

近日，北京市政府法制办公布了《北京市积分落户管理办法（征求意见稿）》和《北京市居住证管理办法（草案送审稿）》。到目前为止，北京、上海、广州、深圳等市区常住人口超千万的超大城市，均已提出或实施各自的积分落户指标体系。

海外人才如何落户一线城市？

申孟哲 史哲

征求意见稿一公布，无数“北漂”感慨：等了四年，终于迎来了落户一线城市的福音。而这样的积分落户政策，也为海外人才回国落户一线城市指明了方向。

“留学人才促创规定”前后衔接的一种制度安排。

人才直通车朝积分制过渡

从2008年开始，国家为引进海外行业精英和专家设立“海外高层次人才引进计划”，也就是“千人计划”，而后又有“万人计划”。这些政策为引进特殊人才发挥了重要作用。截至2014年，“千人计划”已分10批引进了4100多名高层次人才创新创业人才，其中引进国外名校教授1400多位，远远超过1978—2008年30年间引进数量的总和。

而在目前，海归落户“直通车”的政策依然在实行，比如北京，就需要通过留学服务中心取得认证，根据在国外就学的时长、在北京就业的情况、用人单位的户口指标等，综合起来考量。但由于海归人才逐渐增多，这一政策也到了调整的时间节点上。可以说，现在，落户政策逐渐走出“计划”时代，基本趋向于积分落户。

有网友曾总结，在积分落户实施前，当前最有希望落户北京的人群中有“千人计划”、高层次海归、博士后等特殊人才。可见，今后落户新政的实施会使海外人才落户经历一番审核，但这在某种程度上也帮助纠正假留学换户口的不正之风。

笔者在整理一线城市积分落户政策时发现，当京沪地区直通车逐渐并轨积分制的时候，落户难度较低的深圳仍为海外人才落户开启“直通车”。

只要符合“经市人力资源社会保障部门认定的海外高层次人才，且不超过该类人才认定标准对应的最高年龄”和“取得《深圳市出国留学人员资格证明》，且年龄不超过48周岁的留学回国人员”，以及“身体健康”、“符合《深圳经济特区人口与计划生育条例》的规定”、“未参加国家禁止的组织及活动，无刑事犯罪记录”，便可以直

办理深圳落户。

回国落户对接城市需求

一线城市的积分落户新政除了造福于海外人才的特点之外，还有一些明显的共性为人瞩目。例如在落户细则中，居住证均是第一门槛，评分内容基本都是四项标配。

在京、沪、广、深四个城市的落户分值细则中，年龄、教育背景、职业技能和社保这四项是评分基本标配，另外，各城市还根据落户难易的实际情况，均设定了特色加分项目。例如北京的居住区域协调、污染行业就业减分和上海的远郊重点区域加分等项目。

相较于广州、深圳而言，京沪两地的人口集聚问题较为棘手。为推动城市周边地区协同发展，北京积分办法中提到，“就业地和居住地均由城六区转移到本市其他行政区的申请人，每满一年加4分，最高加12分；就业地和居住地均由本市其他行政区转移到城六区的申请人，每满一年减4分，最高减12分。”同样，上海落户政策也规定，“远郊重点区域持证人在本市重点发展的远郊区域工作并居住，每满1年积2分，满5年后开始计入总积分，最高分值20分”。因此，海归人才如果要到这些一线城市发展，居住地也是需要考虑到的一项重要内容。

同时，关于申请落户者的职业，京沪也区别于广深地区，有着严格的要求，“区域性专业市场、一般制造业、污染行业淘汰目录内企业等申请者，每满1年减6分”，同时，这些城市也有自己需求的专业名录。因此，在回国落户之前，认真甄别自己的专业，看是否与这些一线城市的需求相对接，也是必须要做的功课。



来源：东方网

“落”的核心是提升竞争力

齐心

“积分落户”对海归来说，是好事还是坏事？机遇与挑战并存！

首先，机遇并不止于福利。如果把把这个政策简单地理解为“待遇”，那就太目光短浅啦。

机遇是大大提升了留学人员落户一线城市的可能。这是实实在在的希望。在“双创”的推动下，海归可以充分利用留创园等孵化器资源，通过自主创业为自己获得更多积分。

挑战是对比以往的落户政策，积分落户制的审核更为严格、考核更加全面，或者说有点更难了。“积分落户”紧盯的，是人才而非投机者。唯有踏实、努力，为城市做出贡献，才会靠近梦想。

所以，“积分落户”的核心，是促使海归显示出竞争力，无论是在海归群体内部，还是面对社会环境，最有综合实力的海归，永远是最大的受益者。



“双创”新风助海外人才落户

在新政里，“创新创业”可以说是一般留学人员回国落户一线城市的金钥匙。

例如，北京积分落户管理办法中提到，“在经认定的科技孵化器及众创空间中的创业企业就业，且符合一定条件的申请人，工作每满一年加2分，最高加6分。”“国家高新技术企业、中关村高新技术企业就业的申请人，工作每满一年加1分，最高加3分”等规定。如此，创客等从事科技类创新的人才也被划归到北京的落户对象中来了。

相较于北京落户政策对于创客的钟情，深圳则更钟情于发明创造。例如，深圳市细则中规定发明专利每获得一项就积50分，而普通人参保养老保险满一年才能积3分。在广州积分落户的大军中，技术能力强和具备职业资格的人才都会略胜一筹。

专家表示，在当前“大众创业，万众创新”政策推动下，把“创新创业”加入落户加分指标中，不失为激发“双创”热情的好方法。

其实，早在2008年，北京就曾制定《鼓励留学人员来京创业工作的若干规定》和《关于进一步鼓励海外高层次人才来京创业工作的意见》，上海也发布过《鼓励留学人员来上海工作和创业的若干规定》和专项引才工程，以此促进留学人员回国发展。而当前在一线城市公布的积分落户征求意见稿中，其中导向指标几乎都明确包含了“创新创业”相关的项目。

如此看来，“创业人才”、“创新创业中介服务人才”等加分指标，可以说是与

“回到故乡，去农村创业是对自己国外求学成果的检验，是对家乡的回馈，也是对亲人的感恩。”活泼开朗的江苏女孩邢秀梅用行动证明自我，追逐自己的创业梦想。

萌芽：异国求学 积累知识

高中毕业后，邢秀梅远赴加拿大约克大学求学。和想象中不同，国外的生活并不安逸。“在国外很锻炼人，因为要兼顾学业和兼职，我先后搬过8次家，每天开车2小时以

出国年纪小，没有接触国内的人情世故，刚刚回来难免力不从心。”另一方面，在回国创业阶段，经常要参加企业的接待和考察，加之在事业的初创期人员不稳定，公司2个骨干成员相继离开导致工作衔接不畅……这些都曾让她十分沮丧。事业遇到困难时，家人的支持给予了邢秀梅力量和信心。“父母不仅在资金上支持我，更重要的是始终鼓励我，让我不要有顾虑，脚踏实地做事。”邢秀梅感激地说道。

邢秀梅：

活泼开朗 追逐梦想

刘晓远



上。”邢秀梅回忆起当时的情景十分感慨。

国外的生活经历让邢秀梅逐渐意识到家庭的责任，于是她选择了工商管理专业，希望能够回国继续父亲的水产事业。她说：“当时就想通过留学，学到更多企业管理方面的知识。”

2014年邢秀梅回国时，国内电子商务领域展现出广阔的市场前景。这让她萌生了一个大胆的想法：做农产品电子商务，利用网络将家乡南京高淳的优质水产销往全国各地。

创业：遇到困难 家人支持

刚刚回国开始创业时，邢秀梅对国内的人际关系和生活节奏感到不太适应。“当时

收获：诚信经营 前景广阔

今年5月，电商网络营销正式启动。邢秀梅通过发动当地年轻人组建团队开拓市场并与本地的水产合作社合作，邢秀梅的公司实现了今年的业绩大丰收。面对可喜的成绩，年轻的邢秀梅又有新的想法：明年希望整合高淳的特色农产品和旅游资源，开始引入“观光休闲农业旅游”。

总结自己的创业过程，邢秀梅深感诚信和责任的重要。“经营生鲜产品要有对消费者负责的强烈责任感，要坚持诚信经营，这既是对社会负责，也是对自己负责。”



海关服务助力深圳打造“创新之城”

在刚刚结束的深圳第十七届高交会上，无人机分会场人头攒动，吸引了许多参观者的关注。据海关统计，今年前10个月深圳市出口无人机23亿元人民币，同比激增11.4倍。在国际市场需求低迷之时，深圳的高新技术产品成为了一抹亮色。

在创新驱动推动下，华为、中兴、TCL、大疆等深圳高新技术企业，借助“一带一路”拓展国际市场，科技创新、高新技术产业成为深圳外贸增长的信心支撑。深圳海关植根改革沃土，争当创新“排头兵”，大力支持深圳打造“创新之城”，为经济发展保驾护航。



海关服务跨境电商

优化通关 提速高新技术产品出口

近几年来，无人机行业浪潮涌动，深圳更是因为有多家知名企业走向国际，被誉为“无人机之都”。

为支持深圳无人机产业发展，深圳海关深入企业调研，了解企业发展中遇到的问题，量“企”定“制”便捷通关措施，为企业提供政策指导。全球知名无人机生产企业深圳大疆创新科技有限公司在海关的支持下，在保税区建立了检测维修中心，大幅压缩了境外产品返修周期和通关时间。

无人机只是深圳高新技术产品的一个缩影，前三季度高新技术产品出口占据半壁江山，出口额达5822.10亿元人民币，同比增长4.8%，外贸出口中先进制造业占比提升，在互联网概念兴起和科技创新推动下，新一代信息技术、新能源、新材料、生物等战略性新兴产业快速发展。

深圳海关出台相关支持政策，通过积极大力支持跨境电商发展、支持贸易新业态，优化通关环境，提高通关速度，节省企业成本，全力支持深圳的高新技术企业提升国际竞争力。

创新服务 建立深港跨境电商生态圈

今年1—10月，前海跨境电商进口验放货值6.31亿元，同比增长730%，企业和媒体纷纷评价前海跨境电商试点爆炸式增长。深圳跨境电商产业链集聚效应初见成效，涌现出一批如走秀网、环球易购、有棵树、傲基、赛维、华强沃光等本土跨境电商优秀企业，也吸引了聚美优品、小红书、e万客等知名跨境电商进驻前海。

海关在前海湾保税港区开展网购保税进口、特殊区域出口两种模式试点，实施跨境电商商品单证、

实物“全天候”验放，通过“三单”信息严格比对规范新业态发展。跨境电商等产业飞速增长。在前海湾保税港区开展网购保税进口、特殊区域出口两种模式试点，实施跨境电商商品单证、实物“全天候”验放，通过“三单”信息严格比对规范新业态发展。

深圳海关目前大力推进自贸区的跨境电商网购保税进口试点工作，为企业提供全天候“预约式”通关、货到海关监管场所24小时内办结通关手续等服务。针对前海现代服务业“港仓内迁、港店深仓、门店直配”等特点，量身打造“前海——香港快速通”服务品牌，采用跨境快速通关模式，叠加“电子锁”和“智能化卡口”，实现货物在海关特殊监管区域与陆路口岸间通关流程的智能控制、车到起闸、即到即放的便捷式快速通关。

在海运方面，实施港区一体化作业。通过两个关区代码的数据共享，实现前海湾保税港区的货物可在蛇口关区进行申报、审核、查验、放行等作业，促进了两个片区的一体化运作和航线、泊位资源共享。

探试“互联网+” 支持新业态发展

“互联网+”理念也被深圳海关用于服务企业查验验货进出服务。12月1日深圳海关官方微信公众正式上线。该微信能够第一时间发布海关官方信息，并为用户提供全天候、自助式的通关动态查询，实现了报关单、查验状态和行政案件办理进度等5大类共16项自助式交互查询功能。

同时，该关已经联合招商局打造前海蛇口自贸试验区港区“阳光口岸一站通”品牌，共同开发微信公众号“招商局国际信息”。企业利用微信客户端可以实现实时查询集装箱状态、进出口货物最新动态、船舶靠泊计划等信息，实现海关查验全过程“阳光化”。

该关还将加工贸易全程信息化改革作为“重头戏”，提升加工贸易和保税监管服务水平。以电子数据网上申报替代现场递交纸质单证，实现企业足不出户网上办理海关业务。目前已推广到全关区，企业单证业务办理时间缩减70%以上，一年节省打印纸质单证等相关费用约过千万元，今年被评为“深圳市优秀改革项目”。

包括支持一达通等新型外贸服务平台企业，助力企业拓展市场等。目前正在与深圳龙岗区政府合作研究建设加贸电商平台，探索加工贸易产品销售“工厂到

消费者(M2C)”模式，帮助加贸企业拓展国际和国内终端消费市场。

国际合作 助推高新企业走出去

今年11月1日，中欧AEO互认正式实施，这意味着中国3000多家高级认证AEO企业在欧盟28个成员国享受通关便利。

为让深圳企业能充分享受到这项政策红利，深圳海关联合深圳市经贸信息委、中国出口信用保险公司举办了多场AEO互认宣讲，帮助企业利用AEO机制开拓欧洲市场。

深圳海关通过不断完善国际海关合作机制，引导更多企业享受越来越广泛的国际通关便利，为企业在国际营造更广阔优良的通关环境。通过关务辅导等方式帮助企业提升内控管理和供应链安全水平，帮助自贸区企业参加中美海关C-TPAT联合验证、AEO国际通关互认等国际海关合作项目，符合条件的企业将优先在美国、欧盟各国、韩国、新加坡等国家及香港地区享受简化办事程序、快速通关等优惠措施，为企业“走出去”创造更多有利条件，增强企业国际竞争力。

调整结构 发挥“一带一路”枢纽作用

海关还密切关注关区高新企业自主知识产权发展状况，开展全程跟踪服务，通过法律法规宣讲会、专场培训班、新闻宣传等方式，增强社会各界对自主知识产权及海关保护的的了解和认识。今年1月至10月，深圳海关针对国内自主知识产权采取保护措施91批次，查获侵犯自主知识产权货物6.8万件，查获案值逾520万元。

值得一提的是，深圳企业正借助“一带一路”，加快拓展国际市场，对传统市场出口保持稳定增长，新兴市场一路看涨。深圳高科技产品，在“一带一路”沿线国家更是得到消费者的认可。前10个月，深圳市对“一带一路”沿线国家出口高新技术产品已占总额的近一半，达1089亿元，增长9.1%，同比提升5.3个百分点。

深圳机场实行24小时通关，助力深圳市在“一带一路”建设中发挥枢纽作用。机场口岸旅客24小时通关，为开通更多国际航线提供了基础，有助于提升深圳城市竞争力和国际影响力，通过海上丝绸之路“4小时航空圈”和连通全球主要城市的“12小时航空圈”，也能更好地发挥深圳“一带一路”枢纽城市的作用。

(汪绍文 苗铮)



熊猫机器人

海关为深圳高交会服务