

融入国家战略 完善内畅外联

——访交通运输部综合规划司巡视员于胜冀

本报记者 孙懿

千里之行，始于交通。为了主动融入和服务国家“一带一路”战略，建设面向南亚东南亚辐射中心，云南省如今正积极推进“七出省、五出境”公路通道建设，着力构建“互联互通”交通运输支撑体系。可以说，加快交通建设是云南发展的必然选择和历史选择。

然而在另一方面，因为云南是边境地区、多民族地区和经济欠发达地区，综合交通基础设施滞后的局面还没有根本改变。一直以来，云南在交通运输建设方面都得到了国家层面的巨大支持。站在“十二五”到“十三五”的时间节点上，云南交通将如何继续加快发展，完成建设面向南亚东南亚辐射中心的历史使命？对此，本报记者日前专访了交通运输部综合规划司巡视员于胜冀。

问：2015年是云南的关键之年，是云南全面深化改革，深入实施综合交通基础设施3年攻坚战收官之年。过去3年里，在交通运输部的指导和帮助下，云南的交通基础设施建设做出了哪些成绩？

答：过去3年，我部积极支持云南省公路交通建设，每年安排的交通建设专项资金规模在西部地区及全国均位居前列，三年共安排746亿元。一是集中力量加快境内原“7918”国家高速公路网建设，有序推进国家高速公路新增项目建设。到2015年底，原“7918”国家高速公路网待建路段将全部开工。二是加大对云南省G213、G323、G214、G320等国道建设的改造力度，提高

国道整体服务水平和能力。预计到“十二五”末，云南省境内普通国道二级及以上公路里程可超过7100公里。三是继续扶持农村公路发展，“十二五”期间，预计新建农村公路9.5万公里，建成溜索改桥155座，乡镇和建制村通畅率将分别达到100%和70%，分别比2010年提高10个百分点和46个百分点。四是支持民族地区客运站场项目建设。州市政府所在地一级客运站覆盖率达到87.5%，县政府所在地二级以上客运站覆盖率达到82.9%，乡镇客运站覆盖率达到78%。

过去三年，我部共安排5.2亿元资金支持云南省实施了澜沧江航道建设工程和金沙江、澜沧江、滇池等库湖区航运建设工程，改善了云南省对外水运通道和库湖区航运设施的条件。

问：目前，云南的交通运输发展还存在哪些不足？交通运输部对助推云南交通网络实现内畅外联方面寄予哪些希望？

答：云南省交通运输发展取得了显著成绩，对经济社会发展的支撑和带动作用进一步增强，但与全面建成小康社会目标相比，仍存在一些差距。例如：高速公路骨架网络尚未形成，国家高速公路建成率不足45%；普通国道干线公路技术等级偏低，普通国道二级及以上公路比例仅为56%；农村公路通畅水平有待提高，云南省建制村通畅率仅为70%，低于西部80%的平均水平。

“十三五”期，云南应围绕“一带一路”、长

江经济带等国家战略和习近平总书记对云南的三个定位，紧扣全面建成小康社会的总目标，以加快推进“四个交通”发展为主线，坚持问题导向和目标导向，把滇中城市群等重点经济区、集中连片特困地区作为交通建设的主战场，把薄弱环节和短板领域作为交通发展的主攻方向，把保障和服务民生作为出发点和落脚点，集中力量解决最突出的矛盾和最迫切的问题，尽快完善内畅外联的交通网络。

在国家大力支持的同时，也希望云南省人民政府进一步落实省内政策，加大财政资金、一般债券、专项债券用于公路建设的规模。地方各级政府应明确主体责任，进一步加大财政资金投入，统筹中央财政扶贫基金、以工代赈资金、烟草专项基金、一事一议等各类资金的合理比例用于农村公路建设。同时，做好土地、环评、征地拆迁等工作，多方统筹推进交通基础设施建设。

问：当前，云南省正深入贯彻落实习近平总书记考察云南时的重要讲话精神，主动服务和融入国家发展战略。目前云南已开启“五网”基础设施建设和综合交通基础设施建设5年大会战。交通运输部今后将给予云南哪些政策性扶持和倾斜？

答：今后一段时间，我们将进一步加大对云南省交通建设的扶持和倾斜力度，重点支持云南省国家高速公路待建路段、国省干线低等级公路升级改造、农村公路通畅安全工程、内河水运建设等。一是全面建成



昆曼公路俯瞰（资料图片）

云南境内“7918”国家高速公路，优先安排长江经济带综合立体交通走廊规划内项目，推进部分交通量饱和路段扩容改造。二是加快低等级普通国道提级改造和通县二级公路建设，基本消除普通国道中的无铺装路面和等外路，改善落后地区和民族地区对外交通条件。三是按照习近平总书记关于“四好”农村公路要求，完成具备条件的剩余乡镇、建制村通硬化路任务，加强影响通班车的农村公路窄路基路段改造及生命安全防护工程、危桥改造实施力度，有序推进人口仍然聚居的撤并建制村通硬化路建设，实施一批旅游路、资源路、产业路等县乡道改造和联网路，进一步完善农村公路路网，为全面建成小康社会和扶贫开发提供坚实保障。四是按照客运“零距离换乘”和货运“无缝衔接”的理念，加快云南省构建“布局合理、功能完善、衔接顺畅”的公路客货运输站场体系，加强枢纽与路网之间的衔接。五是适

应国防建设、沿边开放开发等需要，积极开展国防公路、口岸公路等专项建设。六是加快澜沧江、金沙江、右江等国际水运通道和出省水运通道建设，以高原湖泊、库区为依托，大力发展库区航运和旅游客运。

在投资政策方面，我们将进一步加大支持力度，提高补助标准，特别对于国家高速公路项目，“十三五”时期将给予特殊政策，基本可以解决项目资本金问题，普通国道、农村公路补助标准预计比“十二五”时期有一个较大的提升。对于云南省等西部地区水运项目，“十三五”时期补助标准将在“十二五”时期的基础上进一步提高，“十三五”时期澜沧江等界河航道建设将全额由中央投资。这些支持政策将极大减轻地方资金压力。同时，我部将在行业发展战略和规划制定、重大工程建设方案论证、投融资政策和体制机制研究、交通管理和技术人才培养交流等方面对云南省继续给予支持和帮扶。

交通建设带动开放与扶贫

访云南省交通厅长何波



云南省交通厅长何波

交通运输在经济社会发展中具有基础性、服务性和先导性作用，云南综合交通事业的发展对于云南建设面向南亚东南亚辐射中心、对外开放和攻坚扶贫等有着举足轻重的作用。2015年是云南交通关键年，是“十二五”规划、云南高速公路三年攻坚战收官之年。日前，本报就云南交通发展采访了云南省交通厅长何波。

辐射中心，交通先行

何波表示，“七出省、五出境”高速路网的建设，不仅让云南更好地主动服务和融入“一带一路”、长江经济带建设等国家战略，还将为云南建设国家面向南亚东南亚的辐射中心提供坚强有力的交通运输保障。昆明至广西、贵州、四川、西藏、重庆的“七出省”通道，将在不久实现绝大部分高速化；“五出境”国际大通道已绝大部分高速化，其中的中越通道云南段已全程高速化，中缅通道昆明至瑞丽段即将全程高速化。昆曼国际大通道云南段已绝大部分高速化，最后一段二级公路正在改建高速公路。中印通道云南段也已绝大部分高速化，最后一段二级公路即将改建高速公路。中缅通道从昆明经清水河出境公路云南段中，昆明至墨江265公里为高速公路，墨江至临沧即将开工建设高速公路，临沧至清水河220公里为二级公路。

对外开放，交通先行

何波说，加快与周边国家交通基础设施的互联互通，将非常有利于云南开放发展。在云南省委省政府的领导下，我们认真贯彻落实中央外交方针政策和国家战略，积极推动与周边国家交通运输合作，形成了公路“五出境”、水路“三出境”的国际大通道格局。同时，配合交通运输部联合老挝、缅甸和泰国共同推进澜沧江—湄公河国际航运中长期发展规划的制定和航道二期整治相关工作。按云南省委省政府的安排，配合相关部门推进孟中印缅区域框架下的公路项目。通过这些工作，云南的区位优势得到了充分发挥，进一步推进了云南与周边国家的政治、经济和文化交流合作，体现了“与邻为善、以邻为伴”和“睦邻、安邻、富邻”的外交方针政策。

扶贫攻坚，交通先行

习近平总书记曾指出：小康不小康，关键看老乡；全面奔小康，关键在农村；农村奔小康，基础在交通；特别是在一些贫困地区，改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门。云南作为一个集边疆、民族、贫困、山区为一体的省份，大部分贫困区域山高、谷深、分散、远离中心城市，要让这些地区的群众脱贫致富奔小康，交通要当好“先行官”。这也是共享发展的需要。农村公路分布在农村，为广大的农民群众服务，对解决农民便捷出行，发家致富以及农村经济社会发展起到不可替代的作用。

据何波介绍，云南有乡镇1369个，到今年年底，全省除个别乡镇（澜沧县谦六乡、景东县大朝山镇因通达路线升级为省道无法安排）外，可全面实现沥青（水泥）路面或整体块体路面。有建制村（村委会）14064个，已有13969个实现通达，通达率99%，有8860个实现了通畅，通畅率63%。余下的建制村公路将在“十三五”时期（争取在2017年底）实现路面硬化，即建制村100%通畅。“通自然村的公路，需求量还很大，将在今后一个时期，通过各方努力逐步建设。”何波说。

（马银璐 郭雪艺）



保腾高速腾冲关键段 张国君摄

随着综合交通建设“五年大会战”的启动，云南将初步建立起支撑跨越发展的交通体系和辐射中心的骨架网络。经过5年的努力，全省所有州市通高速公路，50万人口以上经济大县、滇中城市经济圈县县通高速公路，铁路网络基本覆盖所有州市。作为云南省人民政府的国有骨干企业，云南省公路开发投资有限责任公司主动作为，以积极主动的姿态、高效务实的精神承接云南交通建设的重任。在云南建设面向南亚东南亚辐射中心的国家定位中，该公司作为“开路先锋”率先行动，攻坚克难，为云南高速公路建设“五年大会战”奠定了基础，在云南互联互通的国际大通道建设中扮演着重要角色。

问：“十二五”是云南综合交通建设夯基础的关键5年，在此期间你们为云南交通建设作出了突出贡献，请介绍一下有哪些重点和亮点？

张之政：“十二五”期间，我们在公路建设上实现了大跨越。公司建成大丽、保腾、武昆、丽江机场、楚广、西石、普宣、昭会、待功、龙瑞、富龙、石红、江召一政高等段等13条高速公路和凤习、六曼2条二级公路，新增公路1297.64公里，其中高速公路908公里（占全省新增通车里程的66%）。打通了富龙、普宣、龙瑞、昭会、待功等出省、省境高速公路“断头路”，帮助丽江、德宏两州市实现“通高”。目前，公司运营管养的高速公路里程达2873公里，占全省高速公路通车里程的72%。

公司为全省公路建设闯出了“省地共建”的新模式。楚广、西石高速公路是公司分别与楚雄州、

当好“五网”建设“开路先锋”

——对话云南省公路投资开发有限责任公司党委书记张之政

曲靖市政府合作建设的项目，达到了工期短、投资省、见效快的效果，对全省高速公路建设模式创新具有很好的示范效应。

问：云南构建国家面向南亚东南亚辐射中心，基础设施是制约发展的瓶颈，云南推动“五网”建设着力破解交通难题。公司在服务云南融入对外开放战略中做了哪些准备？已率先实施了哪些方面工作？

张之政：公司承担云南省公路建设的投融资、建设、管理和公路沿线相关产业的经营开发任务，我们正以积极主动的姿态、高效务实的精神为云南构建面向南亚东南亚辐射中心通道建设奠定基础，当好“五网”建设的“开路先锋”。主要体现在公司积极探索市场化的高速公路融资建设新模式，形成规模优势和平台优势，为云南实施“五年大会战”提供了有力资金保障。率先实施了“七大战略”：一是项目储备战略；二是建设力量倍增战略；三是融资平台转型升级战略；四是物资战略；五是高速公路经营战略；六是新兴产业战略；七是国际业务战略。采取了一系列深化改革、做强做大的重要措施来保障云南作为国家辐射中心实施公路先行的建设融资问题。

另一方面，我们在道路运营养护水平上进行大提升，并不断强化管养，提高高速公路综合服务水



环境优美的澄江坝服务区 张建新摄

平以保障公路运行。目前，开通了247条ETC车道，实现了ETC全国联网，路网服务功能更加完善。顺利取消了19条二级公路收费，每年可为社会免除通行费5亿多元。建成了29处养护基地，22个应急物资储备库和3个地震应急抢险中队，18个应急抢险突击队，大大提高了高速公路应急处突能力。不断加大管养经费投入，管养路段道路技术状况指标MQI值均保持在90以上，路面PQI平均值为91.6。这些提前建立好的保障体系，实现了公路施工建设力量的倍增和整体实力的大幅提升，来服务和保障云南的对外开放开放任务。

问：细节决定成败，公司在服务区环境卫生、服



记发 云南省公路投资开发公司党委书记张之政

务质量上为云南高速公路管理与服务创造了哪些可借鉴的经验？

张之政：我们对服务区的环境卫生整治和改造提升工作主要分三个阶段进行。一、二阶段与经营单位共同开展，主要是对服务区卫生间、餐厅、停车场、标志标线及周边环境的相关服务设施进行改造、维修、更换，总投资2.6亿元，于2014年7月通过竣工验收。第三阶段为大中型服务区改造提升，主要依靠招商引资的方式进行。目前，除云南驿服务区已改造完成并投入运营外，其他大中型服务区的改造提升工作正在扎实推进，累计招商引资额2.5亿元。预计今年年底完成绝大部分大中型服务区的改造提升工作。

实施统一规范标识标志系统，凸显人性化和科学性。进一步完善标志、标牌及警示设施设置，在人流集中的地方，严格参照城市道路、公园的指示牌进行设计，确保标志标牌齐全、指示清晰。新设置的服务区门头标识，提高了社会对服务区的认知度，夜间可更好地为过往乘客提供服务。

突出民族文化元素，打造服务区特色文化。围绕“滇西公路文化走廊”、“滇南绿色生态走廊”建设，依托服务区改造提升这个契机，不断丰富企业文化、公路文化、地域文化、民族风情内涵，将当地的人文景观、地方文化元素、民族文化元素充分应用到服务区改造提升工作中，设置了具有地方民族特色的宣传画、指示标志，充分展示了云南独有的文化魅力，提升了服务区文化品位。

（马银璐 郭雪艺）



保龙高速杉枹隧道 张国君摄