

创新激发活力 强农惠农富农 农村工作会 传递新信号

本报记者 王俊岭 邱海峰

日前闭幕的中央农村工作会议，紧紧围绕农业结构性改革，总结了“十二五”时期“三农”工作，分析当前农业农村形势，部署2016年和“十三五”时期农业农村工作，传递出惠农强农富农的强烈政策信号。就此，记者请有关专家学者进行了解读。

1

补短板：全面小康靠老乡

【会议指出】

“十三五”时期农业农村工作，要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢固树立强烈的短板意识，坚持问题导向，切实拉长农业这条“四化同步”的短腿、补齐农村这块全面小康的短板。

【专家解析】

到2020年全面建成小康社会，意味着“十三五”期间要减少7000万贫困人口，而这些人口大多集中在农村。此次中央农村工作会议把

“补齐农村这块全面小康的短板”放在突出位置，可以说是对十八届五中全会相关部署的再次细化和强调。

事实上，目前我国已经将这7000万贫困人口逐一登记在册，未来政府将根据每个贫困家庭的具体情况“对症下药”，找出适合他们的脱贫对策。例如，对于劳动力短缺的，可以加大技能培训或医疗服务的力度；对于居住地自然环境恶劣，将增加其农村基础设施投入，实在不适宜生存的地区则可考虑通过生态移民来解决

先天禀赋不足的问题；对于自身脱贫能力差的，政府就用社会保障和社会救助政策来兜底。

需要看到，农业现代化相对于城镇化、工业化和信息化来讲还十分薄弱，补齐这一短板仅靠政策扶持并不够，还要重视农业自身的转型升级。对农村工作而言，坚持创新发展，就是要发挥农业在资源环境方面的独特功能；坚持协调发展，就是要把农业现代化和新型城镇化相结合；坚持绿色发展，就要求我们减少化肥和农药的使用量；坚持开放发展，就需要充分利用国际市场，促使优质农产品“走出去”；坚持共享发展，就必须要让发展的成果惠及全体农民。

——中国社科院农村发展研究所研究员李国祥

2

调结构：集中发力供给侧

【会议指出】

加快消化过大的农产品库存量，加快粮食加工转化；通过发展适度规模经营、减少化肥农药不合理使用、开展社会化服务等，降低生产成本，提高农业效益和竞争力；加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节，增加市场紧缺农产品的生产。

【专家解析】

今年的中央农村工作会议着重强调了“加强农业供给侧结构性改革”，这与不久前中央经济工作会议提出的五大任务一脉相承。

在供给层面，农业结构性改革的基本底线

就是保障国家粮食安全。从数量上说，在经历了粮食产量的十二连增之后，我国已经实现了“谷物基本自给、口粮绝对安全”；从质量上看，我国高端农产品的丰富程度显然还不能满足海内外消费者的需求。与此同时，农业生产对自然环境高度依赖这一特征，又决定了诸如农药残留、水源污染、土壤重金属超标等环境问题，都会影响我国农产品供给的质量甚至是食品安全。

尽管环境治理是一个系统性工程，食品安全也可以上升到社会问题的高度，但仅就经济层面而言，农产品低端就意味着在市场

上“卖不上价儿”。如果农民为了收益而进一步追求产量、牺牲质量的话，结果自然是“谷贱伤农”。而当农业不赚钱时，资本自然就会流向回报更高的领域，从而形成一个“恶性循环”。

正是针对这些问题，本次会议才强调适度规模经营、减少化肥农药不合理使用、增加紧缺农产品生产，最终形成品种和质量契合消费者需要的有效供给。可以预见的是，为了解决上述问题，未来政府将通过加强农业教育、提高补贴水平、夯实农田水利基础设施建设等方式，来切实加大“三农”领域的改革力度，在提高优质农产品供给上做文章，最终让农业变成一个真正赚钱的行业。

——国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任牛犁

3

增投入：社会资本更多登场

【会议指出】

要加大涉农资金的整合力度，发挥财政投入对结构性改革的引导作用，撬动更多社会资金投入农业农村。

【专家解析】

目前，我国正在大力推动农业现代化、产业化发展，这些都需要大量资金的投入，通过引入社会资本，既能够直接为农业现代化、产业化提供必要的资金，也会提高农民自身发展的积极性，为农业发展提供更大的推动力。此外，本次中央农村工作会议提到了要“多渠道增加农民收入”，而引入社会资本将对此起到积极的作用，一方面，社会资本的引入有利于加快农业规模经营的发展、推动农业产业化，这些都将进一步提高农业生产的附加值，为农民创收提供保障；另一方面，社会资本的引入将提升农村网络基建，推动农村电商的发展，这将有效地降低农业生产的成本。以物流成本为例，过多的中间销售环节直接提高了农产品出售的成本，而随着农村电商的发展，农产品销售的物流成本将会显著降低。

要更多地引入社会资本，政府还需在政策上提供一定的支持，包括适当的财政支持、税收优惠支持。而除了政策支持，还应该为社会资本提供良好的融资环境及资本进入渠道，利用资本市场实现联动发展。当然，在引入社会资本的过程中还应注意“有所为、有所不为”，避免高污染、高耗能模式的出现，这需要发挥政策、财政的引导作用，要根据各地区的实际情况，通过财政投入引导社会资本进入那些鼓励发展的部分，推动农业产业结构的不断完善，实现生态农业的良好发展。

——北京科技大学管理学院经济贸易系教授何维达

证监会「布局」资本市场

深港通有望明年「落地」

本报北京12月25日电（记者罗兰）国务院日前要求进一步提高直接融资比重，优化金融结构。为进一步完善直接融资市场体系建设，证监会副主席方星海今天在国务院新闻办公室召开的新闻吹风会上透露，明年将从5个方面发展资本市场。

一是建立战略新兴板。方星海介绍，明年要积极发展证券交易所股票市场，丰富市场层次，建立战略新兴板。“关于战略新兴板的定位，更主要的是服务境内的各类创新创业、新兴产业的企业来获得资本市场的支持，更好实施创新驱动发展的战略，服务大众创业、万众创新，支持战略性新兴产业发展，推动传统产业转型升级。”证监会市场部主任霍达表示。

霍达透露，随着注册制改革推进，战略新兴板的设立将在明年有实质性进展。

二是加快完善新三板。大幅增加挂牌公司数量，支持中小微企业和高新技术企业挂牌，同时鼓励实施市场内部分层。霍达指出，在现行证券法的框架下，证监会正研究探索新三板转板的相关制度安排。但是他强调，企业在新三板大有可为，不要把新三板当作到沪深交易所上市的前期阶段。

三是规范发展区域性股权市场。今后的管理模式就是全国各地的股权交易市场要符合统一的监管标准，这个标准由证监会来制定，但是标准的执行、风险的防范以及区域性股权交易市场的日常管理都在地方政府。要搞好这个市场，一定要循序渐进，特别是要做好投资者适当性管理工作，不是谁都可以进这个市场，也不是什么产品都可以在这个市场上发。

四是开展股权众筹融资试点。明年启动试点，但这项工作也要循序渐进，不要形成一哄而上的局面。

五是发展壮大债券市场。加强债券市场监管协调，即银行间债券市场和交易所债券市场之间的监管要有更好的协调。加大两个市场之间的互联互通，也就是说债券可以在这两个市场之间随意进出，最终目的是要形成一个统一的债券市场。

另据透露，深港通预计明年推出。方星海表示，明年证监会会在对外开放方面推出多项举措，深港通应该会推出。按照中国加入SDR（特别提款权）的要求和承诺，以及国际投资者对更多人民币产品和人民币资金的需求，QDII2（合格境内个人投资者）推出也是符合需求的。

香港举办冬季购物节

12月24日，第13届香港冬季购物节暨美食嘉年华在香港会议展览中心举行，约有800家参展商参展。会场内设有香港车展（新版）及国际车品博览、e世代电子消费品展等展区。活动将持续至27日，其中美食嘉年华活动将延长至28日。

图为市民在购物节上拍照留念。 伍永健摄（新华社发）



国内绿色债券市场正式启动

本报北京12月25日电（记者王观）中国人民银行近日发布公告称，在银行间债券市场推出绿色金融债券。央行研究局首席经济学家马骏认为，此举标志着国内绿色债券市场正式启动，未来有望成为绿色融资的重要融资渠道。

当前，我国面临的环境挑战非常严峻，国务院发展研究中心研究认为，未来5年，中国绿色发展的投资需求为每年2.9万亿元人民币，而过去融资渠道有限，主要依靠绿色信贷。马骏认为，推动经济的绿色转型需要新的融资渠道，发

行绿色金融债券也有助于缓解银行期限错配的问题，提升其中长期绿色信贷的投放能力。

“未来，将推出非金融企业绿色债券。”马骏表示，人民银行还将引导商业银行建立完善绿色信贷机制，通过再贷款、财政贴息、担保等机制来支持绿色信贷，降低绿色信贷的融资成本。充分发挥征信系统在环境保护方面的激励和约束作用，将环境违法违规信息纳入征信系统，银行在做贷款决策时可充分考虑企业过去的环境表现，起到抑制向污染企业贷款的作用。

内蒙古计划全面开通电子口岸

据新华社呼和浩特12月25日电（记者王龙、彭源）记者从内蒙古自治区电子口岸平台获悉，内蒙古计划在2016年全面开通电子口岸。

内蒙古电子口岸自2014年11月开始建设，是内蒙古自治区唯一的电子口岸平台。目前，满洲里口岸、二连浩特口岸和呼和浩特航空口岸的电子口岸已经开通运行，另有3个口岸已经进入最后调试阶段，力争年内建成开通。

内蒙古电子口岸总经理秦绍军表示，内蒙古电子口岸平台是落实国务院关于“三互”和建设“单一窗口”

要求而建设的信息化平台。建成后，在内蒙古电子口岸的平台上，可以对口岸所有管理部门实现“信息互换”“监管互认”“执法互助”，在此基础上，开通内蒙古电子口岸的“单一窗口”。

秦绍军说，内蒙古电子口岸在规模、进度和功能上均处于我国中西部领先水平，尤其在“单一窗口”建设方面，已先于国家相关规划。

据了解，内蒙古全区现有对外开放的口岸16个，其中，对俄罗斯开放的有4个口岸，对蒙古国开放的有9个口岸，另有3个国际航空口岸。