

# 为群众解难事，国务院出“实招”

本报记者 李丽辉



朱慧卿作 (新华社发)

11月20日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，国务院推进职能转变协调小组办公室主任吴知论、财政部副部长余蔚平、教育部部长助理陈舜，介绍了《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事的通知》、《关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》的有关情况，并回答记者提问。

## 无法律依据的证明和盖章，一律取消

11月18日，国务院常务会议审议并原则通过了《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事的通知》，把解决困扰群众的“办证多、办事难”问题作为下一步推进“放、管、服”改革的重要抓手，坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续，强调要加快部门间信息共享，真正做到便民利民。

国务院推进职能转变协调小组办公室副主任吴知论介绍，按照上述要求，当前和今后一段时期的主要任

务，一是全面梳理公共服务事项并向社会公开；二是凡是法律法规依据的证明和盖章环节应一律取消；三是大力推进办事流程简化优化和服务方式创新；四是加快推进部门间信息共享和业务协同；五是扎实推进网上办理和网上咨询；六是加强服务能力建设和作风建设。

吴知论表示，针对群众期盼解决的热点难点问题，将尽快推出改进举措，年底前拿出具体解决方案。同

时，在总结一些地方和部门好的探索做法基础上，推出一些看得准、立得住、能管用、可借鉴推广的措施。主动回应社会关切，探索建立“群众点菜”机制、“群众点赞”平台。对于不作为、乱作为或者说不善为的部门要进行监督，追究责任。

“各部门都要梳理一下办的事项，还晒出来、挂出来，接受大家监督。群众来办事，不能办到一半又加一个东西，想怎么折腾人就怎么折腾人。”吴知论说，法律上没有依据，有关部门就不能要求办事的群众提供新的证明材料。

## 生均公用经费可携带，钱随人走

财政部副部长余蔚平介绍，此次完善城乡义务教育经费保障机制，就是通过“三个统一、两个巩固”，建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，推动“两免一补”和生均公用经费基准定额经费随学生流动可携带。

第一个统一，是统一“两免一补”政策。所谓“两免一补”政策是指“免除学杂费、免费提供教科书和对家庭经济困难寄宿生补助生活费”，之前城市义务教育免费提供教科书只对低保家庭学生，调整后，城乡所有的义务教育阶段学生都能享受“两免一补”政策，包括民办学校的学生都是一个政策。

第二个统一，是统一公用经费基

准定额。调整后，由国家统一制定城乡义务教育学校公用经费基准定额，中央财政对城市义务教育学校（含民办学校）将按照基准定额的一定比例给予补助。

第三个统一，是统一经费分担机制。调整后，中央和地方对城乡义务教育实行统一的分项目、按比例分担的机制，具体讲，国家规定课程免费教科书资金由中央全额承担；寄宿生生活费补助由中央和地方按5:5比例共同分担；公用经费中央和地方分担比例西部地区为8:2，中部地区为6:4，东部地区为5:5。

从2006年起，中央统一确定城乡义务教育生均公用经费基准定额，

中西部的小学是600元，初中是800元，东部的小学是650元，初中是850元。这是公用经费的基准定额。“这样做，有利于实现教育经费可携带，通俗地讲，就是钱随人走，即学生无论在城乡都可以享受‘两免一补’政策，学生无论在哪里接受义务教育，国家都会按照不低于基准定额的标准足额安排补助。”余蔚平说。

教育部部长助理陈舜介绍，新的制度实施以后，最直接的受益者主要是这么几个群体：第一类是从农村到城市读书的学生，也就是进城务工人员随迁子女。第二类是寄宿制学生。第三类是民办学校就读学生。第四类是小规模学校的学生，主要是村小教学点的学生。第五类是特殊教育学生，不论是在普通学校随班就读还是在特教学校读书，保障程度都会大幅提高。

## 纪念胡耀邦同志诞辰100周年

### 电视文献片《胡耀邦》、《胡耀邦画册》推出

新华社北京11月20日电 为纪念胡耀邦同志诞辰100周年，由中共中央党史研究室和中央新影集团联合摄制的五集电视文献片《胡耀邦》，11月20日起在中央电视台综合频道播出。中共中央党史研究室编辑的《胡耀邦画册》同日由中共党史出版社出版发行。

电视文献片《胡耀邦》以清晰的历史逻辑、丰富的史料素材和珍贵的影像资料，全面记述了胡耀邦同志光辉的一生，重点展现了他在中国共产党革命、建设、改革波澜壮阔历史进程中的卓越业绩和优秀品格，热情讴歌了他为中国革命、建设、改革作出的重要贡献。

由中共中央党史研究室编辑的《胡耀邦画册》，收录胡耀邦同志珍贵历史照片496幅，主要来自新华社和中国照片档案馆，许多照片是第一次公开发表。画册真实反映了胡耀邦同志在革命、建设和改革时期的活动，生动反映了他的历史功绩、革命精神、崇高风范和优良作风。

## 重庆开展反恐实兵演练



11月19日，武警重庆总队七支队开展城市反恐专项实兵演练。演练中，武警特战官兵进行了楼宇突击抓捕、爆炸物拆除、隐蔽侦察、索降突袭、夜间营救等科目。

图为索降突袭。  
曹峰摄  
(人民图片)

## 外交部

### 中方对日插手南海保持高度警惕

新华社北京11月20日电 (记者靳若城) 外交部发言人洪磊20日在例行记者会上说，中方对日本插手南海问题特别是在军事上重返南海保持高度警惕。

当日有记者问，19日，美国总统奥巴马与日本首相安倍晋三会晤。安倍称，日支持美派军舰进入中国南海有关岛礁附近水域自由航行，将研究是否派海上自卫队参与南海巡航。中方对此有何评论？

洪磊说，中国坚决维护各国依国际法在南海享有的航行自由，南海的航行自由从来不存在任何问题。同时，中国坚决反对任何国家以航行和飞越自由为名，从事威胁他国主权和安全、推动地区军事化的行动。

洪磊说，日本在二战期间一度侵占中国南海诸岛。中国在抗日战争暨世界反法西斯战争胜利后，收复了南海诸岛。日本应铭记历史，深刻反思。中方对日本插手南海问题特别是在军事上重返南海保持高度警惕。

## 人社部：加大治理欠薪力度

本报北京11月20日电 (记者叶紫) 人力资源和社会保障部部长尹蔚民在今天召开的2016年春节前保障农民工工资支付工作视频会上说，当前欠薪案件多发、多发，案件数量和欠薪金额大幅上升。欠薪问题从工程建设领域向制造业、采掘业等领域扩展的势头明显。因欠薪问题引发的突发事件明显增多，处置难度越来越大。

尹蔚民要求，各地区、各有关部门要立即行动起来，按照统一部署和要求，迅速组织开展专项行动，不断加大工作力度，努力实现2016年春节前拖欠农民工工资违法案件基本结案，涉及拖欠农民工工资的劳动争议案件基本办结。

尹蔚民强调，对严重违法失信的企业要建立“黑名单”并依法向社会公布，对恶意欠薪犯罪行为形成有力震慑。

## “接龙”祈福



11月20日，贵州省铜仁市松桃苗族自治县世昌乡沟咀村举行“接龙”活动，当地苗族同胞身着盛装，敲锣打鼓，按照传统习俗“请龙、接龙、安龙”，感恩祈福。

龙元彬摄  
(新华社发)

## 中国变暖速率高于全球平均值

### 《第三次气候变化国家评估报告》发布

本报北京11月20日电 (记者赵永新) 今天发布的《第三次气候变化国家评估报告》(以下简称《报告》)显示，1909年以来我国的变暖速率高于全球平均值，在每百年升温0.9℃到1.5℃之间；沿海海平面1980—2012年期间上升速率为2.9毫米/年，高于全球平均速率。

除了气温、海平面的变化，《报告》的主要结论还包括：上世纪70年代至本世纪初，冰川面积退缩约10.1%，冻土面积减少约18.6%。未来，中国区域气温将继续上升。到本世纪末，可能增温1.3℃—5.0℃，全国降水平均增幅为2%—5%，北方降水可能增加5%—15%，华南降水变化不显著。

## 世界中国学论坛开幕

本报北京11月20日电 (记者陆培法) 以“中国改革 世界机遇”为主题的第六届世界中国学论坛今天在上海开幕。中宣部副部长、国务院新闻办主任蒋建国出席并作主旨演讲。上海市委副书记、市长杨雄出席并致辞。

世界中国学论坛由国务院新闻办公室和上海市人民政府共同主办，上海社会科学院和上海市人民政府新闻办联合承办，是一个高层次、全方位、开放性的学术论坛。论坛从2004年起，每两年在上海举办一届。

## 成渝高铁全线拉通试验



11月20日，成渝高铁开始全线拉通试验。当天，CRH380综合检测车在成都东至重庆北间，以时速300公里进行了两个往返试验。

王正伟摄  
(人民图片)

## 互联网催生新职业

申孟哲 史哲

到别人家去，帮别人收拾衣柜、房间，这看起来不过是稀松平常的一件事。但如果别人告诉你，这样的劳动不仅可以赚钱，做得好还能月入过万元，就不免让人感到新鲜新奇了。

事实上，这正是日前在互联网上悄然兴起的一个新的职业：收纳师。而随着互联网的发展，随着不断涌现出的新玩法、新需求、新业态，新的职业也在不断产生。观察这些新职业，也是观察日新月异的中国的切口。

### 专业解决需求

在网上兴起的收纳师，是家政服务接入O2O领域的一个新项目。频繁购物但又忙碌的人群，可以在网上预约专业的收纳师上门服务根据卧室、厨房、书房等不同场景，遵守相应的操作规范，科学合理地利用空间。目前，这项服务的基本价格在每小时200—300元左右。

虽然这一行业才传入中国不久，但在成都、厦门、北京等多地已有试水。而在日本、欧美等地区，收纳师则早已是一项职业，甚至还有专业资格证考试。日本一位以收纳技能风靡网络世界的“80后”女孩，还入选了

《时代》杂志评选出的“2015世界最具影响力100人”。

自己的衣柜、书橱，为什么要找别人来收拾？一位高级收纳师表示，自己的技能是非常“专业”的，可以根据整理对象的特性，设计出不同的收纳体系，让客户不仅省空间，而且容易找到。

再如，利用互联网的平台和渠道功能，喜爱宠物但驯养不佳的客户，可以找到专业的“宠物驯养师”，他们会帮助客户了解宠物脾性，甚至帮忙遛狗等；喜爱交换二手物品，但是在购买一些价格较高的物品时又心存疑虑的用户，则可以让专业的“二手鉴定师”介入，确保自己的利益……

这些行业的服务者的薪资水平都普遍较高，而这些职业也相对机动灵活，因此呈现出大量兼职的现象。

### 细化行业分工

在众多互联网催生的新职业中，还有一些是伴随着行业改造升级而产生的更细化、更专业的职业。

如火如荼的互联网外卖行业，就催生了行业下游“同城闪送”的职业——他们专业负责送货，而且送的产

品多是生鲜、食品等，因此对速度的要求很高；而传统的餐饮业，则在互联网的作用下，向上游催生了“蔬菜采购师”的新职业：这些人专门为饭店或外卖店提供线上订单、线下配送服务，不仅节省餐饮老板每天买菜的时间，而且通过销量的增加，整体压缩成本，为客户节省资金。

而现在也很火热的“App技术开发工程师”，则是专门为新开发的App提供设计编写程序服务的一种新职业。

在中关村创业大街刚扎下根的创客李浩告诉笔者，他以前的工作主要是为一些公司做内部应用软件。现在App火了，需求越来越旺，但是客户大多只会做内容，因此他们就专业做技术开发，搭技术框架。干这一行，虽然很累，但薪资很高。

这些新职业，都是依附于整体产业的互联网化而出现的职业。正是互联网，加快了产业链的分工细化和不同行业间的专业合作。

### 产业更新换代

互联网订票的兴起，直接让线下传统的车票售卖点门庭冷落；网络购物的狂欢，也让以前赚钱容易的百货商场感受到了危机；电子商务的兴

起，连中关村这样的著名电子卖场都不得不转型升级；旅游网站的兴起，也让旅行社的日子愈发不好过。

然而，这些受到冲击的职业和行业，同样也因为互联网而焕发出了生机。

比如票务一项，来自易观国际的数据显示，2014年，我国在线电影票务占据市场份额的比例是45.8%；而今年截至目前，我国电影在线票务(包括传统线上团购和在线选座)份额已经达到69.18%。在互联网的带动下，今年上半年，我国电影票务的规模已经达到203.6亿元，同比上涨48%。

而“互联网+”的模式，则为传统职业提供了新的可能。比如，在以往，农民就是种地，但加上电商，农民就可能多了一个网店店主身份，并且把自己的农产品远销外地；以前只能在店面守候顾客的美甲师、按摩师、家政服务者，现在也可以通过互联网，直接为顾客提供上门服务，既满足顾客需求，也提高自己收入。

因此，无论是新职业替代旧职业，还是由于新需求、新业态催生新职业，在互联网深刻改变社会结构和模式的今天，一切变化都是有逻辑的。只有保持变化、不断创新，才能跟上时代的步伐。