出版的《中国反腐倡廉建设报告No.5》在京发布。《报告》分析了当前社会公众对党风廉政建设和反腐败建设的认同与期待，指出问责“动真格”问

出实效，94.7%的普通干部、89.6%的企业管理人员、92.5%的专业人员认为党和政府惩治和预防腐败“非常坚决”或“比较坚决”；60.5%的领导干部、54.6%的普通干部、35.6%的专业人员、37.2%的企业管理人员认为党的十八大以来“腐败总体上得到有效遏制”；近七成居民认为纠正不正之风工作效果明显。同样在这份报告中，问卷调查显示，93.7%的领导干部、92.8%的普通干部、89.2%的专业

2015，中国反腐路线图

- 【纪检队伍“自洁”】打铁还需自身硬
党的十八大以来，避免“灯下黑”成为中纪委的工作重点，全国纪检监察系统共处分违纪干部3400多人，中央纪委机关查处14人
- 【“打老虎”全覆盖】持续反腐不放松
全国31个省市区“打老虎”全覆盖
- 【“天网”恢恢】海外追逃成效显著
今年4月，国际刑警组织中国国家中心局公布100名涉嫌犯罪的外逃国家工作人员、重要腐败案件涉案人等的红色通缉令，截至10月31日，全国公安机关共从63个国家和地区抓获各类外逃人员627名
- 【金融反腐力度加大】最新最猛的一把火
2015年中国反腐工作最新最猛的一把火，烧在了金融领域。截至12月16日，证监会、银监会、银行、保险等系统均有官员落马，中央纪委监察部网站纪律审查栏目通报了29名金融领域领导干部
- 【扎好制度的篱笆】“底线”不可触碰
10月，中共中央印发《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。前者提出了对党员理想信念的高标准要求，后者则明确了党员干部不可触碰的“底线”，条例明确党纪严于国法，同时也将准则适用范围从党员领导干部扩大到全体党员

作成效表示满意，比2012年提高16.5个百分点。

“十八大之后，从反腐败到对于官场风气的扭转，力度和效果是空前的。正是因为这些有力的措施，所以官场上出现了一个普遍的现象，就是原来所流行的一些‘潜规则’在失灵。”在接受记者采访时，北京大学政府管理学院教授熊继荣表示，本届中央特别强调，十八大之后要形成新的局面，特别是新提拔的官员，需要在新规则之下，形成新的工作状态。

在汪玉凯看来，“治标”式的反腐已经发挥出效应，成功遏制住了腐败势头，接下来要看如何通过法治来实现真正的清正廉洁。“这个其实是对执政很大的考验，因为制度的笼子筑起来并非一日之功，如何运行更是一个大问题。”

吴建雄则认为，当下，我国反腐模式正从传统反腐向法治反腐转变，反腐策略正从零散型的应急反腐向整体型的系统反腐转化，我国反腐将更加重视党纪党规、国家法律和规章制度建设。更加重视用法治思维和法治方式反对腐败，这些转化，既是改革开放以来反腐倡廉建设的经验总结，也是我国推进反腐倡廉建设的前瞻性战略选择。

反腐体系渐成熟

潘旭涛

1月12日，习近平在十八届中央纪委六次全会上作出这样的判断：不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。而就在1年前，中纪委对反腐败形势的分析是：腐败和反腐败呈胶着状态，在不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利。短短一年，反腐态势从“胶着”转变为“压倒性”，引发海内外广泛关注。

中共的反腐成效得益于十八大以来三年间，逐渐形成的强效反腐体系。这一反腐体系，既包括纪检系统自身的完善，也包括党内监督手段的提升，更包括全面从严治党的良好政治生态。

首先，突破体制障碍，纪检系统运行更有效。以往，地方纪委发现重大案件线索后，必须向同级党委主要领导报告，给压案不报、瞒案不报提供了机会。十八届三中全会突破这一障碍，要求查办腐败案件以上级纪委领导为主。同时，要求“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”。

其次，两个“全覆盖”，党内监督体系逐渐完善。中共十八大以来，中央巡视组已经开展8轮巡视，巡视149家单位党组织，实现了对31个省区市、

中管国有重要骨干企业和中央金融机构全覆盖。同时，中央明确中央纪委设置47家派驻纪检机构，作为“常驻不走”的巡视组，实现对139家中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖。

在布置反腐利器的同时，中共对其认识也逐步深化。以巡视制度为例，近日，中纪委网站发文明确指出中央巡视组体现党中央的权威。“一听说中央巡视组要来了，就说是中央纪委、中央组织部派巡视组来了。不对！是党中央派的，是尊崇党章、依规依纪开展巡视。”

再次，全面从严治党的政治生态逐渐风清气正。这是反腐败取得压倒性态势的最深层次原因。自从2014年12月，习近平将全面从严治党与全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国并提，使“四个全面”成为民族复兴的战略布局之后，中共政治纪律和政治规矩更加严明，领导干部廉洁自律意识大为增强，政治生态不断净化，这些都成为反腐败持续推进并取得成效的关键因素。

3 治腐之策与未来局面 从“军令状”到“四个自信”

3年，像是一次“期中考试”。未来，中国反腐走向何方？

无论从高层传递的信号，还是长期研究反腐的专家学者口中，行治本之策，构建出不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，才是未来努力的方向。

习近平在中纪委全会上说，全面从严治党的军令状。他对今年工作提出的五点要求，直指全面从严治党。一是尊崇党章，严格执行准则和条例；二是坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底；三是实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头；四是推动全面从

严治党向基层延伸；五是标本兼治，净化政治生态。

这些要点，回应的是当下需要解决的问题。例如，推动全面从严治党的基层延伸，在燕继荣看来，此前“打虎”解决的是民意最集中、影响最大的那些案例，表明的是中央反腐的决心，如今在赢得了民意的基础上，需要将其向下延伸。

汪玉凯认为，十八大以后出现的反腐态势的确前所未有，这是因为此前腐败问题的确严重，甚至影响了党和政府的形象。如今，反腐在全国形成震慑力，的确应该去关心老百姓自己身边的腐败，动员更多的基层反腐力量，给老百姓以信心和希望。

在专家看来，全面从严治党的意义，意味着党纪和国法一个都不能少，一些人可能没有触犯法律，但是违反了纪律。作风建设成为重要抓手，无论是党的群众路线教育实践活动，还是去年开始在县处级以上领导干部和事业单位、国有企业中层以上领导人员中开展“三严三实”专题教育，都产生了很好的效果。

谋求治本之策，制度的笼子越扎越紧。2015年8月，中共中央印发了《中国共产党巡视工作条例》，从当前形势任务出发，强调“落实中央巡视工作方针，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，发现问题，形成震慑”；同年10月，中共中央

印发《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，并已于2016年1月1日起施行。

让反腐透明化，让群众参与其中，是其中应有之意。十八届中央纪委五次全会报告在总结工作体会中指出，“不断提高工作透明度，畅通群众监督渠道，发挥新媒体、新技术作用，形成无处不在的监督网”。如今打开电脑和手机，中央纪委监察部网站、手机客户端、官方微博等互联网平台，早已成为中纪委发布权威信息、收集社情民意的重要渠道。媒体开放日、移动客户端、微信等举报渠道……过去神秘的纪检机关走入群众之中，获得了广泛的关注与支持。

破山中贼易，破心中贼难。在压倒性态势日渐形成的今天，“不能腐”和“不想腐”依然需要长期努力才能实现。

在1月12日的讲话中，习近平强调了“四个自信”——全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。

“总书记的‘四个自信’，是对中国未来反腐形势的解答。无论对反腐有何看法，中国反腐的势头是不会中断的，反腐的决心是不会动摇的。这澄清了外界的疑惑，也指明了未来。”杨伟东说。



紧追不舍

徐骏作(新华社发)