以开放促开发 以开发促发展

西安海关创新助力对外开放

吴绍礼　杨旭景

西安海关在维护好陕西省进出口贸易秩序的同时，紧紧围绕国家“西部大开发”、“一带一路”发展战略，履职尽责、主动作为，深化改革、转变作风，积极融入地方经济发展建设大局，助力陕西省打造内陆型改革开放新高地。

西安海关关员了解企业进出口情况

畅通“三条通道” 助力开发开放

针对丝绸之路经济带全方位、多渠道、受益面广的定位功能，西安海关举全关之力、集全员之智，挖潜资源，发挥优势，多途径拓展职能，着力服务畅通空港、陆港、信息港“三条通道”，助力打造立体化丝绸之路经济带新起点。

拓展空中优势，打造空港通道。西安咸阳国际机场航空口岸是陕西唯一直通国际的一类口岸，是发展开放型经济的重要支撑。西安海关积极向海关总署争取，全程跟进规划申报，西咸保税物流中心（B型）正式获批，咸阳机场新货运区国际库建成使用，T3航站楼国际指廊通关监管场所即将启用，72小时过境免签政策成功落地，西安咸阳国际机场“通程航班”业务有序推进。国际航线和国际旅客大幅增长，2015年1—10月监管进出境航班1.3万架次，旅客141.3万人次，同比大幅增长43.9%和56.3%。

发挥区位优势，打造陆港通道。依托地理优势，大力推动建立以西安为起点，打通东拓西进、连接南北的陆路大通道。支持西安铁路中心站获批国家临时对外开放口岸，争取海关总署批复支持西安首家建设多式联运监管中心，建议铁路口岸申请汽车整车进口口岸资质，使“西安内陆港”功能日臻完善。推动国际货运班列开通运营，服务“长安号”常态化运行，累计监管货物3.54万吨，货值6.76亿元人民币。

释放科教优势，打造信息港通道。西安海关高度重视支持陕西电子口岸建设，会同省有关部门，搭建全省公共服务电子口岸平台，自主建设辐射陕、甘、宁、青四省区的西安电子口岸，顺畅信息化网络通道。助力陕西省抢抓跨境电子商务新业态机遇，西安市正式获批出口试点资质。按标准推动西安跨境电子商务试点服务平台和监管中心建设，成为首批上线运行全国统一版“清单核放、汇总申报”系统的直属海关，累计监管货物出口32246票，货值约146.7万元人民币。2015年初实施直购进口模式试点，累计监管进口货物134票，货值5.56万元人民币。

聚焦“互联互通” 便捷通关贸易

陕西地处内陆省份，经济外向度低是长时期制约发展的“三个短板”之一。西安海关吃透省情、理性思维，主动作为、创新服务，助力在以开放促开发、以开发促发展上下大工夫、做好文章。

打造“一个平台”，构筑开放高地。为使内陆与沿海拥有同样发展优势，最大限度释放政策红利，搭建产业聚集、物流高效、承接转移、招商引资等载体平台，西安海关密切配合、全程参与、精心指导，科学发展海关特殊监管区域。选取陕西文化龙头企业作为试点，利用综保区优惠政策发展文化产业，陕西国际文化贸易基地挂牌建设，曲江曼蒂保税展示交易中心正式通过验收并试运营，文化产业实现聚集发展。2015年1—10月全省海关特殊监管区进出口总值达1085亿元人民币，占全省进出口总值近七成，进出口增速高出全省9个百分点。

推进“三个联动”，便捷高效通关。为承接东部产业转移契机，加速加工贸易转型升级，西安海关考察调研，过细论证，率先推行海关特殊监管区域业务改革，着力实施“区区”、“区港”、“关企”三个联动，发挥了资源的聚集放大效应，达到了特殊监管区域之间、区域与重要港口口岸之间、海关与企业之间的信息对接、联网共享、无纸监管、通关便捷，培育了内销与外销并重的内陆型加工贸易新引擎。改革以来，全关通关作业无纸化率达到90%以上，80%以上的货物可在20秒左右办结，既成倍缩短了通关时间，又大幅节省了企业通关成本。

拓展国际视野，促进互联互通。为全面促进陕西企业贸易便利化，更好利用国际、国内两个市场、两种资源、两类规则，西安海关以“三联三通”为载体，大力推进通关一体化改革。“三联三通”的内涵是，推动省内海关各业务现场互联互通，“丝绸之路经济带”国内东西节点互联互通，沿线国际海关互联互通。成功举办了“丝绸之路经济带通关便利化论坛”，形成了5项互利多赢的“西安共识”；筹备承办海关总署与省政府共同举办的“一带一路”沿线国家海关高层论坛；加快推动与哈萨克斯坦阿拉木图州国家收入局建立关际合作机制。建言献策海关总署启动“丝绸之路经济带”通关一体化改革，逐步实现国内沿线多地通关“多关如同一关”。全面启动自主选择、远程报关的“全省通”海关通关一体化改革，企业平均通关时间从两天缩短到几个小时，平均物流成本降低近万元。

除此之外，西安海关把全面深化改革作为推动内陆省份加快发展的“金钥匙”，率先推广发达地区改革经验，加大简政放权力度，扶持重大项目，全程优化服务，助力激活市场活力，焕发省域开放型经济发展活力。

陕西陇县：

打丝路生态牌 走绿色发展路

梁会平　潘伟朝

初冬的陇州大地，天空通透悠远，红叶漫山遍野。

近年来，陇县坚持“生态立县”战略不动摇，不断健全生态功能体系、生态城乡体系、生态产业体系、生态文化体系、生态治理体系，一个宜居宜业宜商的“生态陇州”正在加速崛起。

长远谋划　构筑生态梦想

建设宝鸡副中心城市，对陇县来说既是机遇又是挑战。作为一个山区县，陇县经济发展上不占先天优势，要从一个传统农业大县发展成为功能齐全、充满特色的副中心城市，并非易事。如何抓住新机遇、取得新突破、谋求新发展，是陇县县委、县政府所要面对的重大课题。

机遇在哪里？优势在何处？放眼陇县，拥有150万亩森林、70万亩草地，是全省五大林区之一，关山草原是西北内陆地区唯一的高山草甸，龙门洞为道教龙门派创始人丘处机开宗之地，发展旅游业得天独厚；陇县已成功创建国家级生态示范县，人居环境持续优化。

面对如此优越的生态环境、丰富的自然资源和潜力巨大的产业基础，陇县决定走绿色丝绸崛起之路。特别是今年8月，陇县县委十五届八次全会将“生态立县”确立为第一发展战略，吹响了生态立县战略的嘹亮号角。

陇县县委书记杜长生说，找准定位、放大优势，才能推动县域经济突破发展。政府对陇县做好“生态 +”这篇大文章寄予厚望，老百姓也盼望将好生态变为“摇钱树”“幸福树”。

陇县实施生态立县战略，以生态产业为龙头，以生态旅游为重点，以城乡生态环境建设为基础，以生态路网为纽带，大力实施生态环境保护、生态旅游开发、生态城乡建设、生态工业发展、生态农业提升、生态路网构建、生态文化培育、生态管理创新“八大工程”，打造天蓝、水绿、山青、村雅的生态强县。

为确保生态立县战略得以顺利实施，陇县成立了工作领导小组，形成了主要领导总负责、分管领导具体抓，分级管理、部门协同、全民参与的工作机制，不断完善生态建设的财政、金融、价格等保障体系，推进生态立县战略全面深入实施。

关山草原风光

发挥优势 做强生态产业

今年夏季，随着关山草原旅游快速干线正式建成通车，来关山草原的游客激增。为进一步扩大生态优势、做精旅游产业，陇县大力推进关山开发建设，成立关山开发建设指挥部，加快实施了一系列起点高、投资大、带动作用明显的精品项目：采用 PPP模式，投资 9500余万元建设关山游客服务中心项目，修建关山旅游观光环线，拓展景区框架，使景区面积从 3万多平方米放大到 30万平方米等。

以奶畜为主的畜牧业是陇县的主导产业之一，面对牛奶收购价格持续低迷、奶畜产业不断遭受冲击，陇县县长赵甲宏说，县上反复研究作出了巩固牛、发展羊，建设优质奶源、良种繁育、饲草种植和生产加工四大基地，全产业链打造西部生态乳都的发展战略。

羊奶营养成分接近母乳，在发达城市，羊奶制品价格高于牛奶三四倍依然在市场上供不应求。陇县紧紧抓住这一市场良机，依托境内良好的生态环境和产业发展基础，加快畜牧业转型步伐，大做“羊”文章。

在工业发展上，陇县坚决向高污染、高耗能、低效益的项目说“不”，依法关停了一批污染企业，同时大力发展以风电、水电、光伏为重点的新能源产业，投资4.7亿元50兆瓦的窑岭子“农光互补”开发项目、投资10亿元的华润新能源陇县丰台山风电场项目等一批生态产业项目纷纷开工建设，绿色发展之路越走越宽。

丝路少年 为爱撑伞

千人撑出史上最大残联会标

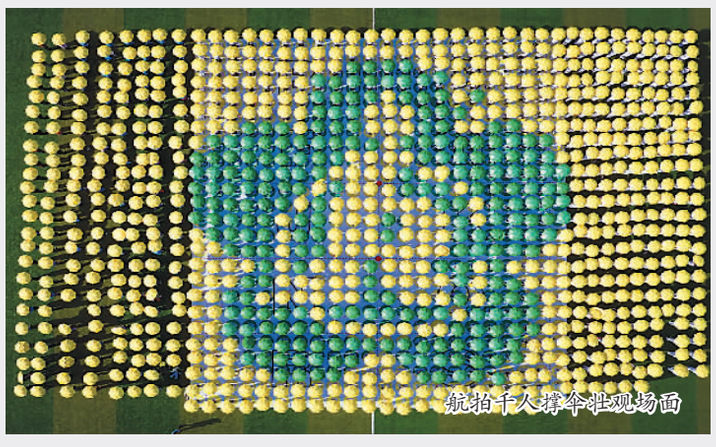
在第24届“国际残疾人日”来临前夕，12月2日，由陕西省残疾人联合会、西咸新区秦汉新城管委会联合主办的“幸福1+1为爱撑起一片天——陕西省第二届残疾人幸福运动季”大型活动拉开序幕。让关爱残疾人的正能量在2015年继续传递。

现场，1000名来自西安第二聋哑学校、陕西省城市经济学校、咸阳特殊教育学校、西安市启智学校的残疾学生，及清华附中秦汉学校的师生组成方阵，在近800平米的操场上撑起各色雨伞，摆出中国残疾人联合会史上最大的标志，寓意大家团结携手，生活在友爱、互助的社会之中，彼此给予理解和尊重。

据悉，本次千人撑伞活动申请了世界纪录，认证机构在现场给残疾人代表颁发了认证证书。　党宇婷/图　杨旭景/文

老师与学生们一起撑伞

西安市第二聋哑学校学生表演舞蹈《陕北汉子》


航拍千人撑伞壮观场面

中国文化管理协会培训委员会成立

本报电（**祝龙**）中国文化管理协会培训委员会（简称“中培委”）日前在京成立。

“中培委”是中国文化管理协会分支机构，由从事培训管理研究和实践的机构、文化企事业单位和对我国培训领域和行业有贡献、有影响的管理者、经营者、专家学者自愿组成，自2015年1月开始筹备，至今已吸收超过500家会员，聚成股份、倍增集团、天智教育、未来派、盛世纵横等培训龙头企业都在其间。聚成股份董事长陈永亮担任协会执行会长，段骞铠任常务副会长，崔云争任副会长兼秘书长。

“中培委”将在遵守法律法规、遵从社会道德风尚的前提下，以维护会员合法权益为基本目的，整合行业力量、促进行业发展、规范行业行为，建立标准化、规范化的行业发展模式，中培委还与新华网签署了战略合作协议，今后双方将就“互联网+培训”展开深入的合作。

“一带一路”法律研究协同创新中心成立

本报电（**吴绍礼、韩建安**）近日，“一带一路”法律研究协同创新中心签约暨揭牌仪式在广州举行，标志着我国首个“一带一路”全球化法律智库正式成立。

“一带一路”法律研究协同创新中心由西北政法大学及中国政法大学、西南政法大学、华东政法大学、中南财经政法大学、武汉大学法学院、对外经济贸易大学法学院、一带一路国际律师联盟共同发起成立。中心设理事会、执行委员会、专家咨询委员会等机构，并在北京和上海设有两个联络办公室。中心旨在联合国内外各合作方进行“一带一路”沿线国家法律法规相关理论和实践问题研究，搭建“一带一路”战略法律问题研究和交流平台，通过各方合作和共同研究，建立和完善对于“一带一路”沿线国家法律制度的知识储备，为国家推进“一带一路”重大战略的顺利实施，提供法律方面的研究支持。西北政法大学副校长王瀚教授参加了签约揭牌仪式，该校国际法学院院长刘亚军教授签署了合作协议。

抓住“一带一路”机遇

沙河玻璃布局“非洲屋脊”

董宇飞

享有“中国玻璃城”之称的河北沙河，是中国最大的玻璃生产加工基地，正在积极谋求产业转型升级，许多企业渴望“走出去”谋求更大发展。

坦桑尼亚与肯尼亚是两个紧邻的非洲国家，两国境内的乞力马扎罗山有“非洲屋脊”之称。两国都是第一批加入中国国际产能合作进程的国家，经济发展正寻求以农业为主导向以工业为主导转变。

虽相隔万里，但在国家“一带一路”战略背景下，河北沙河与两个遥远的非洲国度因玻璃而连在了一起。

2014年10月，沙河市壮大玻璃公司在坦桑尼亚达累斯萨拉姆开始建设玻璃生产线项目。

2015年10月，沙河市与中非国际商贸顾问有限公司签署合作协议，在肯尼亚首都内罗毕建设东非沙河玻璃中心展示大厅，在经贸城市蒙巴萨港口建设沙河玻璃非洲海外仓和深加工园区。

河北沙河有54条平板玻璃生产线，年产量1.6亿重量箱，同时有400多家玻璃深加工企业。然而近年，国内玻璃市场需求乏力，价格一再走低，许多企业都处于亏损状态。面对国内激烈的竞争和发展压力，沙河众多玻璃企业开始把眼光瞄向国外。

与非洲国家开展合作，有其必然。沙河市副市长王建江介绍，“内在原因是沙河玻璃巨大的产能优势和国内饱和的市场。外在因素是非洲国家制造业水平较低，基础设施欠账较大，投资合作需求旺、领域广、回报大。同时，坦桑尼亚、肯尼亚土地、劳资成本较低，具有较好的投资收益。通过项目投资实现企业‘走出去’，无疑会给企业带来大展身手的机会。”

正基于此，河北沙河加快了沙河玻璃布局非洲的步伐。

“我们企业计划投资2亿元，在坦桑尼亚达累斯萨拉姆建设两条玻璃生产线。目前，第一条生产线土建工程已全部完工，正在抓紧安装生产设备，产能也由原定的60万重量箱升格为80万重量箱，力争今年年底投产。第二条生产线也要马上动工建设。”谈起项目建设情况，沙河市壮大玻璃公司董事长张壮民信心十足。

“在肯尼亚首都内罗毕建设沙河玻璃展示大厅，目的是今后定期举办海外展示会，组织沙河玻璃企业和产品进行展示推介，让非洲人民更多了解沙河玻璃。”沙河市商务局局长王宏斌说。

蒙巴萨港口是非洲东海岸最大的海港，港口具有完善的现代化设备，是肯尼亚及其邻国坦桑尼亚、乌干达、布隆迪、卢旺达等国的货物进出口门户。

“沙河玻璃非洲海外仓和深加工园区位于蒙巴萨港口南部，紧邻蒙（巴萨）内（罗毕）铁路，交通便利。该项目总投资2亿元，占地500英亩，计划3年内建成。我们要借助蒙巴萨港口良好的货物吞吐能力和辐射功能，把沙河玻璃产品销往更多的非洲国家。”王建江说。

沙河市的玻璃制品大量出口到非洲。蒙巴萨的玻璃深加工园区，将为众多沙河玻璃深加工企业提供发展平台。“我们企业的玻璃餐具每年出口非洲达2000多万元，在非洲就地生产销售，将大大提高企业的生产效益，我们企业要争取第一批到非洲园区建厂。”沙河市祥兴发工艺玻璃公司董事长杨章穆激动的表示。

“工信部和河北省都支持沙河玻璃企业‘走出去’，在具备条件的‘一带一路’沿线开展国际产能合作，建设玻璃项目或特色产业园。这对企业来说是难得的机遇。”张壮民说。

河北省建材工业协会有关人士说，玻璃行业经历30多年的快速发展后，转变发展方式已成为必然的趋势和要求。在发展目标与战略定位上，要树立“走出去”发展的理念，充分利用国内外资源和市场，实现真正的国际化经营。玻璃是河北的富余优质产能，以产能合作促进产业结构调整是一条可持续发展之路。

从坦桑尼亚的达累斯萨拉姆，到肯尼亚的内罗毕和蒙巴萨，沙河玻璃在非洲的布局不断加大，不久，河北沙河又将产生一个响亮的名片“沙河玻璃非洲造”。