

## 「去旧育新」已在路上

本报记者 罗兰

自今年11月习近平总书记首次提出“供给侧结构性改革”后，全社会都将目光聚焦到这一崭新的概念上。其实，相关改革早已引起重视，从简政放权到建立市场准入“负面清单”，从鼓励创新创业到为企业结构性减税，从推进国企、价格等各领域改革到“互联网+”行动等，这些结构性改革有力地推动了中国经济提质增效。专家指出，推进供给侧结构性改革是明年和今后一段时期中国经济工作的总体思路，在适度扩大总需求的同时，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，将提高供给体系的质量和效率，为经济可持续发展提供长期的动力。

## 【政策措施密集“点穴”】

长期以来，我国拉动经济增长的三驾马车——投资、消费、出口都是从需求端发力，今年年末，决策层不断发出“从生产供给端入手，打造经济发展新动力”的重要信号。但其实该项改革并非新事，而是一项践行许久的行动。

回顾一下，“十二五”期间，针对经济下行，中央政府并未采取大规模刺激需求拉动经济的老思路，而是将很多政策重点放在转方式、调结构、激发市场内生动力上。李克强总理总结说，本届政府推进简政放权、“双创”和“互联网+”，实质上都是从供给侧发力。

简政放权有利于降低制度性交易成本，增强企业创新能力，是本届政府高度重视的改革内容。到2014年底，国务院已累计取消和下放700多项行政审批事项。

建立市场准入“负面清单”是另一项释放企业活力的重要举措。2013年9月底，上海自贸区出台我国第一份针对外商投资的“负面清单”。2015年，广东、天津、福建三大自贸区成立后，4个自贸区共用一张“负面清单”。从2018年起，中国将正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

2015年以来财税改革明显提速：预算管理体制改革持续深入；一套套“政策组合拳”化解地方债风险；降低服装、鞋帽、护肤品等日用消费品进口关税税率；加码对小微企业的税收优惠扶持等等。

今年，在政府的顶层设计和引领下，“互联网+”成为产业发展新常态，全社会也逐渐形成“大众创业、万众创新”的新气象。

“其实我国在供给侧进行改革已很久了，之所以现在予以强调，主要是因为亚洲金融危机后，全球需求不足，需求管理在经济结构调整方面的效率递减。十八届三中全会要求发挥市场的决定性作用，要保障市场有效运行，从供给端改革更有效。”中国社会科学院金融研究所副研究员郑联盛对本报记者说。

## 【转型成果初露端倪】

2012年以来，我国经济进入“换挡期”，经济增长面临“三期叠加”的压力，但因坚持结构调整，经济在保持一定运行速度的同时，提高了质量和效率。

据国家统计局的数据，今年前三季度，第三产业增加值占GDP的比重为51.4%，比上年同期提高2.3个百分点，高于第二产业10.8个百分点。服务业正以半壁江山之势挑起经济大梁。

消费稳健发力。其中，下半年社会消费品零售总额增速稳步回升，已连续4个月加快，继续担当拉动经济增长的“头驾马车”。消费结构也在优化，服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费等新型消费蓬勃发展，从物质型向服务型消费、由传统型向新型消费升级成为消费发展新趋势。

“大众创业、万众创新”使市场活力不断迸发，正成为推动经济增长的新动力。数据显示，今年前三季度全国新登记市场主体1065.5万户，注册资本20.7万亿元，分别比上年同期增长15.8%、40.9%，平均每天新登记企业达1.16万户。新产业、新业态、新动力加快孕育成长。

## 【打响“四个歼灭战”】

化解产能过剩、防范金融风险、运用好结构性减税、实施创新驱动战略等都是明年供给侧结构性改革的重点。习近平提出，要打响“四个歼灭战”，即化解产能过剩、降低企业成本、消化房地产库存和防范金融风险。李克强表示，在供给方面，继续运用好结构性减税等手段，推动“双创”和“中国制造2025”、“互联网+”行动计划，促进服务业、先进制造业发展，扶持小微企业成长，发挥制度创新和技术进步对供给升级的倍增效用，扩大有效供给。

此外，“未来供给侧改革的核心还应该包括人口、土地市场、金融体系三个要素的改革。”郑联盛认为。对此，新供给经济学50人论坛副秘书长、民生银行研究院院长黄剑辉建议，应提高劳动力流动性及其素质。在全面放开二胎的情况下，要更加注重劳动力质量与结构的提升，将“人口红利”转变为“人力资本红利”，在劳动力要素上实现供给升级。

黄剑辉表示，还应加快土地制度的改革。尽快修改国有和集体土地房屋征收与补偿的相关规定，助推投资项目落地。探索“股田制”等土地制度的变革实践，并借鉴国际经验优化农业发展模式，以加快推动农业现代化，进而带动农村和农民现代化。“积极推进金融体制改革，增加金融供给。加快推进人民币汇率市场化改革和基准利率形成机制改革；探索建立不同规模、多元化的经营机构，解决小微企业融资难问题；健全多层次资本市场体系，大力发展直接融资。”

## “游丝绸之路，品冰雪黑河”



12月24日，来黑龙江省黑河市旅游的中外游客在黑河卧牛湖水库体验北方古老传统的冬季捕鱼。据了解，黑河市旅游局从今年12月至明年3月，以“游丝绸之路，品冰雪黑河”为主题系列活动共包括10项冰雪之旅内容，冬日边城又掀起冰雪季旅游高峰期。张辉摄（人民图片）

## 明年与“一带一路”国家通关将更便利

本报北京12月24日电（记者罗兰）海关总署署长于广洲今天在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示，未来，中国海关将更努力地提升与“一带一路”沿线国家贸易便利化水平，与更多的国家签署合作文件，扩大合作的广度和深度，推动沿线国家海关互联互通，提高通关效率。

据介绍，目前，中国海关已经和131个国家签署了166份合作文件，其中就包括不少“一带一路”沿线的国家，有力促进

了贸易便利化。于广洲举例说，一个是“渝新欧”等中欧班列，与俄罗斯、哈萨克斯坦、白俄罗斯、波兰、德国等“渝新欧”沿线国家的海关，都建立了直接的合作关系，减少了海关的查验，加快了通关速度，降低了运行成本。另一个是农产品绿色通道建设，是支持新疆等一些地区快速通关的有效举措。目前，仅中哈“哈巴图-巴科特口岸”两年来农产品的通关时间缩短了90%。

## 西藏市场主体首次突破15万户

据新华社拉萨12月24日电（记者刘洪明）随着注册资本认缴制和“先照后证”“三证合一”等商事制度改革措施进一步释放红利，西藏市场经济迎来前所未有的发展机遇。实施改革21个月来，西藏平均每天新增109户，呈现出总量和注册资本规模同步提升特点。

西藏自治区工商局数据显示：截至11月底，西藏实有各类市场主体达15.2万户，注册资本（金）3912.4亿元，同比分别

增长40.6%、28%。其中：企业、个体工商户、农牧民专业合作社数量同比分别增长40.5%、40.4%、48.6%，个体工商户注册资本93.84亿元，同比增长65.4%。

随着市场准入门槛的降低和市场活力的增强，地方小微企业明显扩张，对于培育高原特色产业和服务业带动就业起到了重要作用。西藏目前拥有驰名商标13件，自治区著名商标89件，地理标志13件，注册商标总量4548件。

## 大理加强农村集体资金资产管理

本报大理电（尚京云、艾桂菊）云南省大理白族自治州纪委切实加大对民生资金的监管力度，对近年来财政专项扶贫资金的使用情况做了全面清理和纠正处理。共清理民生使用资金106.7亿元。

为了摸清全州民生资金使用情况，州纪委对财政专项扶贫资金进行认真排查清理，启用了12个县（市）民生资金监管平

台，随时通报清理情况。结合实际，出台了《关于进一步加强农村集体资金资产管理工作的意见》。同时，加大民生领域信访举报问题的案件线索排查、筛选力度，严肃查处损害群众利益的行为，对14起涉农典型案件进行了通报，使53个重大基础设施和基础产业项目问题得到及时解决，并协调解决了195个群众反映强烈的民生问题。

据新华社南昌

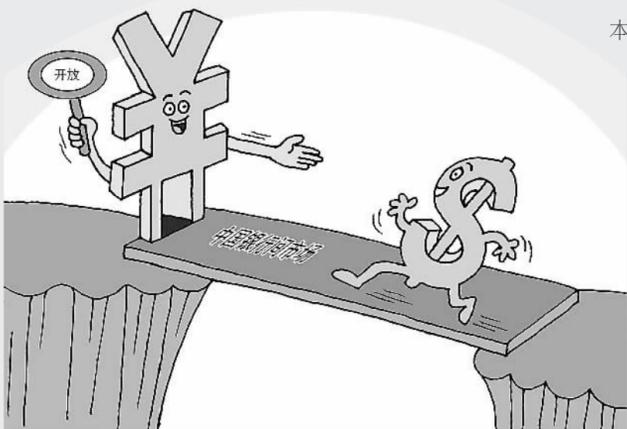
12月24日电（记者程迪）记者24日从江西省政府举办的新闻发布会上获悉，2015年全国民营企业江西签约重大项目1999个，民企在赣全年投资总额突破1万亿元，达10079.17亿元。

江西省政协副主席、省促进非公有制经济发展领导小组副组长孙菊生介绍，今年以来，江西省加大了对全国各地民营企业的招商引资力度，吸引了一大批民营企业投资江西，促进了全省民间投资实现逆势高速增长。今年前三季度，江西省民间投资增长19.1%，比全省投资增幅高2.8个百分点。

## 「民企入赣」投资总额破万亿元

## 交易“夜盘”开启 境外主体增加 外汇市场开放“再下两城”

本报记者 王俊岭



尹志辉作（人民图片）

人民币“入篮”后，尽管距离新的SDR（国际货币基金组织特别提款权）篮子生效还有9个多月时间，但中国金融与国际全面接轨的步伐却并未放缓。

近日，央行发布公告称，自2016年1月4日起，银行间外汇市场交易系统每日运行时间将由现行的北京时间9:30-16:30延长至9:30-23:30，人民币汇率中间价及浮动幅度、做市商报价等市场管理制度适用时间也相应延长。

与此同时，央行还决定允许符合一定条件的人民币购售业务境外主体进入银行间外汇市场，并通过中国外汇交易中心交易系统参与全部挂牌的交易品种。具体来看，合格境外主体可选择中国外汇交易中心交易

系统提供的竞价和询价等交易方式，来参与全部挂牌交易品种的交易，包括即期、远期、外汇掉期、货币掉期和期权等。

那么，究竟哪些境外主体有望率先吃到我国银行间外汇交易这只“螃蟹”呢？据了解，现阶段可以进入的合格境外主体将主要为人民币购售业务规模较大、有国际影响力和地域代表性的境外参加行（指为境外企业提供跨境人民币结算服务的商业银行），由中国外汇交易中心按照市场自愿原则，依法具体实施市场准入。

对于推出两项新举措的原因，央行相关负责人表示，随着人民币汇率市场化、可兑换和国际化进程的加快，加快国内外汇市场发展、特别是推动市场对外开放的

需求日益上升。此次延长外汇交易时间和进一步引入合格境外主体，主要着眼于丰富境内外汇市场的参与主体、拓宽境内外市场主体的交易渠道，促进形成境内外一致的人民币汇率，这是深化外汇市场发展的改革举措。

在招商银行高级分析师刘东亮看来，人民币逐步成为国际主要货币后，现有在岸市场的汇率交易安排已无法满足市场参与方的需求，延长交易时间有助于覆盖欧洲时段在岸汇率的价格真空，完善人民币汇率价格的发现和形成机制。

广东省社科院宏观经济研究所所长刘品安在接受本报记者采访时指出，央行此次采取的最新举措，体现了中央经济工作会议“微观政策要活”的要求，对我国的外贸布局、资本项开放、宏观经济发展乃至与世界经济的进一步融合都具有积极作用。

“应该看到，人民币加入SDR是一柄‘双刃剑’，既为我们带来了机遇，也对国内市场自身的规范和升级带来了挑战。在新SDR篮子生效前的这段时间里，我国政府相关部门和作为经济参与主体的企业都要有所准备，在外贸进出口、监管规则制定、国际货币标准化等方面做好衔接。”刘品安表示。