

# 调结构 转方式 促扶贫 打好支农这张牌

吴文军

当前的中国正处于改革的深水区和经济转型的关键时期，如何实现经济结构的战略性调整，发挥市场在资源配置中的决定性作用，如何全面建成小康社会，保证“两个翻一番”目标的顺利完成，成为当前社会备受关注的两个焦点问题。在调整经济结构方面，传统的需求拉动型改革已经不适应当前的经济发展需要，供给侧改革日益显示出优越性，供给侧改革针对当前产能过剩的整体现状，要求从供给端实施结构优化，关注经济增长的质量和效益，旨在实现中长期视野的战略性调整；在落实增长计划方面，传统粗放式增长的模式已经不适应全面小康的奋斗目标，实现农业产业升级、发展农业龙头企业、培育新时代农民成为现阶段“两个翻一番”战略的关键一环。

在这样的时代背景下，财政部根据中央一号文件精神，联合中国农业发展银行、中国信达资产管理股份有限公司和中信集团股份有限公司等股东单位，在2012年12月底发起设立中国农业基金，旨在创新财政支持金融支农方式，实现政策导向和市场经营有机结合，积极发挥财政资金的引导作用，带动和引导社会资金投向“三农”，以市场化的方式进行决策和经营，在最大化社会效益的前提下，获得稳定的市场平均回报。

基金通过聚焦农业龙头企业引导社会资本，提高了资金运用效率；通过参与国际合作加速农业科技研发，改善了产品质量；通过整合线上线下渠道，实现了对传统农企的互联网思维改造。

经济结构的调整要求逐步改善三大产业的战略布局，在保证国家粮食安全、维持工业正常运转的前提下实现产业结构的优化。农业升级是经济结构战略性调整的首要环节，而实现农业升级的关键要素就是要完成对“三农”的升级，发展现代农业，培育现代农民，建设现代农村。农业投资具有周期较长、收益有限、风险较高等特点，对资金性质有较高的要求。基金充分发挥其农业投资领域的专业优势，通过项目搜集、尽职调查、项目估值等多个环节的层层遴选，实现了与农业投资特性的充分匹配，充分发掘和培育具备较好成长性、引领作用强的现代龙头企业。

当代企业的竞争是以科技为核心的竞争，

如何提高传统农业企业的生产技术含量，逐步实现产品生产的规模化、自动化，农业设备的精细化、废物处理的环保化，如何转变当前劳动力集约型的发展现状，改善农产品供给的质量和效率，是广大农业企业家关注的问题，也是中国农业基金正在解决的问题。

众所周知，农业作为传统行业，存在着体量巨大、产品同质、物流不便等特点，传统的线下渠道已经不适应当前农业集约化的发展道路，实现线下与线上的跨界整合是进一步盘活存量储备，改善运营效率，提高供给弹性的有效手段。为适应这一新趋势，中国农业基金对投资的每一家企业都提出了明确要求：或者构建自己的电商平台，或者搭载成熟企业的电商平台，实现线下销售与线上销售的捆绑与结合。目前，中国农业基金所投资的企业均有完善的网上销售系统，实现了电商模式的全覆盖。

此外，中国农业基金还情系三农，成为精准扶贫的及时雨。为配合实现2020年让7000多万农村贫困人口摆脱贫困的既定目标，中国农业基金创新扶贫开发思路和办法，通过区域扶贫聚焦西部，通过制度扶贫植根民企，在精准扶贫方面实现了突破性的进展。

近年来，中国农业基金一直强调对农民的技术及经营培训，要求被投资企业强化对农民的再教育，在重难点技术以及核心技术要领等方面进行一对一的言传身教，在农村开展多种形式和面向不同群体的职业培训，系统提升农业企业家的综合素质；中国农业基金基于常态化的调研、培训和咨询机制，将产学研紧密协同，积极引导农业管理者实现技术成果与生产效率提升的对接和耦合。为了激发农业经营者实践新技术的热情，基金积极与地方政府沟通，鼓励在各地广泛建立农业科技示范园区，通过合作或合营的方式，形成新品种以及新技术的引进、标准化生产、加工、营销、物流等的示范园产业链；同时，中国农业基金通过陆续帮助被投资企业建立起互联网平台，在农业企业引入“互联网+”的新思想，培育农业经营者树立起基于互联网的先进营销理念和基于市场的先进生产理念。

(作者为中国农业产业发展基金董事长)



河南焦作温县保和堂中药材种植专业合作联社

## 新思维 新探索 新路径 “保和堂”助力河南温县产业城镇化一体化发展

贾振成

河南省焦作市温县种植“四大怀药”——山药、地黄、牛膝、菊花，历史可考已2000多年。其中，怀药、怀地黄种植遍布全县，怀牛膝、怀菊花也有种植。由于温县特殊的自然环境和水质好、无污染，素以质地优良、药效纯正和加工精细著称于世。明清时期，已有不少商户在境内及外地设棧建店销售，驰名海内外。

如今，怀药在温县的经济发展中仍占有举足轻重的地位，市场上名气很大的铁棍山药便是出自温县。近年来，该县创新农业产业化经营模式，大力发展“四大怀药”特色产业，进行标准化种植，惠及温县近2万户农民，年直接增收约4亿元，成为当地农民增收致富的重要途径。

### 一个公司带起一个产业群

提到温县的怀药产业，自然绕不开保和堂。

作为一家集中药材种植、无硫中药饮片加工、中药制剂、保健食品生产销售为一体的现代化制药企业，自2002年以来，公司通过规范种植、创新工艺、提升标准建立了大规模种植基地和无硫加工中心，历经10多年的攻关独创了无硫怀药饮片加工工艺。用该工艺生产的怀山药饮片二氧化硫残留量远低于国家标准，并通过河南省药品检验所申报进入《中国药典》2015年版，于2015年12月1日正式执行成为行业标准。

为使技术成果转化为生产力，公司近年投入大量资金建设种植基地和无硫加工生产线，所购设备均为美国、日本技术生产，技术世界领先。2015年公司在产区集中耕地1.2万亩，统一种植四大怀药，并且统一田间管理、统一药材收购。作为河南省中药现代化科技示范企业、农业产业化省重点龙头企业，公司通过农业化经营模式规范怀药的种植、采收，创新的无硫加工工艺使当地的特色资源怀药的附加值成倍增长，也增加了当地农民的经济收入。

保和堂公司董事长单洋介绍，公司还将在三年内建设10万亩怀药种植基地，形成20亿元的产值，税收实现1.5亿元，带动当地1万户农民年均收入不低于5万元，提前实现奔小康的目标。

为鼓励企业对建设小康社会的贡献，中国小康建设研究会专文批复了公司申请成立的“中国小康建设研究会中医药农业产业化专业委员会”，2015年10月31日，授予保和堂“中国小康建设研究会四大怀药调研基地”。

“全国小康建设研究会将保和堂公司确定为四大怀药调研基地，为我们做大做强四大怀药提供了一次重要机遇，必将对四大怀药标准化种植、产业化发展、品牌化经营起到积极的推动作用。”焦作市副市长王建修表示。

### “产城一体化”新模式

从温县产城一体化的初步实践来看，依靠保和堂制药有限公司的辐射带动，怀药产业已经和正在成为当地农民群众增收致富奔向小康的热门之道，成为增加地方财政收入、支撑地方经济社会发展的支柱，走出了一条可复制、可推广的路子。

和其它产业发展一样，怀药产业的发展所聚集的商气、人气、财气、人流、物流、资金流和信息流正在密集交汇，产业链不断延长逐步形成的专业化分工，社会化服务程度得到明显提升，这无疑会要求城市规模的扩大和功能的完善而不断增加投入，进而促进城乡一、二、三产业互动的发展，为缩小城乡差别、实现可持续发展奠定坚实的基础。这种产城一体化的发展模式，是推进新型城镇化建设的一种新尝试，它正在改变着人们的生产方式、生活方式、企业的经营方式、城市的管理方式以及推动户籍制度的改革，有望成为新常态下解决经济社会转型发展的重要选项。

10月31日，来自北京的专家及河南、甘肃、陕西等中药材方面的代表齐聚温县，共同探讨怀药发展的产业化与当地城镇化建设如何一体化协同发展的问题。与会人员对保和堂在温县城镇化发展中的尝试表现出浓厚的兴趣，大家纷纷表示，怀药产业促进城乡统筹一体化发展便是一个很好的例证。保和堂利用温县独特的基地种植优势和现有的企业基础，通过创新经营发展模式和正在投入建设的互联网+现代农业，将成千上万从事种植怀药的农户联系起来，以工业化和产业化的方式改造传统种植业，必将使从事种植业的传统农民逐步转型为职业农民、产业工人和新型城镇化的建设主体，这符合中国社会主义现代化建设的方向。

“温县与保和堂在产城一体化实践所遇到的体制障碍、政策配套、企业转型、技术保障、土地流转、农民安置、金融支持、管理创新等诸多挑战和问题，有的是全国性的，有的是地方性的，有的是政策

性的，还有的是工作上或观念上的，这些瓶颈和问题都是改革和创新不能回避的课题。”中国小康建设研究会会长王巨禄如是说。

### 创新提供原动力

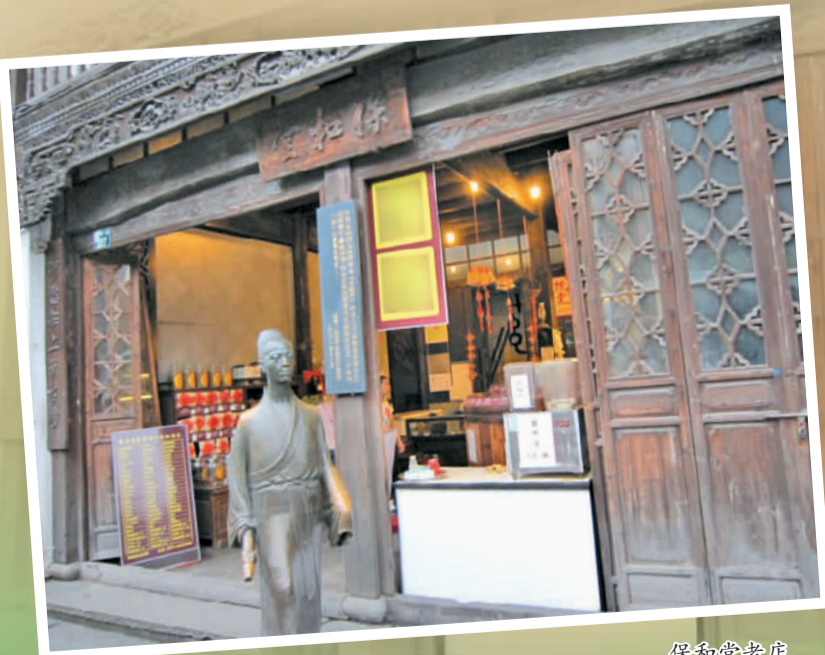
产城一体化的发展离不开产业技术的创新、产品的创新、服务的创新，而保和堂十几年来就是一直走在创新的路上。

保和堂的无硫加工技术做到了行业领先，相对于传统落后的硫磺熏蒸或染色增重等中药材处理模式，保和堂的规模化无硫加工生产技术，可大大提高中药材、中药饮片的生产规模及产品质量。

为使无硫加工技术辐射带动全国其它药材产地地道药材的品质提升，引导大宗道地药材走产业化发展之路，保和堂对甘肃陇西出产的当归、党参、黄芪，云南文山出产的三七，宁夏出产的枸杞，安徽亳州出产的白芍、亳菊等地药材的产业化发展均做出了立项规划。从提高源头中药材质量水平入手，将对改变中药饮片、颗粒饮片、中成药质量现状，乃至中医药业生态影响深远。

保和堂公司董事长单洋还表示，将充分利用现代高科技成果，逐步实现农产品种植、采收的机械化、自动化和智能化。保和堂模式还提出“农业财政金融杠杆”新概念，这就是构建一种新的农业财政模式：农业财政+(银行+保险公司)+农业企业。以农业财政资金作为杠杆，通过给予农业贷款贴息和农业贷款保险的方式调动国有银行和国有保险公司投资农业的积极性，彻底解决农业贷款的老大难问题。改变农业财政通过各级政府审批直接投资的模式，把国家对农业生产的管理权收到中央手中，中央以农业财政金融杠杆作为指导、引导农业生产发展的宏观管理模式。

传统的中医药是中华民族灿烂文化的瑰宝，长期以来以自己独特的优良品质和简、便、验、廉的治疗方法，为中外患者解除病痛。同时，也使西方的一些人由质疑到承认，由学习到接受。特别是最近，中国科学家屠呦呦荣获了诺贝尔奖，这为中医药事业的发展提供了千载难逢的机遇，也将助力温县在推动产城一体化的过程中不断为弘扬中国中医药文化做出更大的贡献。



保和堂老店



保和堂的怀地黄种植基地