

## 开局之年5件大事 ①

## 去产能：做做减法更健康

本报记者 罗兰

## 编者按：

就在2015年12月31日，国家主席习近平向全国人民发表了2016年新年贺词。习近平说：“2016年是我国进入全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。中共十八届五中全会明确了未来5年我国发展的方向”。前不久召开的中央经济工作会议明确提出，今年结构性改革五大任务是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。开局之年5件大事，关乎经济结构调整的成败，关乎能否如期实现全面小康社会和第一个百年目标奠定坚实的基础。本报从今天起推出系列报道，细说五大攻坚任务的内涵、实现的路径，以及未来中国改革的着力点。

近年来，产能过剩愈来愈成为阻碍中国经济健康持续发展的一大痼疾。在政府确定的2016年五大经济任务中，“去产能”居首位。专家指出，当前大量过剩产能和“僵尸企业”挤占了宝贵的经济社会资源，挤压了新兴产业的生存空间，影响了整个社会的健康发展。从供给端做减法，加快企业兼并重组力度，清理“僵尸企业”从市场上退出，减少无效供给，切实提升全要素生产率，已到了刻不容缓的时候。

## “僵尸企业”苟且偷生

钢铁卖了白菜价、煤价跌落到历史低点……如今许多行业出现的怪现象都是产能过剩造成的。以产能过剩的“重灾区”钢铁行业为例，目前中国钢铁产能超过11亿吨，产能过剩超过3亿吨。另据中国钢铁工业协会统计数据，今年1—10月，大中型钢铁企业主营业务亏损720亿元，亏损面达47.52%。

除钢铁外，工信部副部长冯飞透露，目前还有很多行业出现了严重的产能过剩，包括煤炭、水泥、平板玻璃、电解铝等行业。上述行业中的一些企业在A股市场上成为苟且偷生的“僵尸企业”。数据显示，目前266家“僵尸”上市公司中，包括197家以钢铁、有色、造纸、纺织、船舶、石化、化工、机械、水泥、煤炭等为代表的传统制造业公司。这些“僵尸企业”因效益不佳，主要依靠银行支持和政府照顾勉强生存。

此轮产能过剩有主客观双重原因。国务院发展研究中心市场经济研究所综合研究室主任刘卫民分析，在我国的经济增长过程中，虽然早就提出从“粗放式增长”向“集约式增长”转变，但这个过程始终没有彻底完成，过去钢材产能扩张是与粗放式增长相匹配的，一旦钢材需求发生阶段性改变，必然导致产能过剩问题暴露出来。

此外，“在地方保护主义以及总体产能规划失效的影响下，产生了相当一部分所谓的‘统计外产能’，加重了产能过剩问题；‘僵尸企业’不愿意退出生产，在其中也扮演着一定的角色。”刘卫民指出。

## 从供给端根治顽疾

产能过剩危害对象首先是企业。据国家统计局发布的数据，1—11月，全国规模以上工业企业实现利润总额55386.8亿元，同比下降1.9%，已是连续6个月下滑。其中产能过剩行业利润下降明显。

坏企业也拖累着好企业，“劣币驱逐良币”现象在产能过剩行业表现明显。专家指出，因整个行业产品供过于求，产品价格回落，好企业的效益也难以保障，企业发展创新后劲不足，最终不景气波及到整个行业。

产能过剩还造成很多资源浪费，引发一连串社会问题。人力资源方面，因产能过剩企业普遍效益低迷，人力资源需要优化，但与此同时也产生了大量冗员安置问题；信贷资源被占有也破坏了健康的金融环境。中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春介绍，一些过剩行业中，效率低、负债高的企业占用了大量信贷资源，而银行担心信贷风险还不得不给予续贷和更多支持，形成了吸金黑洞，导致行业内一些效率高、负债率低的企业却得不到应有的金融支持。在这种情况下，货币政策难以有效缓解企业融资难、融资贵的问题。

专家呼吁，中国经济多次发作的产能过剩顽疾再一次提醒大家，不能将主要精力放在满足需求端，盲目扩大生产上，必须尽快从供给端调整结构，减少无效供给，提高有效供给，从“去产能”入手根治经济顽疾。

## 使好“破与立”双手钳

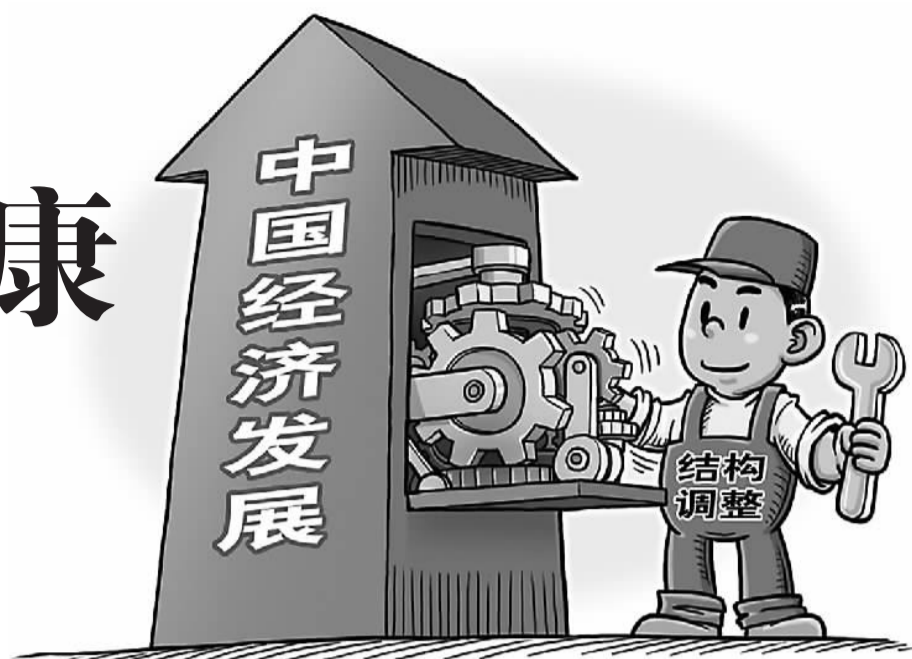
“去产能”牵涉多方利益，比如产能过剩企业的负债问题、职工安置问题、地方经济增长和财政收入下降问题，等等，诸多棘手难题都使化解产能过剩成为一场难打的硬仗。

专家认为，打好这场硬仗要处理好“破与立”。“破”是指淘汰落后产能，特别是那些低附加值以及能源消耗量大的、没有核心竞争力和先进技术的僵尸企业，必须退出市场。

对于亏损企业和僵尸企业，国务院要求，对不符合国家能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损的产能过剩行业企业实行关停并转或剥离重组，对持续亏损3年以上且不符合结构调整方向的企业采取资产重组、产权转让、关闭破产等方式予以“出清”，清理处置“僵尸企业”，到2017年末实现经营性亏损企业亏损额显著下降。

最近，国家还推出工业企业结构调整专项资金，主要用于退出过剩行业员工社保安置，推动“僵尸企业”退出。

“立”则是“多兼并重组，少破产清算”，这是2015年年底中央经济工作会议“去产能”的思路。“去产能也可以是‘立’，即通过并购重组重塑企业活力”。中国企业研究院首席研究员李锦说，在去产能的过程中，要把增强企业活力放在突出位置，重视知识产权保护，完善商业法制，切实发挥企业家的重要作用，着力营造扶商、安商、惠商的良好市场环境。



程硕作（新华社发）

## 融安金桔农博会上受热捧

2015年12月31日，为期4天的广西柳州市首届农业博览会在柳州国际会展中心举办，味美质优的融安金桔深受广大市民喜爱。据介绍，融安县金桔种植面积约11.5万亩，年产金桔约9.5万吨，优质果品率达85%以上，产量和质量在全国金桔主产区中位居前列。图为柳州国际会展中心，两名少数民族姑娘在展示优质的融安金桔。

庞革平 黄国良  
摄影报道



## 中央把脉“老基地” 补齐短板挖潜力

## “新东北现象”如何破题

本报记者 王俊岭

第一炉钢水、第一架飞机、第一艘万吨轮船、第一台1150毫米冷轧机……在东北这片美丽的土地上，曾经诞生了数不清的“新中国第一”。而如今，东北经济却面临着严峻的下行压力。近日，中央政治局召开会议，把脉东北经济发展并审议通过了《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》。专家表示，尽管东北经济下滑压力很大，但其要素禀赋和转型潜力都十分可观，只要持之以恒地推进改革，东北振兴将指日可待。

## 增速下滑 事出有因

数据显示，2015年上半年东北三省增速排名均位于榜单尾部。其中，辽宁GDP增速仅为2.6%，排名垫底；黑龙江GDP增速为5.1%，排名倒数第三；吉林GDP增速为6.1%，排名倒数第四。而同期，排名前三名的重庆、贵州和天津则分别录得11%、10.7%和9.4%的增速。

有分析人士指出，“新东北现象”表面上看是外需不足、投资拉动减弱造成的“减速”，但实质上是没解决好传统产业困境和老工业基地深层次矛盾的集中爆发。

在中国人民大学经济学院教授刘瑞看来，东北的问题主要有如下几个方面：第一，它的物质基础虽然丰

富，但现在资源枯竭，生产工艺包括基础设施都出现老化，这是其客观条件的问题。第二，东北过去最早建立起计划经济体制，而在新的市场经济大潮中，其经济体制却未能很快跟市场经济接轨。第三，这个区域独有的亚文化也对经济转型发展产生影响。

## 四方面着力“变中求进”

那么，这种“新东北现象”应如何破局呢？

此次政治局会议为东北经济振兴开出了4剂新药方：一是完善体制机制，坚决破除体制机制障碍，形成一个同市场完全对接、充满内在活力的体制机制。二是推进结构调整，下大气力改变传统产品占大头、“原”字号“初”字号产品居多的单一产品结构。三是鼓励创新创业，把创新作为东北内生发展动力的主要生成点，激发调动全社会创新创业激情。四是保障和改善民生，使发展成果更多更公平惠及全体人民，让人民群众有更多获得感。

大连理工大学管理与经济学部博士生导师刘凤朝教授在接受本报记者采访时表示，东北拥有丰富的自然资源、雄厚的科技积累、完善的产业体系等诸多优势，而且这么多优势都复合在一个地区上是比较少见的，只不过没有获得很好地利用。

“事实上，政治局会议对东北问题作出了非常准确的判断，一针见血地指出东北问题的根源在于体制机制。未

来，只有破除体制机制障碍、进一步放松政府管制、深化国有企业改革、释放市场竞争活力，创新创业行为才能获得鼓励，企业的盈利才能提升，税收来源便有所保障，从而也就能有更多的财力来改善民生。”刘凤朝分析。

## 挖潜力重在转型升级

下行困难不足惧，补齐短板挖潜力。在不少经济学家看来，东北地区的机遇显然大于挑战。专家普遍认为，东北老工业基地还蕴藏着巨大的活力，装备制造业在世界上还有很强的竞争力。在今后相对较长的一个时期内，东北经济仍将处在以工业经济为主导的工业化中后期阶段，工业特别是装备制造业在东北经济社会发展乃至国家竞争力提升方面的作用仍将是第一位的。

“未来，除了体制机制改革之外，振兴东北战略的优化和调整也非常重要。”刘凤朝说，在过去，我们比较重视投资拉动，这在缓解下行压力的同时也容易带来传统产业体量的增大，因此未来政策上会更注重减税、降费、增加转移支付等政策路径的优化，才能切实激发东北这座“老基地”的“新活力”。

国务院发展研究中心原副主任刘世锦亦指出，如果继续沿用倚重扶持、推迟或避免深层改革的路子，必定无法应对大幅缩减产能、产业转型升级、创新驱动的新挑战，且要延误时机。因此，必须用改革开放的思路和办法，走出一条地区振兴的新路。

## 资讯快递

## 证券交易印花税

## 今起全部调整为中央收入

新华社北京2015年12月31日电 国务院今天发出通知，决定自2016年1月1日起调整证券交易印花税中央与地方分享比例。国务院通知指出，为妥善处理中央与地方的财政分配关系，国务院决定，从2016年1月1日起，将证券交易印花税由现行按中央97%、地方3%比例分享全部调整为中央收入。国务院通知要求，有关地区和部门要从全局出发，继续做好证券交易印花税的征收管理工作，进一步促进我国证券市场长期稳定健康发展。

## 农产品贸易

## 台湾对大陆顺差持续扩大

据新华社台北2015年12月31日电（记者吴海、李寒芳）台湾农业主管部门2015年12月31日表示，截至2015年11月，台湾对大陆农产品贸易顺差扩大至1亿美元。

该部门表示，受惠于大陆提供的优惠措施、两岸开放直航与活鱼运搬船等政策利多，及台湾近年来致力拓展大陆市场，大陆已从2013年起跃升为台湾农产品第一大出口市场。台湾对大陆农产品贸易顺差持续扩大，2013年顺差为1400万美元。

大陆对台湾采取的货物贸易免税措施，最早就是从农产品开始试点的。自2010年9月两岸经济合作框架协议（ECFA）生效后，18种台湾农产品列入“免税清单”。加上原有30余种台湾免税农产品，大陆方面以零关税进口的台湾特色农产品超过50种。

## 中国一新加坡

## “海关互认”促进贸易便利化

本报电（记者罗兰）来自南京海关的消息，海关总署在最近于南京举办的中国一新加坡“经认证的经营者（AEO）”项目互认说明会上介绍说，中国、新加坡海关互认实施近3年来，双方AEO企业同时享受到两国海关提供的降低查验率、简化海关手续等一系列优惠通关措施，有效降低了企业通关成本，各界反映良好。

AEO即“经认证的经营者”，由世界海关组织倡导，旨在通过构建海关与商界合作伙伴关系，来实现全球供应链贸易安全与便利的目标。两国海关实现AEO互认后，本国企业出口货物到AEO互认的国家（地区）时，可同享受到本国海关和对方海关提供的进出口通关便利。

市场观察