



离京出席气候变化巴黎大会， 对津巴布韦、南非进行国事访问并 主持中非合作论坛峰会

习近平抵巴黎

本报巴黎11月29日电 (记者杜尚泽、李永群) 国家主席习近平29日抵达法国首都巴黎，应法法西共和国总统奥朗德和气候变化巴黎大会主席法比尤斯邀请，出席气候变化巴黎大会开幕活动。

当地时间下午3时30分许，习近平乘坐的专机抵达巴黎奥利国际机场。习近平和夫人彭丽媛步出舱门，受到法国政府高级官员热情迎接。

王沪宁、栗战书、杨洁篪等陪同人员同机抵达。中国驻法国大使翟隽也到机场迎接。

气候变化巴黎大会全称是《联合国气候变化框架公约》第二十一次缔约方大会暨《京都议定书》第十一次缔约方大会，将于11月30日至12月11日在巴黎举行。

在出席气候变化巴黎大会开幕活动后，习近平将对津巴布韦和南非进行国事访问，并赴南非约翰内斯堡主持中非合作论坛峰会。

新华社北京11月29日电 国家主席习近平29日乘专机离开北京，应法法西共和国总统奥朗德和气候变化巴黎大会主席法比尤斯邀请，赴法国出席气候变化巴黎大会开幕活动；应津巴布韦共和国总统穆加贝邀请，对津巴布韦进行国事访问；应南非共和国总统祖马邀请，对南非进行国事访问，并赴约翰内斯堡主持中非合作论坛峰会。

陪同习近平出访的有：习近平主席夫人彭丽媛，中共中央政治局委员、中央政策研究室主任王沪宁，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任栗战书，国务委员杨洁篪等。

右图：11月29日，国家主席习近平抵达法国首都巴黎。这是在巴黎奥利国际机场，习近平和夫人彭丽媛受到法国政府高级官员热情迎接。

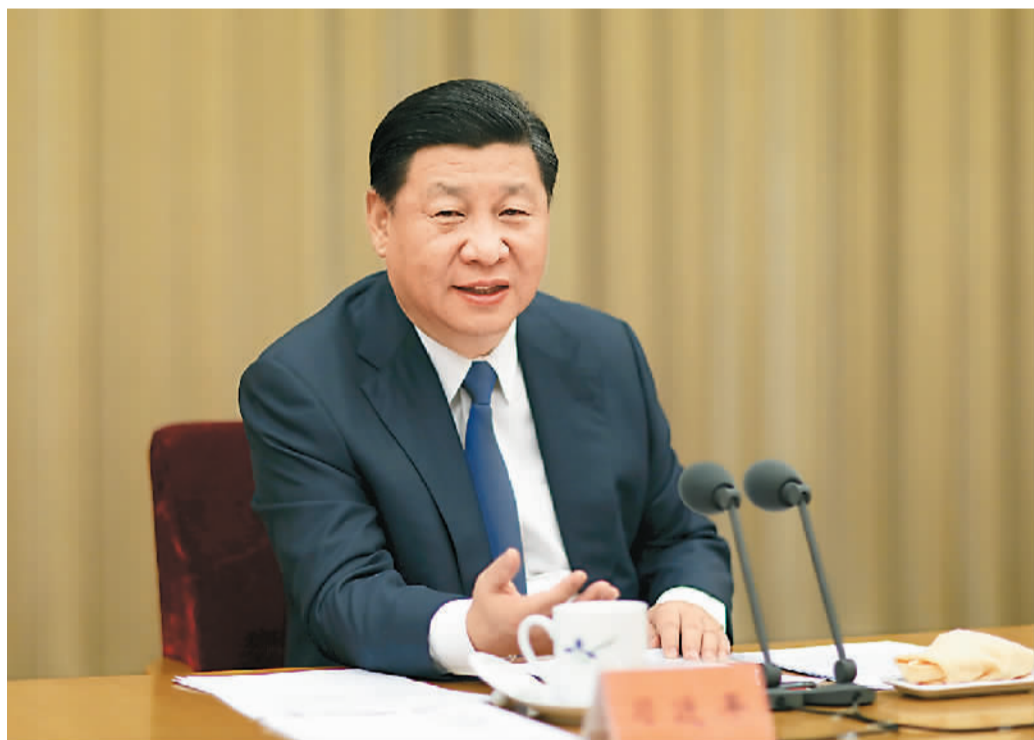
新华社记者 黄敬文摄



习近平在中央扶贫开发工作会议上强调

脱贫攻坚战冲锋号已经吹响

李克强讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席



十一月二十七日至二十八日，中央扶贫开发工作会议在北京召开。习近平发表重要讲话。
新华社记者 鞠鹏摄

本报北京11月28日电 中央扶贫开发工作会议11月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命。全面建成小康社会，是我们对全国人民的庄严承诺。脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在会上讲话。中共中央政治局常委张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席会议。

脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段

习近平在讲话中强调，这次中央扶贫开发工作会议是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议，体现了党中央对扶贫开发工作的高度重视。党的十八届五中全会从实现全面建成小康社会奋斗目标出发，明确到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。会议的主要任务是，贯彻落实党的十八届五中全会精神，分析全面建成小康社会进入决胜阶段脱贫攻坚面临的形势和任务，对当前和今后一个时期脱贫攻坚任务作出部署，动员全党全国全社会力量，齐心协力打赢脱贫攻坚战。

习近平指出，新中国成立以来，我们党带领人民持续向贫困宣战。经过改革开放37年来的努力，我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，使7亿多农村贫困人口成功脱贫，为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国成为世界上减贫人口最多的国家，也是

世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。这个成就，足以载入人类社会发展史册，也足以向世界证明中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

习近平强调，我们要清醒认识到，当前我国脱贫攻坚形势依然严峻。截至去年底，全国仍有7000多万农村贫困人口。“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

要坚持精准扶贫、精准脱贫，实施“五个一批”工程

习近平指出，要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。要解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。要解决好“谁来扶”的问题，加快形成中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

习近平强调，要解决好“怎么扶”的问题，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程。一是发展生产脱贫一批，引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己的双手开创美好明天，立足当地资源，实现就地脱贫。二是易地搬迁脱贫一批，贫困

人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁，按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富。三是生态补偿脱贫一批，加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。四是发展教育脱贫一批，治贫先治愚，扶贫先扶智，国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。五是社会保障兜底一批，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助，新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜。要高度重视革命老区脱贫攻坚工作。

习近平指出，精准扶贫是为了精准脱贫。要设定时间表，实现有序退出，既要防止拖延病，又要防止急躁症。要留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。要实行严格评估，按照摘帽标准验收。要实行逐户销号，做到脱贫到人，脱没脱贫要同群众一起算账，要群众认账。

加强和改善党的领导，动员全社会力量广泛参与扶贫事业

习近平强调，越是进行脱贫攻坚战，越是要加强和改善党的领导。各级党委和政府必须坚定信心、勇于担当，把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上。各级领导干部要保持顽强的工作作风和拼劲，满腔热情做好脱贫攻坚工作。脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。要建立年度脱贫攻坚报告和督察制度，加强督察问责。要把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，在脱贫攻坚第一线考察识别干部，激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手。要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子。

习近平指出，扶贫开发投入力度，要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。中央财政专项扶贫资金、中央基建投资用于扶贫的资金等，增长幅度要体现加大脱贫攻坚力度的要求。中央财政一般性转移支付、各类涉及民生的专项转移支付，要进一步向贫困地区倾斜。省级财政、对口扶贫的东部地区要相应增加扶贫资金投入。要加大扶贫资金整合力度。要做好金融扶贫这篇文章，加快农村金融改革创新步伐。要加强扶贫资金阳光化管理，集中整治和查处扶贫领域的职务犯罪，对挤占挪用、层层截留、虚报冒领、挥霍浪费扶贫资金的要从严惩处。

习近平强调，脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。没有比人更高的山，没有比脚更长的路。要重视发挥广大基层干部群众的首创精神，让他们的心热起来、行动起来，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。要动员全社会力量广泛参与扶贫事业。

会议期间，中西部22个省区市党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书。

11月29日，习近平主席离京出席气候变化巴黎大会。气候变化是人类社会面临的共同挑战，当前国际社会正在积极推动达成新的气候治理制度。中共十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，强调创新是引领发展的第一动力，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。从中国的实践来看，科技创新在应对气候变化、推动绿色发展中发挥了重要作用，为国际社会探索气候适应型和可持续发展道路提供了重要经验。

实践证明，科技创新是中国应对气候变化的有效手段，也是未来实现绿色发展、可持续发展的必由之路。2007年以来，中国相继实施了《中国应对气候变化科技专项行动》和《“十二五”国家应对气候变化科技发展专项规划》，推动了中国应对气候变化科技创新能力的显著提升和低碳产业的快速发展。

第一，重点产业领域的关键技术进步，有力支撑中国的节能减排。低成本节能降耗技术的研发与应用显著提高了建筑、燃煤发电、水泥、化工等传统高能耗产业的能源利用效率，降低了温室气体排放。例如，燃煤电厂通过采用超超临界发电技术每年节煤可达2940万吨；水泥窑纯低温余热发电集成技术的工业应用每年可减少二氧化碳排放1.6万吨……2010年至2014年，中国单位GDP能耗累计下降13.4%，单位GDP二氧化碳排放累计下降15.8%，科技创新为节能减排发挥了至关重要的作用。

第二，顺应低碳发展的要求，以科技创新推动产业转型升级。中国在新能源产业的投资占到全球的40%。研发出6兆瓦直驱永磁式风电机组样机，风电装机容量超过2.8兆瓦，目前中国的风电和太阳能光伏装机容量均居世界第一。截至2015年10月，中国已经累计推广新能源汽车33.3万辆。碳捕集利用与封存技术创新取得重要突破，研发并建成中国首座大规模成层封存示范工程，在矿化发电、驱油、化工利用等方面展现出广阔发展前景。

第三，增强适应气候变化的科技创新能力，发展气候适应型经济。中国在加快转型发展的同时，也在积极提升适应气候变化的能力。从无到有建立了极端气候事件监测预测业务系统，研制的人工影响天气技术及装备在2010年西南抗旱中发挥了重要作用。区域水资源开发潜力评估和优化调度等技术突破，有力支撑了大江大河的防洪抗旱和水资源跨区域优化利用。

面向未来，中国将进一步加快经济结构调整和产业转型升级，加大保障和改善民生的力度，大力推进生态文明建设。这都需要紧紧依靠科技创新，加快创新驱动发展，解决人口资源环境的重大瓶颈制约问题，实现经济社会发展与美丽中国建设的“双赢”。

气候变化具有全球性问题的特征，需要国际社会共同努力加以研究解决。中国将积极与相关国家共建应对气候变化联合研究中心，积极发起区域或国际应对气候变化科技计划，共同提升应对气候变化科技水平，面向广大发展中国家开展适应气候变化科技合作，为发展中国家提供技术和经验援助。

(作者为全国政协副主席、科技部副部长)

本刊目主持人：陈振凯

中国「创新发展」应对气候变化

■ 万钢



本刊目主持人：陈振凯