

「规矩」意识立起来

张广昭

党性的重要考验，是对党员干部对党忠诚度的重要检验。

三年来，中央通过八项规定锻造的“规矩”意识已经超越党内，向政府权力使用延伸传导。

三年来，“规矩”意识影响到民间社会，深入到普罗大众内心。

新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，就是从制度和机制上布局党的建设。

人不以规矩则废，党不以规矩则乱。没有规矩不成其为政党，更不成其为马克思主义政党。

三年来，习近平和中央政治局身体力行，严格遵守八项规定，中央纪委定期通报公布违反八项规定的官员和案例。

十八大以来，习近平将“从严治党”的治党思路，延伸发展为“全面从严治党”，作为“四个全面”战略布局的重要一环。

十八大以来，习近平将“从严治党”的治党思路，延伸发展为“全面从严治党”，作为“四个全面”战略布局的重要一环。

十八大后的次年，即2012年12月4日，中央政治局就召开会议，研究通过“八项规定”。

邓小平党建理论的一个重要思路是把从严治党落实到党规党法，习近平继承并发展了这个思路。

在地方砥砺数十年，从2007年起就在中央负责党建工作的习近平，深刻洞察到党的建设存在的问题。

许多问题的突出一点就是作风问题严重，规矩意识淡薄。



「八项规定」(资料图片)

八项规定改变中国

本报记者 刘少华

时间回到整整三年前。那一年的12月4日，刚刚履新不足20天的中共中央政治局召开会议，审议通过了“八项规定”。

风，起于青萍之末。在不经意间，“八项规定”成为中国共产党重塑党风政风乃至整个社会风气的利器。



精打细算

蒋跃新作(新华社发)

① “全面从严治党”的开山之作

“四个全面”，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，展现出的

“开山之作”。在接受记者采访时，中共中央党校教授谢春涛认为，过去三年间，人们意识到，“八项规定”不是“新官上任三把火”，更不是一次走形式，而是许多改革的开始。

自此以降，一系列抓作风的措施陆续出台。反四风、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”教育

治标是为治本赢得时间，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在2013年初的表态，如今看来正逐步实现。

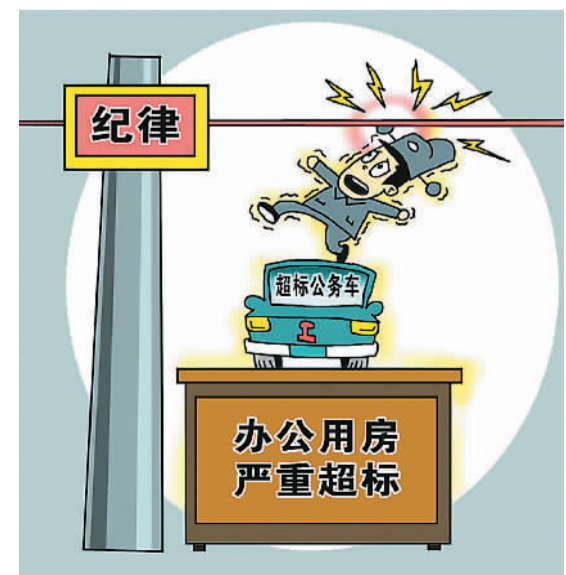
“官场的风气出现了根本的改变，旧习惯已被破除，新作风正在产生。”在接受记者采访时，北京大学政治学系主任燕继荣教授认为，“八项规定”代表着我们党希望彻底消除潜规则的决心，而“八项规定”的持续发力，则证明这不是权宜之计，而是全力扭转风气。

“不管你做什么，只要违反规定就要严肃处理，这个属于‘治标’；给你制定规则，必须怎么做，形成新规则，这个属于‘治本’。”燕继荣认为，尽管新的规则需要一些时间才能形成，但苗头已经非常明显。

在国家行政学院教授竹立家看来，从“八项规定”开始，随着最近以来《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》的相继出台，我们基本上形成了完整的党风廉政、反腐败体制。

竹立家告诉记者，过去许多官员观念里对三公消费、大吃大喝等不以为意，觉得这不算腐败，这些思想在“八项规定”等一系列严格措施出台之后，得到了很大改变。

“人们意识到，贪污腐败都是从小事开始的。所以作为十八大以来第一个出台的关于作风问题的文件，‘八项规定’管的看上去是小事，实际对于观念的改变有着很大的作用。”竹立家认为，在这个基础上，才深入改变了许多官员的意识。



“高压线”

朱慧卿作(新华社发)

“动真格”，这是许多人对八项规定的印象。而“持续动真格”，则是过去三年中的常态。

从车子到房子，从会风到报道长度，人们发现“八项规定”事无巨细都要管，更发现这种事无巨细都要管的风格，成为党的作风建设的鲜明特点。

本报曾总结过中央纪委反腐的时间特点，“周一拍苍蝇、周末打老虎”。其中周一被公布的“苍蝇”，绝大多数都是因为违反中央“八项规定”受到的处分。

“八项规定”成为公务员们工作和生活中的重要准则。



江西鄱阳：签订“承诺书”规范“升学宴”。 江水华 卓忠伟摄(人民图片)

② “动真格”与“持续动真格”

既有平日里的坚持，也狠抓节假日等时间节点。自2013年起，人们印象深刻的是，每逢佳节，春节、中秋节、教师节等，中央都会专门出台文件，严刹送礼之风。

而在实施三年之后，“八项规定”的力度有增无减。在中央巡视组的一系列整改措施通报中，人们更是发现，“动真格”并非一句口号那么简单。

最近分别发生在北京和湖南的两场婚宴，很能说明问题。两相对比，不守规矩的后果的“很严重”。

12月1日，教育部党组召开视频会，对近期查处的中央音乐学院、北京邮电大学、对外经济贸易大学等3所部属高校4起违反中央八项规定精神问题等典型案件进行通报。

而在11月17日，湖南怀化市委书记彭国甫向该省纪委党风政风监督室呈送了一份《党和国家工作人员操办婚礼事后报告表》。

礼，只邀请了双方亲戚代表及孩子的部分老师和同学。婚礼当天，从婚庆公司租了4辆车，准备的7桌酒席均未坐满，直系亲属以外人员的礼金礼品也全部退回。

“持续动真格”最直接地体现在了中央纪委网站上。事实上，过去三年间这个网站每月更新一次月报，从未间断。中央纪委在31个省市区和新疆生产建设兵团、59个中央和国家机关中，都建立了落实中央八项规定精神情况月报制度，还在官网设立了专栏曝光典型案例。

一开始，通报中还模糊掉人物姓名和身份，如今已经实现了常态化的“指名道姓”，从部级领导到村干部，出现在这份名单上的官员有名有姓，就出现在每个人身边，大大增强了人民群众对制度的信赖。

随着时间推移，量变日渐累加。统计显示，2014年，全国共查处违反中央“八项规定”精神问题53085起，处理71748人，给予党纪政纪处分23646人。而今年前10个月，全国已查处违反中央“八项规定”精神问题27328起，处理36699人，给予党纪政纪处分23951人，这其中，违规公款吃喝3298起，公款国内旅游1399起，公款出境旅游244起，违规配备使用公车7153起。

③ 从风气变化到“显规则”发威

“不敢腐、不能腐、不想腐”，习近平总书记在多个场合表示，应当通过作风建设和反腐败，形成这样的有效机制。

“我们看到，现在中纪委和各地纪委的通报中，暴露出来的很多都是过去犯的错误，这很能说明问题。”燕继荣认为，在日渐形成的新的常态中，公务活动会变得非常简单。

受访专家认为，“八项规定”首先带来的是风气变化。对于许多官员来说，出门自己开车、晚上回家吃饭，已经逐渐成为习惯。

甚至一些落马官员也感慨，“八项规定”等一系列措施对于风气的改变巨大。“假如‘八项规定’、‘反四风’、‘老虎、苍蝇一起打’的重大举措早出台3—5年，我可能也不至于痴迷上疯狂的石头，犯下如此重罪，我受贿额的90%都是发生在我担任了副省长后的几年。

谢春涛认为，这种风气有传递效应。他说，这些措施改变了党的各级领导的作风，从而改善了党员们的作风，进而对社会的风气起了改善作用。

“最重要的还是改变领导干部的作风，其作用是显而易见的，毕竟他们是‘关键少数’。”这种风气的变化，改善了党和政府以及官员的形象。

“十八大以来，我们真正树立起在人民群众心目中的威望，就是从‘八项规定’开始的。”竹立家分析说，无论反四风、党的群众路线教育实践活动还是大规模反腐，都是一环扣一环的。

“真正让人民群众认可我们，我们的改革和发展措施才是有分量、有权威的。”而“八项规定”所产生的一系列示范带头效应，都使得它成为一个关键性的文件。

竹立家认为，之后许多进一步夯实干部行为作风的规定与措施，实际上都是和“八项规定”相呼应的。它对于规范干部行为，对于后来许多改革措施的出台和实现，都起到了很大的作用。

不给潜规则留下机会，显规则就能发威了。燕继荣认为，党纪国法一直都有，但是很多时候要么太原则，要么没有在实际中得到执行。

“如今显规则认真了，不再睁一只眼闭一只眼，而是上下一气，通过纪律检查，通过群众举报，真正落实到位。”燕继荣认为。

如今，随着制度的完善，讲政治纪律和政治规矩成为当下官场的常态。而由“八项规定”开启的净化中国政治生态的步伐，走过三年的时间，如今比以往任何时候都更为坚定。

有理由相信，我们如今仍身处让人振奋的变革的时代。

什么是“八项规定”

- 1 要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；轻车简从，减少陪同，简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。
- 2 要精简会议活动，切实改进会风，提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。
- 3 要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。
- 4 要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。
- 5 要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。
- 6 要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。
- 7 要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。
- 8 要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

制图：赵佳琪