



## 从十八大到2020

# 法治政府建设蹄疾步稳

潘旭涛 戴安妮

新年前夕,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》(以下简称《纲要》)。近日,国务院法制办负责人就《纲要》的有关问题回答记者提问时表示,制定《纲要》,确保到2020年法治政府基本建成,是全面贯彻落实党的十八大和十八届二、三、四、五中全会精神的重大举措,对于全面推进依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现全面建成小康社会的奋斗目标,具有十分重大的意义。

党的十八大以来,依法治国方略被提到新的高度,法治政府的建设也进入了一个崭新的发展阶段。

### 思路清晰进程确定

在国家行政学院法学部主任胡建淼看来,法治政府建设的推进,与十八大以及十八届二、三、四、五中全会等精神有着高度关联性。

2012年11月,党的十八大首次将“法治政府基本建成”确立为“全面建成小康社会”的重要目标之一,并同时确定了完成这一重任的时间表:到2020年“法治政府基本建成”。新一轮法治政府建设的大幕由此拉开。

2013年2月,十八届二中全会要求建设“职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”。2013年11月,十八届三中全会提出了“建设法治政府和服务型政府”的任务。

2014年10月,十八届四中全会通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,对“深入推进依法行政,加快建设法治政府”作了全面布置。

2015年10月,十八届五中全会审议通过了“十三五”规划的建议,明确提出实现政府活动全面纳入法治轨道。

从十八大到十八届五中全会,法治政府建设思路明确,时间进程确定。

### 简政放权力度空前

福建平潭的薛斌要筹备投资一家全资子公司,他只用了5天的时间,就办完了所有手续。而在十几年前他刚刚创业之时,同样的事情花了7个月的时间。这种“办证速度”得益于正在推行的“三证合一”登记制度改革。

党的十八大以来,简政放权成为法治政府建设的重中之重,其推进速度前所未有。2013年、2014年、2015年的首次国务院常

务会议,均把简政放权作为首要议题。国务院用一系列行动证明了简政放权的决心:2013年5月,国务院取消和下放行政审批项目117项;2014年2月,国务院再取消和下放64项行政审批项目和18个子项;2015年3月,国务院决定取消和下放90项行政审批项目……地方政府也随即跟进,大刀阔斧推进简政放权。

政府还充分利用“互联网+”等手段实现审批便利化。2015年2月,国务院发布通知,要求各部委及国务院直属机构全面实施“一个窗口”受理,推行网上集中受理和预审。无论是简化审批制度还是“一个窗口”办公,行政审批制度改革最大的亮点就是老百姓切实受惠。”胡建淼在接受本报采访时说。

简政放权还有另一利器——“三张清单”(“权力清单”“责任清单”和“负面清单”)。《纲要》也为各级政府公布权力清单规定了时间表:省级政府2015年年底前、市县两级政府2016年年底前基本完成政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位权力清单的公布工作。

### 依法行政能力提升

在江苏省海门市,市政府的重大决策,必须听取法制办意见并存档;在四川,领导干部年终不仅述职、述廉,还要述法……依法行政关乎法治政府的理念与规划能否落地,十八大以来,许多地方通过抓“关键少数”推动依法行政。

“《纲要》把党政主要负责人确定为履行推进法治建设第一责任人,将建设法治政府摆在工作全局的重要位置。”胡建淼说。

十八大以来,各级行政机关健全决策机制,规范决策程序,界定行政执法职权,规范行政裁量权,创新行政执法理念和执法方式。

关于推进依法行政,《纲要》还提出了十分细致的措施:国务院各部门、县级以上地方政府每年至少举办一期领导干部法治专题培训班,地方各级政府领导班子每年应当举办两期以上法治专题讲习班。

## 习近平任免驻外大使

新华社北京1月4日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使:

免去高育生的中华人民共和国驻约旦哈希姆王国特命全权大使职务;

任命潘伟芳为中华人民共和国驻约旦哈希姆王国特命全权大使。

## 张德江与加拿大参议长会谈

据新华社北京1月4日电(记者白洁)全国人大常委会委员长张德江4日在人民大会堂与加拿大参议长富里举行会谈。

张德江对富里在新年伊始来访表示欢迎,希望此访将为促进中加关系发展、加强两国立法机关友好合作开个好头。

张德江说,中国全国人大重视发展与加拿大议会的友好往来,愿进一步加强交流合作,推动合作向更深层次、更高水平拓展。一是加强沟通,增进相互了解。二是促进合作,推动共同发展。

张德江说,两国立法机关应加强法治领域的交流合作,支持两国政府在反腐败、追逃追赃方面的合作,不断完善相关双边合作协定和条约。

## 中共中央印发《条例》 加强和改进地方党委工作

新华社北京1月4日电 近日,中共中央印发了《中国共产党地方委员会工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知强调,《条例》深入贯彻党的十八大和十八届三、四、五中全会精神,坚持问题导向和改革精神,突出地方党委全面从严治党政治责任,健全地方党委发挥领导核心作用的制度基础,完善地方党委运行机制,是新形势下做好地方党委工作的基本遵循。《条例》的制定和实施,对进一步加强和改进地方党委工作,提高党的执政能力和领导水平,具有十分重要的意义。

## 国办印发《意见》 推进农村一二三产业融合发展

新华社北京1月4日电 国务院办公厅日前印发《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出,推进农村一二三产业融合发展,是拓宽农民增收渠道、构建现代农业产业体系的重要举措,是加快转变农业发展方式、探索中国特色农业现代化道路的必然要求。

《意见》强调,到2020年,农村产业融合发展总体水平明显提升,产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城融合更加协调的新格局基本形成,农业竞争力明显提高,农民收入持续增加,农村活力显著增强。

即将进入2016年之际,中国国家主席习近平在新年贺词中真诚祝愿,希望国际社会“共同构建各国人民共有共享的人类命运共同体”。

“人类命运共同体”这一理念并非首次出现。2012年中共十八大就明确提出,“要倡导人类命运共同体意识”。中国新一届领导集体履新后,构建人类命运共同体逐渐成为中国外交在国际舞台上的一面重要旗帜。

“人类命运共同体”是中国对世界格局主动进行的议程设置,这一理念进一步回答了中国追求建设一个什么样的世界。中国认为,和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲,国际力量对比继续朝着有利于世界和平与发展的方向发展。世界多极化、经济

中国积极与其他国家进行政策沟通,寻找各方利益的“最大公约数”。中国广交朋友,形成遍布全球的伙伴关系网络。中国秉持正义,推动国际关系向更加公正合理的方向发展。

中国在追求本国利益的同时兼顾他国合理关切,在谋求本国发展过程中促进各国共同发展。中国提出“一带一路”倡议,与沿线国家不断推进发展战略对接,已同20多个国家签署相关合作协议。中国筹建“亚投行”,为国际经济治理体系和亚太地区经济发展注入新鲜血液。中国促进区域经济一体化,构建开放、融合、普惠的亚太大市场,启动并推进亚太自贸区进程。同时,中国倡导同舟共济,权责共担。中国反对保护主义

## “命运共同体” 树起一面旗

■ 苏晓晖

全球化、文化多样化、社会信息化持续推进,世界各国将成为利益更加交融的命运共同体,也面临更加纷繁复杂的全球性挑战。因此,冷战思维与零和博弈已过时,合作共赢才是各国相处的合理选择。

基于上述判断,中国为打造人类命运共同体提出了“五位一体”的总路径和总布局:倡导建立平等相待、互商互谅的伙伴关系;营造公道正义、共建共享的安全格局;谋求开放创新、包容互惠的发展前景;促进和而不同、兼收并蓄的文明交流;构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系。很明显,中国的外交理论创新日益成熟,且更具有全球视野。

中国正致力于推动构建人类命运共同体。从博鳌亚洲论坛到联合国系列峰会,习近平主席以人类命运共同体为主题发表重要演讲,全面系统阐述这一重大主张,受到国际社会尤其是广大发展中国家的普遍肯定和欢迎。

行为,要求各国开放合作,避免损人利己、以邻为壑。

中国在维护自身安全的同时兼顾共同安全。中国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观,践行共同的安全理念,加强与其他国家的安全交流与合作,主动参与区域和次区域安全合作,共维稳定、共筑安全。

迈入2016年,中国进入“十三五”规划开局之年,也开始了中国特色大国外交的拓展之年。中国将进一步引领国际秩序演变方向,构建世界融合发展的新格局。

(作者为中国国际问题研究院国际战略研究所副所长)



本栏目主持人: 陈振凯



## 各国大学生 冰城秀雪雕

1月4日,2016第八届国际大学生雪雕大赛在哈尔滨工程大学拉开帷幕。来自美国、德国、日本等18所境外高校和46所国内高校的64件作品脱颖而出,进入决赛。作为国际唯一的大学生雪雕比赛,大赛总用雪量近2000立方米,是世界上规模最大的大学生雪雕群雕世界纪录保持者。

袁泉 唐晓伟摄影报道

## 2016年首个交易日 A股遭遇“熔断”考验

据新华社上海1月4日电(记者潘清)2016年首个交易日,熔断机制刚刚正式实施就对A股形成严峻考验。作为熔断机制的基准指数,沪深300指数先后触发5%和7%的熔断阈值,股票现货和股指期货市场于当天13时33分暂停全天交易。指数熔断的

同时,两市再现“千股跌停”。由于当日交易提前结束,两市成交分别为2409亿元和3553亿元,总量接近6000亿元。

两市B股也同步大幅下挫。上证B指大跌6.82%至397.33点,深证B指大跌5.42%至1238.44点。



【链接】2015年12月4日沪深证券交易所、中国金融期货交易所发布熔断指数熔断相关规定,选取沪深300指数作为基准指数,在当日下跌5%时暂停交易15分钟,下跌7%时暂停全天交易。熔断机制于2016年1月1日起正式实施。

