

## 说说供给侧改革 之三

## 哪些产业将迎“风口”

本报记者 邱海峰

## 【消费领域看点颇多】

随着供给侧改革的提出，消费这驾“马车”再次成为关注点，而这次我们看到了一个新变化，那就是“新消费”、“消费升级”更多地被提及。

上个月，国务院连发两文——《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》和《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》，为促进“新消费”及“消费升级”提出指导意见。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林指出，我国的消费结构升级正处于一个历史关节点，消费结构升级将集中体现在服务型消费的快速增长上。

“就服务型消费而言，目前我国现代服务业供给明显不足。特别是具有很强消费能力的中产阶级正逐渐增多，多元化、高层次的消费需求也随之不断增加，但这方面的供给却始终没能跟上‘节奏’。因此，在供给侧改革推动的过程中，医疗、教育等需求旺盛的领域将迎来巨大发展空间。”经济学家赵晓在接受本报记者采访时说。

以教育来看，市场已经不再满足于基本的线下教育，在线教育投融资热度持续高涨。全国高校现代远程教育协作组常务副秘书长李德芳表示，在线教育作为新型的教育服务供给方式正逐步成为教育新热点。

此外，专家指出，供给侧改革将

在“供给侧改革”被越来越多人关注的时候，人们不禁发问，供给侧改革为我们带来什么？对此，专家指出，供给侧改革其实是一揽子综合措施，它对于整个经济社会的影响是多方面的，小到居民的日常消费，大到国家经济的产业结构，而随着供给侧改革的推进，消费、传统产业等领域都将提质升级，世界也将分享到我国供给侧改革的“红利”。

让我们迎来消费供给的大规模变革和扩张，智能装备和信息经济的云计算、大数据等科技创新领域、以IP为核心的泛娱乐消费、包括体育赛事营销和体育产品设计在内的体育消费都将进一步发展并不断为居民创造更多的新消费点。

## 【传统产业也有春天】

供给侧改革让传统产业面临一定挑战，但其所带来的机遇也不容忽视。

“供给侧改革较为重要的两点是降成本和释活力，这两点将为传统产业的转型升级提供宽松的环境支撑。如今，传统产业在劳动、土地及资本生产要素方面普遍面临着较重的成本负担，这在一定程度上阻碍了其转型升级，而供给侧改革就是要改善生产要素、逐渐降低成本，此次中央经济工作会议也明确提出了多方面措施来降低企业成本，这对于传统产业来说是一个利好消息。另外，供给侧改革也会逐渐释放活力，推动壑

断企业的改革，引入更多民营资本，释放企业的积极性，这将进一步解开传统产业转型升级的束缚。”赵晓说。

大环境改善的同时，传统产业更需抓住机会加快转型升级。赵晓指出，传统产业想要实现突破还需要重点把握“变”与“新”，所谓“变”，就是要逐渐向高科技、高品质转变；所谓“新”，就是要与新知识、新环境融合，充分利用互联网、资本市场以实现“蜕变”。

以钢铁行业为例，目前，我国钢铁行业和电子商务已经紧密结合，国内钢铁电商已超过200家，线上交易已成为钢铁行业一个重要的交易渠道。宝钢、首钢、莱钢等钢铁集团均拥有电商平台。

中国社科院世界能源研究室主任徐小杰表示，能源物联网是大势所趋，从长远来看，互联网对传统行业的改变不仅仅局限在电子商务这一领域，而将是生产、运输、分配到消费整个流程的重塑。

专家指出，传统产业如果能够充分把握住供给侧改革中的机会，那么不仅

可以实现自我的“华丽变身”，更将为我国经济提供全新动力。

## 【国际分工地位提高】

供给侧改革的影响不仅体现在国内市场，在国际市场上我国及世界经济都将受益于这一改革所带来的利好。赵晓表示，随着我国供给侧改革的推进，我国企业的成本负担会有所减轻，这将进一步提高我国企业在国际市场上的竞争力；而经济结构的改善也将促使我国的产业逐渐向高端发展，而这些都将会逐渐提高我国的国际分工地位。

当然，我国推动供给侧改革对世界经济也将是一个重大利好。西班牙圣巴勃罗大学教授恩里克·凡胡尔认为，外国企业不再将中国视为低成本生产基地，它们进入中国更看重的是中国优越的创新氛围、科研潜力和日益充裕的资本。

国务院发展研究中心研究员张立群认为，在我国实施全方位开放以及“一带一路”等倡议的背景下，通过进行供给侧改革，国内市场的有效需求将大幅增长，中国与其他经济体的分工将更加细化，对其他经济体的拉动层次将更加丰富，综合效果将进一步提高。

专家指出，供给侧改革对于我国和世界而言将是一个重大机遇，中国与世界在信息技术、资本、人才等方面将有更多合作空间，我国不仅将更深程度地融入世界经济，还将成为促进世界经济秩序合理化、公平化的积极力量。

本报北京12月27日电（记者王珂）27日召开的全国商务工作会议上，商务部部长高虎城表示，2015年，我国预计吸收外商直接投资（含金融）1350亿美元，全口径对外直接投资1280亿美元，双向投资实现基本平衡。

消费方面，2015年网络零售额预计达到4万亿元，位居世界第一；消费成为经济增长首要动力，2015年我国社会消费品零售总额预计达到30万亿元，稳居世界第二，消费对经济增长的贡献接近60%。

外贸方面，“十二五”期间，我国货物出口年均增长6.5%，占全球份额从2010年的10.4%提升到2015年的约13.2%，明显快于全球主要经济体，第一贸易大国地位更趋巩固；服务贸易年均增长超过13.6%，位居世界第二。

共建“一带一路”取得积极进展，截至2015年底，我国与相关国家贸易额约占进出口总额的1/4，投资建设了50多个境外经贸合作区，承包工程项目突破3000个。

高虎城表示，2016年，商务领域将重点做好以下工作：深入推进流通改革，提高流通信息化标准化集约化水平；大力改善市场环境，充分挖掘消费增长潜力；千方百计稳定外贸增长，努力实现优进优出；扩大开放领域，改善投资环境；改善公共服务，加快“走出去”步伐；拓展全方位经贸关系，主动谋划经济外交。

## 今年我国双向投资基本平衡

## 资讯速递

## 中国西部新金融论坛在蓉举行

本报北京12月27日电（记者柴逸扉）12月26日，“首届中国西部新金融论坛”在成都举行。此次论坛由成都市政府主办，成都市金融办、成都市博览局、成都市广播电视台、汇付天下有限公司承办。论坛以“新金融，新思维，开拓新未来”为主题，对话新常态下的金融新方向、新模式、新思路，探索在新经济形势下如何充分发挥政府管理与市场主导的双重效力等。全国人大财经委副主任委员邵宁、国务院国有资产监督管理委员会改组局局长李冰、中国社会科学院经济政策研究中心主任郭克莎等嘉宾及成都市有关领导出席了这次论坛。

据了解，2015年三季度，成都金融业增加值929亿元，占GDP比重达到11.9%，拉动服务业增长3.6个百分点，金融支柱产业地位进一步凸显。全市本外币存款余额已突破3万亿元大关，辖内金融机构人民币存贷款余额、全市证券交易额、保费收入和境内外上市公司数量均名列中西部第一。

## 北京-蒙特利尔-哈瓦那航线开通

本报北京12月27日电（记者严冰）中国国际航空股份有限公司今天在北京首都国际机场T3航站楼举办北京-蒙特利尔-哈瓦那航线开发发布会，宣布开通国内首条通往古巴的航线。该航班将从北京出发，经停蒙特利尔后飞抵古巴首都哈瓦那。

该航线航班号为CA879/880，每周二/五/日三班，去程航班为北京时间14:00起飞，蒙特利尔当地时间16:20抵达，到达哈瓦那为当地时间20:15；回程航班为哈瓦那当地时间09:00起飞，蒙特利尔当地时间14:30抵达，到达北京时间为次日17:30。该航线启用全球商旅人士推崇的波音777-300ER延程型宽体客机。其头等、公务舱配备180度全平躺座椅并设有中央吧台，全舱配备个人娱乐及电源系统、无障碍盥洗室等。

## 财经智囊纵论“供给侧改革”

本报北京12月27日电（记者王俊岭）2015年“中国改革与发展高层论坛”今天在京召开，来自各界的百余位知名专家齐聚一堂，共同就“中国改革与发展”系列课题研究中的热点、焦点等问题展开了深入探讨。该论坛由中国领导科学研究会主办。

与会专家普遍认为，“供给侧结构性改革”是中央针对我国经济发展实际提出的一剂重要药方，而如何厚植中国经济发展优势、如何突破政府职能转变中的重点与难点、如何使创新成为引领发展第一动力等，则是各级领导干部在实践中需要应对的重大课题。

## 资讯速递



长江大跨越

12月26日，在安徽省池州市贵池区长江段，安徽送变电工程公司施工人员在280米高空施工。

当日，随着最后一道工序阻尼线在长江上空安装完成，国家西电东送重点工程——灵州—绍兴±800千伏特高压直流输电线路工程实现长江大跨越。

据了解，±800千伏灵州特高压直流输电工程起于宁夏银川境内宁东换流站，止于浙江绍兴换流站，线路全长1720公里，额定输送功率800万千瓦，计划2016年年末浙江省以9188.3亿元的债务限额居于首位，仅随后的是贵州省。

事实上，规范地方政府债务管理并非易事。楼继伟说，地方政府违规举债、变相举债仍有发生，监管难度较大。比如，一些地方政府仍然违规举债，或为企业举债违规提供担保承诺等；个别金融机构继续为地方政府违规举债提供支持，并要求政府进行担保。“明股暗债”等变相举债行为时有发生。

此外，建立规范的地方政府举债融资机制任务艰巨。

郑贤列摄（人民图片）

今年以来，中国对地方政府债务实行限额管理，同时明确了债务警戒线，管理效果凸显。财政部部长楼继伟日前透露，2015年地方政府债务总体上风险可控。有关机构预计，按照当前的管理方式，2016年我国地方政府债务风险仍将可控，各省级地方政府债务率明显加重的可能性整体较低，但部分地区仍将面临一定的风险。

## 规模控制有手段

对于去年中国地方债情况，据全国人大常委会专题调研组的报告，从债务结构来看，2014年末全国地方政府债务余额15.4万亿元中，省级、市级和县级（含乡镇）分别占比为14%、42%和44%。从举债主体看，主要是融资平台、政府部门和机构、事业单位及国有企业。从借款来源看，主要是银行贷款、BT等应付款、地方政府债券、企业债券、信托、中期票据和短期融资券等。从债务期限看，2015年至2017年到期的占54%，2018年及以后年度到期的占40%，以前年度逾期债务占6%。

借的钱主要投向了地方基础设施建设和经济建设，以及改善民生、保护生态环境方面。

今年是中国地方债管理颇有成效的一年，楼继伟介绍，经全国人大批准，国务院确定了2015年地方政府债务限额16万亿元，债务率为86%，低于100%的警戒线。楼继伟称，对地方政府债务实行限额管理，是建立地方政府债务规模控制长效机制的重要举措，有利于充分发挥各级人大对地方政府债务的监督作用。

今年中国还将地方政府债券置换存量债务额度增至3.2万亿元，实现了对当年到期债务的全覆盖，将被置换的存量债务成本从平均约10%降至3.5%左右。

“今年发行了6000亿元新增地方政府债券，此举有利于‘稳增长’，将地方政府债务分类纳入预算管理；完善了地方政府债务风险评估和预警机制；加强对地方政府举债融资行为的监管。”楼继伟总结说。

## 局部风险仍需防范

虽然总体风险可控，但专家指出，现阶段经济下行压力大，地方土地出让收入持续下滑，偿债能力下降，个别地区债务存在发

## 中国地方债风险有多大

总量低于警戒线 问责机制须加强

本报记者 罗兰

生局部风险的可能性。

统计显示，目前有多省份的地方政府负有偿还责任的债务率接近风险警戒线。从已披露数据的10个省（区、市）来看，2015年年末浙江省以9188.3亿元的债务限额居于首位，仅随后的是贵州省。

事实上，规范地方政府债务管理并非易事。楼继伟说，地方政府违规举债、变相举债仍有发生，监管难度较大。比如，一些地方政府仍然违规举债，或为企业举债违规提供担保承诺等；个别金融机构继续为地方政府违规举债提供支持，并要求政府进行担保。“明股暗债”等变相举债行为时有发生。

此外，建立规范的地方政府举债融资机制任务艰巨。

## 四项措施筑“防火墙”

当前，我国地方债务风险防控机制还不够健全。此外，目前针对债务结构和比例的指标少，不能全面反映各地债务实际偿还能力。

为进一步防范风险，财政部欲再筑4道“防火墙”。据了解，这些措施包括：规模控制，督促地方政府落实限额管理，地方政府的债务余额不得突破已经批准的限额；落实偿债责任，督促地方政府统筹预算资金，偿还政府存量债务，必要时可处置政府资产；发行地方政府债券，置换到期债务，降低利息负担，缓解当前的偿债风险；鼓励地方将有收入来源的项目通过政府和社会资本合作的模式进行改造。

全国人大提出，要建立规范的举债融资机制，明确各级地方政府只能通过发行地方政府债券举债，政府担保仅限于依法对外债提供担保，其他任何形式的债务或担保举债都属于违法；按照国家“十三五”规划安排和宏观调控需要，考虑东、中、西部地区实际，因地制宜地制定地方政府债务长期规划并安排新增债务，避免一刀切。

此外，全国人大还建议，地方政府难以自行偿还债务时，本级和上级政府要启动债务风险应急处置预案和责任追究机制，必要时可参照“乡财县管”方式，由上级财政接管下级财政，切实化解债务风险，并追究相关人员责任。

市场观察