2015年12月15日　星期二　乙未年十一月初五
今日8版　第9588号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客新闻客户端

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

政治局为经济工作会议定调

习近平主持政治局会议　还研究部署城市工作

审议通过建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见、地方党委工作条例、实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定

新华社北京12月14日电　中共中央政治局12月14日召开会议，分析研究2016年经济工作，研究部署城市工作，审议通过《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》、《中国共产党地方委员会工作条例》、《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》。中共中央总书记习近平主持会议。

落实五大发展理念　稳中求进

会议认为，今年以来，党中央、国务院团结带领全国各族人民，主动适应经济发展新常态，妥善应对各种重大风险挑战，牢牢把握经济社会发展主动权，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得重大进展。我国经济运行总体平稳，稳中有进、稳中有好，完成了今年主要目标任务，使“十二五”规划胜利收官、画上圆满句号，也为“十三五”时期发展顺利开局和到2020年实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。

会议指出，2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好经济工作十分重要。要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，加强和改善党对经济工作的领导，统筹国内国际两个大局，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，坚持改革开放，坚持稳中求进总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，保持经济运行在合理区间，着力加强结构性改革，在适度扩大总需求的同时，提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，增强持续增长动力，推动我国社会生产力水平整体改善，努力实现“十三五”发展的良好开局。

会议强调，2016年经济社会发展要抓住关键点、打好歼灭战。要深入实施创新驱动战略，推进大众创业、万众创新，增强发展动力和活力。要积极稳妥推进企业优胜劣汰，通过兼并重组、破产清算，实现市场出清。要帮助企业降低成本，包括降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等，打出一套“组合拳”。要化解房地产库存，通过加快农民工市民化，推进以满足新市民为出发点的住房制度改革，扩大有效需求，稳定房地产市场。要扩大有效供给，保持有效投资力度，着力补齐短板。要防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。要深化改革开放，继续深化简政放权、放管结合、优化服务，加大国企、财税、金融、社保等重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革举措。要切实保障人民群众基本生活，保持社会和谐稳定。要抓好“一带一路”建设，促进国际产能合作，抓好重大标志性工程落地。要改善国内投资环境，保护外资企业合法权益，保护知识产权。

认识、尊重、顺应城市发展规律

会议强调，城镇化是现代化的必由之路，既是经济发展的结果，又是经济发展的动力。要坚持把“三农”工作作为全党工作重中之重，同时要更加重视做好城市工作。要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。要推进农民工市民化，加快提高户籍人口城镇化率。要增强城市宜居性，引导调控城市规模，优化城市空间布局，加强市政基础设施建设，保护历史文化遗产。要改革完善城市规划，准确把握城市规划定位，加强对规划实施情况的监督。要提高城市管理水平，落实城市管理主体责任，改革城市管理体制，理顺各部门职责分工，严格安全监管，健全城市应急体系。

严格功勋荣誉表彰工作标准

会议指出，党和国家功勋荣誉表彰制度是国家激励奖赏的一种制度性安排。一个人为党、国家和人民作出了功勋，具有崇高的精神风范，就应该给予很高的荣誉，得到全党全社会尊重。建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度，对培育和弘扬社会主义核心价值观、增强中国特色社会主义事业凝聚力和感召力都具有重要意义。《意见》对党和国家功勋荣誉表彰制度作了整体设计，明确由勋章、荣誉称号、表彰奖励组成，并对评选、颁授和待遇等作出了相应规定，为做好功勋荣誉表彰工作提供了依据和遵循。在实施过程中要严格标准，坚持宁缺毋滥，确保经得起实践、人民、历史检验。

完善制度加强地方党委工作

会议指出，地方党委制度是我们党执政治国的重要组织制度基础，完善这项制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。省市县三级地方党委作为本地区的领导核心，在贯彻落实党中央决策部署、推动党的奋斗目标的实现上居于关键位置、负有重大责任。地方党委工作必须加强，地方党委领导能力必须提高。《条例》坚持问题导向和改革精神，突出地方党委全面从严治党政治责任，健全地方党委发挥领导核心作用的制度基础，完善地方党委运行机制，是新形势下做好地方党委工作的基本遵循。中央有关部门和地方各级党委要全力抓好《条例》学习贯彻。地方各级党委要结合实际制定和完善工作规则。上级党委要加强对《条例》贯彻执行情况的督促检查，确保《条例》各项要求落到实处。

严格控制政策外多孩生育

会议认为，我们党高度重视人口和计划生育工作，坚持人口与发展综合决策，不断完善计划生育政策。经过长期努力，我国人口过快增长的势头得到有效控制，妇女儿童发展状况极大改善，人口素质明显提高。实施全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理，是促进人口均衡发展的重大举措，有利于优化人口结构、增加劳动力供给、减缓人口老龄化压力，有利于更好落实计划生育基本国策，促进家庭幸福与社会和谐。要坚持计划生育基本国策，统筹推进生育政策、服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革。要依法组织实施全面两孩政策，完善生育登记服务制度，统筹好卫生计生、教育、社会保障、就业等政策措施，合理配置公共服务资源，加强妇幼保健能力建设，加强妇幼保健医护人员培养，全面提高计划生育服务管理水平。要加大对计划生育家庭扶助力度，解决好计划生育特殊家庭保障等问题。要落实责任、加强协作，做好宣传和舆论引导，严格控制政策外多孩生育，维护良好生育秩序。

确保巴黎协定有效实施 中美等国保持协调合作

习近平同奥巴马通电话

本报北京12月14日电　国家主席习近平12月14日应约同美国总统奥巴马通电话。

习近平指出，在国际社会共同努力下，联合国气候变化巴黎大会成功通过了《巴黎协定》，为2020年后全球合作应对气候变化问题指明了方向和目标，这是一件造福世界人民的大好事。中美两国及有关各方保持密切沟通，共同为巴黎大会成功作出了积极贡献。巴黎大会是应对气候变化国际合作的新起点，中方愿同包括美方在内有关各方保持协调合作，确保《巴黎协定》有效实施，拓展应对气候变化领域双边务实合作，更多更好惠及中美两国人民和世界各国人民。中方愿同美方就重大国际问题保持沟通和合作。

奥巴马表示，联合国气候变化巴黎大会达成历史性协定，值得祝贺。这是美中两国及有关各方加强协调、通力合作的结果。美方愿同中方及各方共同努力，确保协定生效和落实。美中两国在气候变化问题上的沟通合作表明，我们两国完全能够在广泛国际事务中开展建设性合作。

中共召开党外人士座谈会

征求对经济工作意见建议

（第四版）

12月13日，中国海军152舰艇编队抵达夏威夷珍珠港，开始对美国进行为期5天的友好访问。
新华社记者　薛　颖摄

习近平同奥朗德通电话

推动国际应对气候变化向前发展

本报北京12月14日电　国家主席习近平12月14日晚应约同法国总统奥朗德通电话。

习近平首先对联合国气候变化巴黎大会取得成功表示祝贺。习近平指出，巴黎大会成功通过《巴黎协定》，为2020年后全球合作应对气候变化指明了方向，具有历史性意义。中方一直坚定支持法方办好大会，与法方及有关各方密切沟通，赞赏法方作为东道主付出的巨大努力。中方为大会成功作出了自己的贡献。中法双方应该同各方一道，推动《巴黎协定》有效实施，推动国际应对气候变化向前发展。巴黎大会的成功表明，国际社会完全可以通过合作对话解决重大国际问题。

奥朗德表示，再次感谢习主席出席联合国气候变化巴黎大会开幕活动，感谢中方为大会成功达成《巴黎协定》作出突出贡献。

习近平会见阿联酋阿布扎比王储

本报北京12月14日电（记者**赵成**）国家主席习近平14日在人民大会堂会见阿联酋阿布扎比王储穆罕默德。

习近平强调，两国要在共建“一带一路”框架内加强务实合作，实现互利共赢和共同发展。中方愿同阿方加快政策和项目对接，推动双方在能源、基础设施建设、贸易投资、航天等领域产业合作取得新成果。相信中阿共同投资基金的设立将为两国深化务实合作发挥重要作用，成为中阿合作新亮点。中方愿同阿方一道，将亚洲基础设施投资银行打造成互利共赢的基础设施投融资平台，促进区域互联互通和经济发展，愿同阿方积极探讨在非洲开展三方合作。

从乌法到郑州，上合组织提升合作

■ 沈丁立

今年7月，上合组织成员国在俄罗斯乌法举行元首理事会第十五次会议。正在中国郑州举行的上合组织成员国政府首脑（总理）理事会第十四次会议，将对乌法会议的战略规划予以落实。

上合组织经过14年发展，其覆盖范围已从当年的地区安全扩展到包括经济和人文等在内的全方位。上合组织不仅起着维护区域稳定安全的作用，而且把协作范围延伸到经贸、投资、金融、能源、基建以及人文等诸多方面，在广泛的基础领域夯实着合作与互信，形成亚洲安全与发展的重要的次区域。上合组织的发展充分表明：亚洲人民有能力通过对话与协商，增进信任与安全，从而凝聚成为命运共同体。

乌法峰会是在本地区面临的威胁挑战上升、各国经济下行压力增大的背景下召开的。峰会确定了新形势下上合组织发展战略，对各领域合作作出了重要规划部署，对推动上合组织继续沿着高效、务实、健康的方向快速发展，切实帮助成员国应对威胁挑战、实现经济增长产生了重要影响。

正在郑州召开的上合组织成员国政府首脑理事会第十四次会议，旨在落实乌法峰会提出的发展战略和规划部署，全面提升上合组织各领域的合作水平，深化中国同成员国的协同发展。

在乌法峰会上，成员国通过了《上合组织至2025年发展战略》，为未来10年的机构发展和成员合作指明了方向。郑州会议将聚焦“上合组织框架内经贸、投资、金融、交通和人文合作的现状、前景和发展措施”，以丝绸之路经济带倡议为抓手，研究在上述领域开展区域合作的机遇与挑战，将丝路经济带倡议与各国发展战略以及欧亚经济联盟等机制相结合。上合组织尤其需要促进成员国之间在贸易便利化、产能合作、基础设施建设、金融等领域展开积极合作，在当前的国际地区形势下，本次会议亟需就推进合作的优先领域与任务取得共识、作出部署。

上合组织要发展，成员须齐心。郑州会议为上合组织成员国提供了团结合作的新机遇，为各国更为高效地协作创造了新条件。上合组织扩容之后，更多观察员国进入这一机构，为上合组织合作提供了更多机会。近期一些观察员国对外关系的改善，也为上合组织的内外发展创造了更为有利的条件。

上合组织成员人口众多，幅员辽阔，资源丰富。充分合作将使这一组织充满活力，民众普遍受益，这本身就是对世界和平与发展的重要贡献。上合组织又是开放的，与域外国家和机构积极互动，又将推动亚洲与世界安宁与繁荣。上合组织14年来的发展，已经给人类带来巨大正能量。上合组织的继续稳步发展，必将为亚洲互信与发展注入更多的积极元素，促进亚洲的共同进步。

（作者为复旦大学国际问题研究院副院长、教授）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯