

# 欧盟困局待解：难民何去何从

杨宁 吴佳荃



1月7日，欧盟委员会第一副主席蒂默曼斯、主席容克和荷兰首相吕特（从左到右）共商大计后出席例行记者会。西尔维娅·莱德雷尔摄（新华社发）

## 不断发酵的问题

1月5日，国际难民组织公布了2015年在前往欧洲避难途中不幸死亡的难民人数——3771人，这是有统计数据以来最多的一次。据美国有线电视新闻网1月6日报道，目前没有任何难民潮将放缓的迹象。

对于欧盟各国来说，独善其身已经不可能实现。面对越来越严峻的难民形势，新任欧盟轮值主席国荷兰在接任当天就宣布“解决难民危机将成为其在未来6个月中首要议题”。然而就在同一天，瑞典、丹麦政府分别宣布采取临时边境管控措施以阻止难民涌入，使荷兰政府陷入尴尬境地。一向被欧盟视为骄傲资本的《申根协定》带来的人员自由流动如今已经开始被一些成员国选择性放弃。《泰晤士报》在年初举行的民调显示，超过60%的英国民众认为难民潮是当前英国乃至欧盟面临的最大问题。

显而易见的是，难民危机使欧盟各国之间更加貌合神离，对于切实关系到国家利益的问题，各国都打着自己的小算盘。虽然欧盟针对难民涌入制定了一系列应对方案，包括各成员国分摊难民配额、增设难民安置中心等，但这些措施的落实情况并不乐观。据路透社报道，在2015年的欧盟峰会上通过的难民分配协议，至今真正得到落实的仅数百人。难民潮的发酵使欧盟必须正视各成员国未能充分履行义务的事实。

一边是蜂拥而至的大批难民，一边是国家利益和民

据荷兰《人民报》报道，欧盟轮值主席国荷兰首相吕特1月7日表示，为解决难民问题欧盟各国必须大幅控制并减少难民涌入，公平分摊难民，同时确保各成员国做好难民接待工作。欧盟此前在难民问题上的一系列措施大多未见成效，令人怀疑此番言论也会“雷声大雨点小”。

大批难民为前往欧洲避难变卖家产或背负债务，处境堪忧。在全世界的关注下，“难民去哪儿”越来越成为一个亟待解决的棘手问题，欧盟究竟会继续接收还是拒之门外？

意，欧盟各国都面临着左右为难的困境。中东非地区的动荡局面尚未结束，欧盟各国的互相扯皮又使原本可控的难民问题不断发酵。中国国际问题研究院欧洲所所长崔洪健在接受采访时指出，在债务危机、乌克兰问题和恐怖袭击危险等诸多问题尚未解决的时间点，各国危机处理能力有所下降，本来可以解决的难民问题被拖成了一个严重的问题。若不妥善解决，欧洲一体化进程将出现停滞甚至倒退。

## 避之不及的重担

“难民”两个字已经成为欧盟国家领导人的紧箍咒，一听到就会头疼无比。事实上，难民问题之所以会像滚雪球般越来越严重，是政治、经济、安全等多方面原因在“作怪”。

对大部分欧盟国家来说，一旦国内民意压倒性地倾向拒收难民，政府出于安抚民众和维护社会秩序的考虑，有很大可能采取消极的难民政策。德国《图片报》近日报道称，即使是一向坚持主张“开放”政策的德国政府，在面对因新年科隆性侵犯案而沸腾的民怨时，也不得不表示将考虑调整难民政策。

同时，接收难民在无形中也给各国经济带来了沉重的负担。崔洪健指出，一方面安置难民将增加额外的财政负担，另一方面在失业率普遍较高的情况下，各国还需给难民提供就业机会，更是难上加难。欧盟各国尚未从债务危机中获得喘息之机，又要为难民背上额外的经济负担，很多政府显然无力也不想承受。

从安全角度来看，难民中混有恐怖分子的可能性让许多欧盟领导人忧心忡忡。据《联合早报》1月6日报道，反恐专家指出，恐怖威胁逐渐成为欧洲的新常态，

未来几个月欧洲将面对更多恐怖威胁。此外，自2015年起外媒关于难民安置点的受袭报道也层出不穷，普通居民与难民之间的矛盾日益尖锐，内部安全维护也成为接收难民的“连带责任”。

## 仍不确定的未来

想要从难民问题里全身而退对现在的欧盟来说是一种奢望。欧盟一向强调“民主”、“人权”，当走投无路的难民申请避难时，从人道主义的角度来说，欧盟国家是不应该拒绝的，否则就是在打自己的脸，失信于世界。复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯进一步指出，欧盟倡导的文化多元融合使难民产生了强烈的向往，欧盟显然需要为此承担一定的责任。

即使欧盟各国能够在管理边境和分摊难民等方面达成协议并保量落实，如何使难民融入欧洲社会、稳定受到冲击的社会秩序以及应对一些排外政党的趁势崛起，这些接踵而来的挑战也不是可以轻松应对的。从目前各国的表现来看，这些国家没有任何行之有效的措施，非常被动。而对于大部分在夹缝中求生的难民来说，欧洲并不是一个好的选择。据外媒报道，2015年1月至11月之间，共有约3.5万难民选择离开欧洲。在种种美好幻想被现实打破后，文化差异、语言障碍和公平待遇将有可能导致更多难民离欧回国。这对于头疼不已的欧盟来说，或许算是一个好消息。

据法国《费加罗报》报道，欧洲理事会主席图斯克在2015年底最后一次欧盟峰会期间表示，应对难民危机的战略已基本成型，但关于转移、安置和遣返等难题尚未最终确定方案。丁纯认为，在危及存亡的难民问题上，欧盟必须充分发挥作用，督促其成员国尽快达成共识，同时也应积极推动中东非地区的和平，从源头上减少难民的大量流出。

随着原本支持开放边境的部分北欧国家开始采取边境临时管控和遣返措施，欧盟内部主张积极开放的一派不可避免地成为弱势。崔洪健指出，就目前情况而言，如果欧盟各国最终能够达成一致意见，更严格的难民政策将是最为可能的选择。

## 数字天下

### 18000点

受多重利空因素影响，东京股市7日低开低走，日经225种股票平均价格指数大跌2.33%，跌破18000点整数关口。隔夜欧洲和美国各大股指全线下跌，其中美国三大股指跌幅均超过1%，拖累东京股市7日低开。截至早盘结束时，东京股市日经股指大跌324.28点，至17867.04点，跌幅达1.78%。

当天，东京股市多数股票下跌，其中精密机器、钢铁等股票下跌明显。截至7日收盘时，日经股指下跌423.98点，报收17767.34点；东京证券交易所股票价格指数下降30.90点，报收1457.94点，降幅为2.08%。

### 25.7万个

美国自动数据处理就业服务公司6日公布的报告显示，2015年12月美国私营部门新增就业岗位数量创一年来新高，显示美国就业市场仍然保持强劲复苏态势。报告显示，2015年12月美国私营部门新增就业岗位25.7万个，高于2015年11月修正后的21.1万个，为2014年12月以来的最高水平。

2015年12月，美国雇员人数低于500的中小企业新增约16.2万个就业岗位；大型企业增加约9.5万个就业岗位。分行业来看，服务业新增就业岗位最多，达23.4万个，制造业仅新增就业岗位2000个。

穆迪分析公司首席经济学家马克·赞迪说，除能源行业继续裁员外，美国整体就业增长保持强劲。如果美国就业市场延续这样的改善步伐，他预计到今年年中美国将实现充分就业。

### 50人

据利比亚媒体报道，7日，利比亚西部城市兹利坦一处军事营地遭汽车炸弹袭击，造成至少50人死亡，127人受伤。目前还没有组织或个人宣布对爆炸事件负责。有分析人士认为，袭击很可能是“伊斯兰国”极端组织在利比亚的分支策划实施的。据悉，遭到袭击的建筑隶属于利比亚内政部，为一处警察训练中心。

利比亚安全部门官员称，当地时间早8时左右，一名自杀式袭击者驾驶一辆油罐车闯入军事营地，随即引爆炸弹。爆炸发生时，有大约400名警察正在准备出操训练。爆炸发生后，伤者被立即送往医院救治，利比亚卫生部要求各医院全力抢救伤员。目前，一些医院已呼吁兹利坦及邻近城市米苏拉塔的市民通过献血来挽救伤员的生命。

联合国秘书长利比亚问题特别代表马丁·科布勒大使在“推特”上表示，“我对今天发生在兹利坦的自杀式爆炸袭击表示强烈谴责，利比亚人民要团结起来，共同与恐怖主义做斗争”。

（均据新华社电）

## 「探知未来」：坚定求索路

魏勤英

近日，“探知未来”全国青年科普创新大赛总冠军团队赴韩国三星总部。作为“探知未来”公益项目的一部分，全国青年科普创新大赛在中国已经举办三届。此次韩国科技之旅则是大赛为冠军团队准备的奖励，旨在为拥有科技梦想的优秀中国青少年提供机会，体验前沿的世界科技。

“探知未来”青年科普创新大赛，坚定了不少青年科学求索的信心。四川大学梁丰研两次参赛，并在去年获得成都赛区的双科冠军。他说：“作为半个极客，韩国之行让我感触最深的是韩国的科技实力。”从对专业的彷徨到坚定科研梦想，创新大赛照亮了他前行的路。今年安全保护命题组冠军，来自内蒙古工业大学的崔剑、王世良、杨仕林同样认为，除了知识与友谊，感受到科技给人们带来的便捷与舒适，看到企业践行社会责任和对百姓生活的关怀，让他们有了更大的收获。“作为青年，我们身上的责任是重大的，我们在科技创新及文化宣传方面要做的还有很多，面对未来，我们需要更加坚定、努力地走下去”，崔剑如是说。

在三星总部及其创新展示馆，高科技随处可见，一边是电灯、电视、电话等融入生活的科技成就，为来访者诉说科技改变生活的历史；另一边，可穿戴设备、脑机接口、虚拟现实等新兴概念产品又将人们引入未来生活。走进韩国科学研究院的智能机器人实验室，青年们近距离接触到引领韩国科技复兴、孕育众多国际品牌的一流团队与先进设备，真切地感受着科技的力量。

“探知未来”项目是三星电子聚焦科教领域的公益实践，旨在帮助志存高远的青少年坚定信念，怀抱希望，放眼未来，描绘精彩的人生画卷。三星作为全球电子行业的领军者，在致力于创新和变革电子科技产品的同时，亦将社会责任作为企业发展重点战略之一，已经开展多个极具特色的公益项目。



图为2015年全国青年科普创新大赛总冠军团队韩国科技之旅合影。



## 拉斯韦加斯消费电子展开幕

1月6日，2016年美国拉斯韦加斯消费电子展在拉斯韦加斯开幕。据展会主办方美国消费技术协会主席夏皮罗介绍，此次展会的展位面积创下纪录的22.3万平方米，吸引了超过3600家厂商参展，报名人数超过15万，其中4.5万人来自国外。图为在美国拉斯韦加斯消费电子展上，参观者体验大疆新款精灵Phantom3 4K航拍无人机。

新华社记者 张超群摄

## 控枪，让奥巴马如此动情

李亚楠

美国有线电视新闻网（CNN）1月6日报道称，奥巴马5日在白宫举行新闻发布会，宣布了一系列行政措施以遏制美国频发的枪支暴力犯罪。其间奥巴马“含泪”发表了动情演讲，期待以“情感+行政”双重手段在任期内留下最后一笔政治遗产。

### 任期内“最后一枪”

CNN发布数据称，从2001年到2013年，406496人在美国本土死于枪械。这个数字让奥巴马这个“民主党里的自由派”一直耿耿于怀，他也从未放弃控枪努力。新年伊始，奥巴马终于如愿以偿，接连推出控枪组合拳。

有之前控枪失败的前车之鉴，奥巴马这次小心翼翼地避开了宪法设定的禁区。这一系列控枪行政命令包括背景审查、打击枪支暴力犯罪、加强枪支安全科技研发等措施，其中最关键的是背景审查。新控枪令要求在枪展、集市、网络等所有渠道售枪者都必须持执照许可，且须对购枪者实施背景审查。

摸了“控枪”这个美国政治上的“老虎屁股”，必然引起巨大争议。CNN

发文称“奥巴马做了一件聪明的事。”但共和党人显然坐不住，众议院议长保罗·瑞安指责绕过国会的行政命令是“破坏自由”，批评奥巴马无视法律权威。

### 执着于政治遗产

明知控枪之路荆棘遍布，奥巴马为何还如此坚持，又选在任期最后一年这个时间点上？中国社会科学院美国研究所研究员袁征接受本报采访时指出：“除了民主党本身的政治立场之外，这与奥巴马个人性格和政治理想追求有关。”作为历史上第一位黑人总统，奥巴马很希望在任期内有所作为。“奥巴马是一个务实的理想主义者，政治目标明确，所以才一直坚持推行控枪”，袁征说。

选择在这个时间点有所作为，对于奥巴马和他背后的民主党来说，也是一举两得的好事。在任期只剩一年的情况下，奥巴马没有了连任压力和其他顾虑，自然要“任性得多”，可以用这一充满话题性的举措，“为自己留下一笔值得后人称道的政治遗产”，袁征说。

另一方面，正值2016年美国大选年，奥巴马以绕过国会推行控枪这一强硬

姿态，为民主党人争取更多的选票，稳固民主党的大本营，争取中间力量的支持。民主党总统竞选领跑者希拉里便是直接的受益者。

### 关键还看继任者

对于奥巴马主张的背景审查，袁征表示，“这并不是第一次，早在上世纪90年代克林顿时期就讨论过这一措施。放在当下互联网的环境下，实施起来要相对容易得多，表面上看还是有活动的余地。”

美国政坛对此事争论得不可开交，但民众的态度并未如此激烈。英国广播公司（BBC）6日报道称，皮尤研究中心7月中旬一项调查数据显示：几乎80%的受访者支持法律防止精神病患者采购武器，而70%的人赞成成立国家枪支销售数据库。对于这一政治行为，CNN

表示“正如以前的民权运动，正义与理智将占上风。”《纽约时报》报道显示，美国“全国步枪协会”对此事反应也不是很激烈。

BBC发表评论称，公众的支持并不意味着什么，真正重要的是国会的态度。奥巴马在社交网站上宣称，他们“或许能挟持国会，但无法挟持美国社会”。

美国民众似乎已经准备好接受更严格的控枪背景审查了，接下来就看政客们的游戏如何玩了。袁征表示：“奥巴马已经做了他想要的，这一政治遗产的寿命就看他的继任者是谁了，接下来会是一场你来我往的拉锯战。”

图为美国总统奥巴马5日在白宫宣布控枪新措施时激动流泪

图片来源：路透社

