



市场准入负面清单制度意见公布

今后两年先行先试，2018年起正式实行

本报北京10月19日电（记者陆培法）中国政府网今日全文公布了《国务院关于实行市场准入负面清单制度的意见》。

《意见》明确，按照先行先试、逐步推开原则，从2015年12月1日至2017年12月31日，在部分地区实行市场准入负面清单制度，积累经验、逐步完善，探索形成全国统一的负面清单及相应的体制机制；从2018年起，正式实行全国统一的负面清单制度。

进入行为。

对禁止准入事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核准，不得办理有关手续；对限制准入事项，或由市场主体提出申请，行政机关依法依规作出是否予以准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入；对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。



全面认识负面清单模式

在如何评价今日中国政府发布的《意见》时，中国政法大学商学院教授宏结指出，未来中国实行的市场准入负面清单不仅面向外资，还将面向内资，特别是民营资本，未来项目设置可能更宽松，准入门槛也将更低。过去，金融、保险等民营资本难以进入的领域将进一步开放，并最终通过负面清单制度固定下来。这对调动民营资本积极性、构建真正公平竞争的市场环境意义重大。

来自商务部国际贸易经济合作研究院的田原强调，中国经济体量巨大。在使用负面清单模式时，要高度警惕可能会对国内产业和投资管理体制带来的冲击。

田原指出，对于中国来说，负面清单制度是在投资准入实践改革中迈

出的关键一步，为降低风险，需要做好在未来相当长一段时间逐步调整完善的准备。具体而言，一是要继续坚持阶段性推进开放，总体趋势上不断放宽准入，对于仍然不适合开放和敏感部门可以继续保留外资比例上限限制；二是保留行业特许经营审批程序；三是加大市场监管、责任追究和风险控制环节的执行效率。

逐步为推行打好基础

业内专家介绍，负面清单制度最早在上海自贸试验区推出。今年4月份，国务院又发布适用于4个自贸试验区的外商投资负面清单。从外商投资到所有市场主体的市场准入，从特殊到一般，这一制度改革的步伐谨慎而又稳健，值得肯定。

中国规定了2年的试验期，以便在实践中纠偏矫正，为2018年的全国推行打好基础。另外，还须考虑中国全球化的角色定位，认清全球尤其是主要经济体对中国市场的高标准、严要求，譬如中美投资协定谈判的核心就是提交负面清单。

《意见》还要求，实行市场准入负面清单制度，要做好与行政审批事项清单、《产业结构调整指导目录》《政府核准的投资项目目录》以及依据法律、行政法规、国务院决定设定的市场准入管理事项的衔接。《意见》就不断改革审批体制，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制、信息公开制度和信息共享制度、法律法规体系等作出了规定。

当前，我国经济发展进入新常态，经济增速放缓，投资增长乏力。在此背景下，旅游投资却逆势上扬，持续保持高速增长，正在成为经济发展的新动力。

记者19日从国家旅游局获悉：今年上半年，全国完成旅游投资3018亿元，同比增长28%，比第三产业投资增速高16个百分点，比全国固定资产投资增速高17个百分点。旅游正成为资本投资的新领域、城市调结构和企业发展转型发展的突破口。

旅游投资主体日益多元化。全国旅游投资呈现民营资本为主，政府投资和外商投资为辅的多元化投资格局。企业成为旅游投资的中坚力量。旅游投资的资金主要流向休闲度假、文化旅游、生态旅游等旅游新业态和新产品。房车营地、邮轮游艇、健康养生、低空旅游、户外运动、老

旅游投资成经济发展新动力

上半年完成投资3018亿元

本报记者 赵珊

年游、乡村游、出境游、亲子游、在线租车、手机餐厅等将成为资本追逐的重点。

除旅游直接投资外，旅游投资并购也非常活跃，尤其是在在线旅游领域。据不完全统计，2014年全国在线旅游领域发生160起投融资事件，在线旅游融资规模达到300亿元，是2013年的6倍。今年上半年，在线旅游融资已超过130亿元，同时旅游投资单笔投资额不断提高。

2014年，东部地区实际完成投资4056亿元，已成为东部地区转方式、调结构的战略性先导行业。中部地区实际完成投资1899亿元，西部地区实际完成投资1098亿元，中西部地区实际完成投资增幅最大，同比增长分别为77.8%和162.9%。

国家旅游局已与国开行等6家金融机构签订战略合作协议。未来5年，金融机构将为旅游业提供1.6万亿元的信用额度。此外，国家旅游局与电信、移动、联通等通信巨头以及阿里、腾讯、百度等互联网巨头签订战略合作协议，大力推进旅游与互联网的融合发展投资。

（本报北京10月19日电）

阳江核电站3号机组并网发电

据新华社深圳10月19日电（记者王攀）中国广核集团对外通报表示，该集团下属阳江核电站3号机组已于18日并网发电。整个并网过程中，3号机组各项设备参数正常稳定，机组状态良好。

据了解，3号机组并网后，会进行一段时间的带负荷试运行和相关试验。各项试验符合要求后，机组会进入满功率168小时示范运行考核。考核期间，机组的各项性能指标达到设计标准，机组状态稳定，满足电网相关要求，则表明机组具备正式商业运行条件。

阳江核电站3号机组于2010年11月15日正式开工建设，近5年后实现并网发电。阳江核电站位于广东省阳江市阳东区东平镇。



10月19日，山东省东营市东营区史口镇第四小学五年级学生在该镇中心卫生院南王中药房上中医药课，在医师指导下学认中草药，迎接10月22日“世界传统医药日”的到来。刘智峰、刘新宇摄（人民图片）

丰收了



金秋是收获的季节，全国各地民众都在繁忙中分享丰收的喜悦。

图①：10月18日，黑龙江垦区五大连池农场烘干厂工人在管理烘干后的玉米。陆文祥摄（新华社发）

图②：新疆天山南北迎来棉花采摘旺季。图为近日新疆生产建设兵团

第一师二团职工在阿拉尔垦区采摘棉花。

陈健生、仇玉婷摄（人民图片）

图③：10月18日，一年一度的安徽省巢湖丝网开捕。图为巢湖市散兵镇高林码头上，渔民展示刚捕捞的大鱼。马丰成摄（人民图片）

外交部：

坚决反对日政要参拜靖国神社

新华社北京10月19日电（记者靳若城）外交部发言人华春莹19日在例行记者会上表示，中方坚决反对日本政要参拜靖国神社，敦促日方正视和反省侵略历史。

据报道，在靖国神社秋季例行大祭期间，日本首相安倍晋三向靖国神社供奉了“真神”祭品，总务大臣高市早苗、法务大臣岩城光英等参拜了靖国神社。

“靖国神社供奉着对侵略战争负有直接责任的二战甲级战犯，我们一贯坚决反对日本政要的错误做法。”华春莹说。

华春莹表示，中方敦促日方切实正视和深刻反省侵略历史，同军国主义划清界限，以实际行动取信于亚洲邻国和国际社会。

商务部：

附条件批准诺基亚收购股权案

据新华社北京10月19日电 根据商务部网站消息，商务部于19日附条件批准诺基亚公司收购阿尔卡特朗讯公司股权案反垄断审查决定。

2015年4月15日，诺基亚和阿尔卡特朗讯签署收购交易谅解备忘录。根据该备忘录，本交易将在法国和美国证券市场，通过公开要约收购的方式完成。诺基亚预计交易金额为156亿欧元（约1274.5亿元人民币）。

商务部依法对此项经营者集中进行了审查，向申报方指出了此项经营者集中可能产生的竞争问题，并就如何减少此项经营者集中对竞争的不利影响进行了多轮商谈，最后根据申报方提交的承诺方案附条件批准了该案。今后，商务部将依法对诺基亚的承诺履行情况进行监督。

10月19日，国家统计局公布数据显示，初步核算，前三季度国内生产总值487774亿元，按可比价格计算，同比增长6.9%。分季度看，一季度同比增长7.0%，二季度增长7.0%，三季度增长6.9%。

对于前三季度GDP增速跌破7%一事，受访专家表示，这是经济转型时期的正常现象，“不用大惊小怪”，中国经济新的增长动能正在积蓄中。

国际国内双重作用

6.9%的增速是自2009年第二季度以来，GDP增速首次低于7%。针对外界的关注，国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长盛来运总结了影响当前我国经济的三种力量：下行压力、支撑力和新动力。

盛来运指出，下行压力来自两方面。国际层面上，世界银行、货币基金组织等国际机构将世界经济增长预期普遍下调了0.2到0.3个百分点。同时，美国的加息预期进一步强化，也造成世界大宗商品的价格、股市、汇市出现大幅波动；多国货币贬值，加大了出口的压力。国内层面上，由于我国仍处在结构调整的关键阶段，传统产业不仅在去库存，而且在实实在在地去产能，钢铁、水泥、建材这些传统产业产能过剩的增速都出现了下滑。

“国际层面的因素和国内层面的因素相互叠加，加大了三季度经济下行的压力，这是三季度经济增长速度有所回落的非常重要的原因。”盛来运说。

盛来运认为，支撑力源于中国经济仍处于战略机遇期，中国稳定运行的基本面没有变化，如中国工业化和城镇化仍有很大发展空间，中西部地区仍然具有后发优势，中国消费结构正在逐步升级。而新动力则在于改革红利和创新红利进一步释放，推动着新经济、新产品、新业态形成一种新的动力。

新增长动能在积蓄

对于前三季度的GDP增速，盛来运认为：“虽然经济增速略有回落，但是总体平稳的基本面没有变，稳中有进和稳中向好的态势没有变。”

在盛来运看来，在中央一系列“大众创业、万众创新”政策的推动下，中国的新产

业、新业态、新产品、新经济的成长是比较快的。他举例说，1至9月份，网上零售额增长达36%左右，像新能源汽车等新产品都在翻倍增长，而高技术产业增加值增长速度仍然达到10.4%，比规模以上工业增长速度高出4.2个百分点。

商务部国际贸易经济合作研究院原院长霍建国在接受本报采访时说，未来中国经济存在着很多积极因素，经过一段困难时期后会有好转。“目前新的增长动能正在积蓄中，随着宏观调控的作用，中国的经济还会触底回升。”

国家行政学院经济部教授张孝德认为，“在转型时期，GDP增速的轻微下滑很正常，不用大惊小怪。”他向本报表示：“GDP增速下滑的原因是，过剩产业、传统产业导致的经济下滑速度比新兴产业带来的增速快所致。虽然新兴产业目前规模尚小，对经济增量没有太大改变，但对于结构调整却有很大意义。预计未来3年到5年，新兴产业能够进一步拉动经济增长。”

来华投资兴趣依然大

6.9%的数据确实意味着下行压力，但霍建国认为，外国对中国市场的投资兴趣依然很大。“他们来华投资，看重的是中国经济发展的环境，比如市场上的投入产出比。”

“对于国外投资机构来说，这次微小的下滑是中国经济转型时期释放的一个信号。对他们来说，传统行业吸引力下降，但新兴行业的门槛和成本低，正是投资的最佳时期。”霍建国说。

关于中国经济的未来发展方向，霍建国指出：“一方面，应该把制造业放在重要位置，比如对高附加值的、中高端的制造业，要保证它们的快速增长。另一方面，要兼顾中小企业的发展，促进资源配置优化、发展环境进一步公平，清理不规范和限制性的障碍，促进它们的壮大。”



前三季度GDP增速低于百分之七
属经济转型期正常现象

潘旭涛 谭思宇