

《未来五年》系列访谈 ①

中国经济仍将保持“中高速”

——专访国家信息中心经济预测部主任祝宝良

本报记者 王俊岭



基础坚实迎挑战

开栏的话：

10月29日，中共十八届五中全会在京闭幕。作为本次全会的重要议题，“十三五规划”尤为引人关注。在下一个5年当中，中国的经济将会以何种速度增长？增长的“含金量”又如何？生态环境能否同步改善？金融市场是否会走向成熟？发展的成果怎样惠及更多人？

针对这些问题，本报从今天起连续推出《未来五年》访谈，为海内外读者解析五中全会公报透露的经济信号。

约主要集中在5个方面：一是产能过剩，诸如房地产、建材、钢铁、煤炭、化工等领域的过剩产能，都是“十三五”期间要解决的问题。二是产业转型，我国企业和人才的创新活力仍有待进一步释放。三是财政金融风险加大。四是环境保护对经济发展的约束。五是收入差距对消费的不利影响。

此外，全球经济增长缓慢，大宗商品价格下降、外需不足，也将对我国的出口和招商引资带来冲击。

对症下药政策全

问：针对您刚刚提到的这些困难，本次全会为“十三五”时期提出了哪些“药方”？请您简要评价一下。

祝宝良：从会议公报中不难看出，中央对我国经济社会发展面临的困难其实有着非常清醒而充分的认识，并从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展等角度提出了很多具有针对性的措施。

例如，对于产业转型，全会提出“实施《中国制造2025》，实施工业强基工程，培育一批战略性新兴产业，开展加快发展现代服务业行动”；对于鼓励创新，全会强调“加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体系、分配制度、人才培养引进使用机制”，这可以让创新者获得应有的正向激励；针对深度融入世界经济，全会则提出“奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给”，这旨在让中国深度融入世界经济的同时增加自身话语权。

特别值得一提的是，面对我国人口老龄化带来的种种问题，全会果断提出“促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”。虽然新生儿不会在5年内成为劳

动力，但新生儿的增加本身将刺激当期消费，而且还会提高整个社会的储蓄预期。与此同时，全会还指出要“普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除杂费”，这有利于为将来储备更多高素质劳动力。

翻番目标可实现

问：按照您刚刚的分析，中国经济可谓“有基础、有困难、有对策”。那么，未来5年中国经济发展的速度和态势将会如何？您判断的依据又是什么？

祝宝良：根据我们量化模型的一些测算，“十三五”时期中国经济增速仍将维持在6.5%—7%之间，这是一个“中高速”的增长。按照这个速度，“到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”的目标完全可以实现。

事实上，现在我们很大的一个优势在于道路正确。只要按照现有道路走下去，特别是把创新驱动、收入分配、科技进步等工作做好，我们的投资、消费、出口就不会有太大问题。另一方面，随着简政放权、知识产权保护、财税改革等方面的制度日益完善，未来5年我们“大众创业、万众创新”的风潮将会更盛，要素配置会相应优化，中国经济对投资拉动的依赖便会降低。

问：政策有效果，关键在执行。您对未来“十三五”规划的落实有哪些建议呢？

祝宝良：其实，很多问题最终都要落到改革上。我的建议主要是以下几点：一是扎实推进国有企业改革，一方面化解过剩产能，另一方面让垄断行业进一步向社会开放。二是通过完善产权制度，为企业减负来激发企业的积极性。三是放开资源价格，让市场在更多领域发挥资源配置的作用。四是关注国际贸易中的一些新变化、新规则并积极融入其中，为自身更高水平的对外开放积累经验。

中国将采购130架空客飞机

本报北京10月29日电（记者严冰）中国航空器材集团公司与空中客车公司今天在北京签订采购30架空客A330系列及100架A320系列飞机的框架协议。其中，30架A330是对双方今年6月在巴黎签署的意向采购30架A330系列飞机谅解备忘录的确认。中国航空器材集团公司总经理李海和空中客车公司总裁兼首席执行官法布里斯·布利叶在框架协议上签字。

据预测，未来10年，中国国内航空客流量将超过美国国内航空客流量，成为全球第一大民航市场。未来20年，中国将新增飞机总数近5400架，其中1700架为像空客A330、A350和A380这样的宽体飞机。

国际贸易“单一窗口”释放红利

本报电（记者罗兰）国家口岸办与联合国欧洲经济委员会最近举办的“单一窗口及口岸通关贸易便利化”研讨会发布消息，目前，上海、天津、福建、广东4地均已启动国际贸易单一窗口试点，其中上海“单一窗口”正在推进2.0版建设工作，未来有望实现贸易数据共享。

“单一窗口”是将过去口岸单位“串联式”的监管模式改为“并联式”，实现申请一口受理、数据一次递交、审批并联进行、结果一口发布，使通关效率大幅提升。

据上海海关介绍，截至2015年上半年，上海“单一窗口”1.0版建成。未来，完善的上海国际贸易“单一窗口”平台将集成银行、外汇、港航、企业等方面的数据。

另据天津海关统计，天津口岸自今年7月1日启动国际贸易“单一窗口”以来，企业通过“单一窗口”平台累计申报进出口报关单26万余票。

内蒙古7年改造130万棚户

新华社呼和浩特10月29日电（记者哈丽娜）内蒙古自治区从2008年实施棚户区改造工程以来，到今年9月底，共实施各类棚户区改造130.9万户，累计完成投资2123亿元。

据自治区住房和城乡建设厅介绍，内蒙古采取多种举措推进棚户区改造工程进展，不断加大货币化安置力度，多渠道筹集棚改资金，同时通过发行企业债券支持棚户区改造，累计募集资金211亿元，其中2015年募集资金7亿元。

中国信保护航“小微”力度大

本报北京10月29日电（记者邱海峰）记者从中国出口信用保险公司了解到，今年1—9月，该公司服务支持小微企业33317家，同比增长8.2%，对小微企业累计承保金额达269.6亿美元。

据了解，针对小微企业海外经贸经验不足、资金短缺、风险管控能力弱等问题，中国信保为小微企业量身定制了相关专属产品，如年出口额在300万美元以下的小微企业可通过“小微企业信保易”产品得到16种不同等级的风险保障。相关负责人表示，今后中国信保将加大对小微企业“出海”的政策性金融支持力度，为提高我国外贸竞争力贡献力量。

额哈铁路全线贯通

10月28日，随着最后一条钢轨接头的焊接完成，额（济纳）哈（密）铁路钢轨焊接工作全部完成，顺利转入静态验收阶段。目前，额哈铁路已全线贯通，预计年底建成投入运营。

额哈铁路是国家“一带一路”战略和《中长期铁路规划网》重点工程，正线长度629.9公里，东起临（河）策（克口岸）铁路川地托站，经内蒙古自治区额济纳旗、甘肃省肃北县，终至兰新铁路新疆哈密东站。该铁路建成后，乌鲁木齐至呼和浩特的铁路里程将缩短400公里以上。

图为中铁九局铁路一台焊轨车在额哈铁路新疆哈密段焊接钢轨。蔡增乐摄（新华社发）



（上接第一版）构建产业新体系，加快建设制造强国，实施《中国制造2025》，实施工业强基工程，培育一批战略性新兴产业，开展加快发展现代服务业行动。构建发展新体制，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力，完善各类国有资产管理体制，建立健全现代财政制度、税收制度，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。创新和完善宏观调控方式，在区间调控基础上加大定向调控力度，减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格。

全会提出，坚持协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。增强发展协调性，必须在协调发展中拓展发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。推动区域协调发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。推动城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，提高社会主义新农村建设水平。推动物质文明和精神文明协调发展，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，建设社会主义文化强国，加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德。推动经济建设和国防建设融合发展，坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，实施军民融合发展战略，形

成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展新格局。

全会提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。加快建设主体功能区，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。推动低碳循环发展，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，实施近零碳排放区示范工程。全面节约和高效利用资源，树立节约集约循环利用的资源观，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，推动形成勤俭节约的社会风尚。加大环境治理力度，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。筑牢生态安全屏障，坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，开展大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，开展蓝色海湾整治行动。

全会提出，坚持开放发展，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。开创对外开放新局面，必须丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利合作格局。完善对外开放战略布局，推进双向开放，支持沿海地区全面参与全球经济合作

和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区，提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。形成对外开放新体制，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，健全服务贸易促进体系，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放。推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，推进国际产能和装备制造合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能，支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐，以互利共赢方式深化两岸经济合作，让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展，加快实施自由贸易区战略。积极承担国际责任和义务，积极参与应对全球气候变化谈判，主动参与二〇三〇年可持续发展议程。

全会提出，坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给，从解决人民最关心最现实最直接的利益问题入手，提高公共服务的共建能力和共享水平，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，分类扶持贫困家庭，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段

教育，逐步分类推进中等职业教育免除杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。促进就业创业，坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇。缩小收入差距，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制。建立更加公平更可持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基本养老保险全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，实施食品安全战略。促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

全会强调，发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党领导经济社会发展工作体制机制，加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能。动员人民群众团结奋斗，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发各族人民群众建设祖国的主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。加快建设人才强国，深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制机制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。运用法治思维和法治方式推动发展，全面提高党依据宪法法

律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，健全公共安全体系，完善和落实安全生产责任和管理制度，切实维护人民生命财产安全。实施国家安全战略，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

全会分析了当前形势和任务，强调当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务，就是深入贯彻落实全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。全党要把思想统一到全会精神上来，认清形势，坚定信心，继续顽强奋斗，团结带领全国各族人民协调推进“四个全面”战略布局，如期完成全面建成小康社会的战略任务。要坚持全面从严治党、依规治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固反腐败斗争成果，健全改进作风长效机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，着力解决一些干部不作为、乱作为等问题，积极营造风清气正的政治生态，形成敢于担当、奋发有为的精神状态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展提供坚强政治保证。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的调查报告，确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，万众一心，艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！