开局之年5件大事 ⑤

一只木桶能装多少水，需要看它最短的那块木板，木桶效应的经济学原理告诉我们，最薄弱的环节决定着国民经济整体质量和水平。此次中央经济工作会议明确，将补短板作为明年经济工作的五大任务之一，正是抓住了经济发展转型升级提质增效的关键点。补短板就是给供给侧改革做“加法”，即针对当前供需失衡的主要问题，补足供应短板，进行产业升级，从量和质两个方面增加有效供给。专家指出，各项重点领域的短板补好之后，可以增强产业竞争力和企业的活力，开创经济社会持续健康发展新局面。

补短板：中国经济要“减”也要“加”

本报记者 **周小苑**

结构失衡凸显“长短板”

改革开放30多年来，中国的经济增长迅速，目前已成为世界制造业的重要基地，人民生活水平也有了极大的提高。但在保障了较为充裕的商品供应的同时，严重的供给结构失衡也日趋凸显。

一方面是低端产品严重过剩，大量库存积压，僵尸企业浪费了大量的人力物力等宝贵资源；另一方面，大飞机、芯片等产业经济方面的高端技术产品和核心技术能力却相对缺乏。

不仅如此，跟民生紧密相关的一些公共产品和公共服务短板现象特别突出。在国务院参事室特约研究员姚景源看来，由于医疗卫生服务供给不足，老百姓看病难、看病贵的问题迟迟未能解决；由于教育服务供给不足，孩子们上学难，教育收费多而乱。这些短板已不单单是经济问题，也是社会问题。

此外，“短板中的短板”农业和农村问题，也同样凸显在供给上，中低端供给较为充足，放心安全的农产品供给又明显不足。农业部部长韩长赋多次指出：“当前，我国农业经济运行中有总量平衡问题，但结构性问题更为突出，要加快推进农业供给侧结构性改革，下力气推进种植业、畜牧业、渔业结构调整。”

“经济社会的不同领域发展呈现‘长短板’在所难免，但不能任其发展。”著名经济学家宋清辉表示，当前中国经济所面临的短板重点体现在产业经济方面，城市管理、民生保障、社会治理、环境建设等领域也不容小觑。过去我们在产业等领域留下了很多欠账，一些短板亟须补齐，否则容易给未来的经济发展留下隐患。

给供给侧改革做好加法

短板究竟应该怎么补？

中央经济工作会议开出了“药方”：通过打好脱贫攻坚战、支持企业技术改造和设备更新、培育发展新产业、补齐软硬基础设施短板、加大投资于人的力度、继续抓好农业生产等方面扩大有效供给。一言以蔽之，就是要靠供给侧的改善补上短板，给供给侧改革实现途径做“加法”。

当前，我们正进行着的城乡基础设施建设、开发研究核心技术产品和高新技术产业、环境保护建设等，就是在增加有效供给、满足多方面消费的同时，还能够提供强大投资性需求，消化钢铁、有色金属、水泥、汽车等方面的产能过剩，将许多因为总量需求不足而效益低下的所谓“僵尸企业”拯救出来。

“补短板实际上就是‘清障碍’，更进一步则意味着‘强根基’，重在不断地扩大有效供给。”宋清辉指出，无论是处置“僵尸企业”、降低企业成本、化解房地产库存、提升有效供给，还是防范和化解金融风险，解决的根本办法都得依靠改革创新。比如，降低企业制度性交易成本、减轻税费负担、降低资金成本，必须减少行政审批，改革财税、金融体制；扩大有效投资补短板，必须改革财税、金融、投融资体制，才能解决“钱从哪里来，投到哪里去”的问题。同时要看到，完成这些重点任务，本质上是一次重大的创新实践，只有进行顶层设计创新、体制机制创新，不失时机地进行技术创新，才可能有效推动这次重大的结构性改革。

扩大供给≠产能过剩

我们也应该注意到，有效扩大供给不等于产能过剩，只要投资是用来“补短板”、提高劳动生产率，或是补足基础设施瓶颈的，这种投资就不会造成产能过剩。

下一步，城际铁路、地铁、地下管线，以及新一代互联网、教育、医疗、文化设施等新一代公共基础设施建设，智慧城市、海绵城市等一系列的重大项目的有序推进，都将是国内短板项目建设的重点。

中国科学院数学与系统科学研究院经济学家陈锡康呼吁，我们要为投资正名，要提高效率增长来促进经济发展。投资需求是三大需求之一，是拉动经济增长的重要途径。

北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫也指出，2014年，我国在制造业方面的进口就有1.3万亿元，进口的都是我国不能生产，附加价值比较高，技术含量比较高的产品。如果在产业升级、技术方面加强投资“补短板”，这样的投资不会造成产能过剩，而且在国内形成有效的生产能力以后，还可以增加出口。基础设施也是一样的，如果将投资用于城镇化建设，由此带来人口的集中，规模经济扩大，那就可以提高经济增长效率。

央行网站刊文称

有能力保持人民币汇率基本稳定

新华社北京1月7日电（记者**姜琳**）人民币对美元汇率近日连续走跌引发市场普遍关注。中国人民银行网站7日刊文称，面对投机势力，央行有能力保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

文章强调，人民币汇率顺应的市场力量是与实体经济相关的外汇供给和需求，而不是以顺周期和加杠杆行为为主要特征的投机势力。一些投机势力试图炒作人民币并从中牟利，其交易行为与实体经济需求无关，不代表真正的市场供求，只会导致人民币汇率异常波动，向市场发出错误的价格信号。

文章指出，人民币汇率将更加顺应市场供求力量变化，参考一篮子货币，有升有贬，双向浮动。

2015年12月31日，人民币汇率指数为100.94，较2014年末升值0.94%；参考BIS货币篮子和SDR货币篮子的人民币汇率指数分别为101.71和98.84，分别较2014年末升值1.71%和贬值1.16%。三个指数一贬两升，显示2015年人民币对一篮子货币总体保持了基本稳定。

文章称，当前人民币汇率有条件继续保持基本稳定。

我国经济运行总体平稳，2015年虽然出口增速有所回落，但出口占全球市场的份额仍持续提高，我国并无必要通过货币竞争性贬值刺激出口来稳增长。此外，美联储加息的影响已在较大程度上被提前消化，下阶段美元走势受多方因素影响有一定不确定性。我国经济基本面仍将对人民币汇率构成长期支撑。人民币汇率不存在持续贬值的基础，人民币在国际储备货币中仍属强势货币。

文章说，2016年，人民币汇率形成机制将继续呈现出以市场供求为基础、参考一篮子货币、双向波动、有弹性的特征，人民币汇率政策也将更多承担起发挥自动调节国际收支的作用。

草根设计 闯进国际大市场

山东省枣庄市市中区民营企业在近年的发展中，通过专业培训、院校进修等多种方式，培养出服装、玩具、吉他、制造、印刷等多门类土生土长的专业设计人员2000多名。这些“草根”设计师在各自的领域中都掌握了拿手“绝活”，他们设计生产的服装、玩具、吉他等产品，不仅覆盖上海、北京、深圳、香港等国内市场，还出口到美国、英国、日本、俄罗斯、韩国等20多个国家。

图为一家彩印企业的设计人员在一起研究设计图案的色彩。

孙中喆摄（**新华社**发）

证监会决定暂停熔断机制

据新华社北京1月7日电（记者**赵晓辉、许晟**）上海证券交易所、深圳证券交易所、中国金融期货交易所7日晚间宣布，为维护市场稳定运行，经中国证监会批准，自2016年1月8日起暂停实施指数熔断机制。

证监会新闻发言人邓舸就此表示，引入指数熔断机制的主要目的是为市场提供“冷静期”，避免或减少大幅波动情况下的匆忙决策，保护投资者特别是中小投资者的合法权益；抑制程序化交易的助涨助跌效应；为应对技术或操作风险提供应急处置时间。

他说，熔断机制不是市场大跌的主因，但从近两次实际熔断情况看，没有达到预期效果，而熔断机制又有一定“磁吸效应”，即在接近熔断阈值时部分投资者提前交易，导致股指加速触碰熔断阈值，起了助跌的作用。权衡利弊，目前负面影响大于正面效应。因此，为维护市场稳定，证监会决定暂停熔断机制。

他表示，下一步，证监会将认真总结经验教训，进一步组织有关方面研究改进方案，广泛征求各方面意见，不断完善相关机制。

长江干线 年货物通过量达21.8亿吨

据新华社武汉1月6日电（记者**皮曙初、王贤**）记者从交通运输部长江航务管理局获悉，长江干线2015年货物通过量达到21.8亿吨，与2010年的15.02亿吨相比，5年增长超过45%。

长江航务管理局局长唐冠军介绍，“十二五”期间，长江航运在国家战略的指引下，大力推进航道整治建设、运力结构调整、港口转型升级和科技创新，共改善航道里程2293公里，宜宾以下全部建成高等级航道，长江干线航道通过能力提升近50%。

数据显示，长江干线亿吨大港从2010年的5个增长到12个，万吨级泊位由323个增长到502个。

青岛等城市将加入中英地方合作联合工作组

本报电 近日，商务部复函同意青岛、南昌、宁波、徐州加入中英地方合作联合工作组。据悉，2015年10月21日，中英签署《关于加强中英两国地方贸易投资合作的谅解备忘录》，确定成立中英地方合作联合工作组。中英双方将尽快完成联合工作组的组建，并于近期召开工作组第一次会议中方筹备会。

在工作组成立之前，各地已开始探索与英国的地方合作。青岛就是我国与欧洲开展经贸合作最早，也是较为密切的城市，青岛与英国南安普顿市互为经济合作伙伴关系城市。

市场观察

跨境电商成外贸『香饽饽』

多点布局试点 东中西部延伸

本报记者 **邱海峰**

在刚刚过去的一年，跨境电商日趋火热，全球消费资源也因此得到优化。据商务部预测，2016年中国跨境电商进出口贸易额将达6.5万亿元，未来几年跨境电商占中国进出口贸易比例将会提高到20%。面对如此庞大的市场，国家新政策的出台和实施，牵动着市场的趋势命脉。

近日召开的国务院常务会议决定，将新设跨境电子商务综合试验区，并复制推广相关经验做法。专家指出，跨境电商将因此分享到政策红利，我国跨境电商产业将获得进一步发展空间，这也将有力地促进我国外贸向好发展。

开年派发政策“红包”

新年伊始，国务院常务会议决定，复制推广两大经验做法：一是构建六大体系，包括信息共享体系、在线金融服务体系、智能物流体系、电子商务信用体系、统计监测体系和风险防控体系。二是建设线上“单一窗口”和线下“综合园区”两个平台，实现政府部门间信息互换、监管互认、执法互助，汇聚物流、金融等配套设施和服务，为跨境电子商务打造完整产业链和生态圈。

“就国内市场而言，两大经验的推广，一方面可以推动信息共享、完善市场体系，另一方面将有助于促进贸易便利化，降低综合成本。而考虑到国外市场，在推广经验的过程中，还要注意与国外市场的关联性，加强环境的后期建设。”对外经济贸易大学副校长林桂军在接受本报记者采访时说。

扩大范围上规模

跨境电商在我国已开始多点布局，到2015年底，我国有10个跨境电商进口试点城市，分别是上海、杭州、宁波、郑州、重庆、广州、深圳、福州、平潭、天津，以及一个中国（杭州）跨境电子商务综合试验区。

国务院常务会议决定，将先行试点的中国（杭州）跨境电子商务综合试验区初步探索出的相关政策体系和管理制度，向更大范围推广。按照合理布局、注重特色和可操作性的原则，在东中西部选择一批基础条件较好、进出口和电子商务规模较大的城市，新设跨境电子商务综合试验区。

据了解，不少跨境电商进口试点城市已经开启了综合试验区的申报工作。中国电子商务研究中心高级分析师张周平表示，复制推广跨境电商综合试验区，对出口电商而言，更多的试点城市带来的是传统外贸企业线上化的规模化发展，同时，也利于出口电商企业借助政府搭建的完善服务体系更好帮助自身实现进一步发展。

或引发市场新格局

在世界经济总体不振的大环境下，我国对外贸易正面临“寒冬”，进出口双双表现不佳。然而，与之截然相反的是，跨境电商却持续发展火热，这也为我国外贸发展带来了新机遇，甚至引发市场新格局。

中国互联网协会1月6日发布的《2015中国互联网产业综述与2016发展趋势报告》指出，2015年上半年我国跨境电商交易规模为2万亿元，同比增长42.8%，跨境电商已经成为中国进出口贸易的重要组成部分，成为打造开放型经济的重要引擎。

商务部外贸司副司长王东堂表示，2015年以来，跨境电子商务出口增速超过30%，市场采购贸易增幅超过70%，带动了大量中小微企业出口，成为新的外贸增长点。

“相比于传统的外贸形式，加快跨境电商的布局将有利于促进外贸的便捷性，并增加我国对外贸易的国际竞争力。”林桂军说，此外，跨境电商发展所带来的外溢效应也是不容忽视的，包括生产与消费模式的转型升级、物流的更加准确高效、融资更加安全方便等。