

有进有出动态管理 创新创业加快启动

开发区“闽八条”为转型支新招

前晓



自1985年1月国务院批准设立福建省第一个开发区——福州经济技术开发区以来，福建省开发区在地区经济发展和对外经贸合作中的作用日渐显著。（资料图片）

福建省政府办公厅近日印发《关于国家级和省级开发区（工业园区）创新提升八条措施的通知》（简称开发区“闽八条”），从明确专业化特色化发展方向、创新招商引资机制、加强创新能力建设、坚持绿色集约发展、创新行政管理体制、创新财政管理体制、完善开发区统计制度、实施动态管理等8方面提出新举措。

根据《措施》，明年起，福建省对开发区将实施有进有出、有升有降的动态管理，对土地等资源利用效率低、环保不达标、发展长期滞后的开发区，予以警告、通报、限期整改、退出等处理。有观察指出，推动开发区新一轮创业发展，正成为福建省全面深化改革、加快经济社会发展、建设“新福建”的重要举措。

推动新一轮创业发展

福建作为中国最早实施改革开放政策的省份之一，经济特区、经济技术开发区、台商投资区、高新技术产业园区等相互配合，共同构成日益完善的开放体系。在改革开放全面深化的当下，福建省开发区应如何保持自身竞争优势并持续发展？福建官方强调，要依托已有的比较优势和产业基础，因地制宜确定发展重点和主导产业。根据国家级开发区的不同类型和省级开发区的发展阶段，制定差异化、针对性的促进政策，避免低水平重复建设和同质竞争。

自1985年1月国务院批准设立福建省第一个开发区——福州经济技术开发区以来，福建省开发区在带动开放型经济发展、产业集聚发展、科

技创新发展、区域协调发展等方面作用显著，并成为地区重要的经济增长点。目前全省共有各类开发区102个，其中，经国务院批准设立的国家级开发区30个，经省政府批准设立的省级开发区72个。

2014年，福建全省开发区实现地区生产总值6846.19亿元人民币，占全省28.5%；实际利用外资24.49亿美元，占全省34.4%；出口总额533.59亿美元，占全省47%。以上数据显示，开发区已成为福建省经济发展和对外经贸合作的重要支撑。

在《措施》出台之前，福建各界围绕开发区改革的问题，已经有过长期的讨论，福建官方也曾推出调整开发区发展的举措。此次的8条创新提升措施，被外界视为推动开发区新一轮创业发展的尝试，突出特点是对“加强创新能力建设”与“坚持绿色集约发展”等方面的强调，并建立起开发区的动态管理机制。

解决“开而不发”是关键

致公党福建省委副主委刘珂曾指出，福建省开发区总体实力和发展层次，在数十年的发展中有较大提升，辐射带动能力日益增强，在全省经济社会发展中发挥了重要作用。但仍存在一些问题，制约了省内开发区的发展。具体表现为经济规模偏小，增长后劲和空间不足；产业基础比较脆弱，综合竞争力有待提高；基础设施不够完善，投资环境吸引力减弱；政策体制优势弱化，开发区作用难以发挥等。

民革泉州市委主委樊美清则认为，开发区建

设是地方实现跨越发展和经济腾飞的助推器。开发区为所在地经济发展做出贡献的同时，不同程度上也对自然生态环境产生影响。应当通过加强生态环境保护和治理，促进开发区转变发展模式，实现由粗放型向集约型、生态破坏型向生态友好型开发模式转变，推动绿色集约发展，建设美丽开发区。

总体看来，福建省开发区历经数十年的发展，难免产生数量过多、开而不发、经济技术水平偏低、对区域经济带动作用较弱等问题。随着各类开发区在全国各省市纷纷涌现，想要充分体现福建省的竞争优势，还有待进一步改革转型。

华侨大学教授张向前以泉州为例，指出开发区转型发展的必要性。在他看来，转型升级是一种改变财富创造的方式，泉州开发区以民营企业为主，如今正在面临转型和资源配置的问题。只有利用好自身的制度优势，改变原来模仿的角色，才能找到更好的生存土壤，实现企业的升级。

开放创新环保样样不少

针对开发区所面临的挑战与问题，福建省商务厅4日透露，福建省政府关于省内开发区发展的8条具体措施，将促进开发区创新提升，引导开发区成为产业转型升级、体制机制优化、科技创新驱动、绿色集约发展的示范区。

泉州开发区商会会长丁金朝称，泉州开发区企业正处在大规模转型升级关键时期，企业比以往任何时候都更加迫切需要改革和创新，全方位推进产品、品牌、产业组织和商业模式等方面统筹发展。同时也需要借助广大企业家的创新智慧和社会平台，在政府的政策扶持下，共同谋求转型升级道路。

《措施》中强调“提升开放水平”，对此福建省商务厅负责人表示，国家级开发区要更大程度参与国际经济合作与竞争，在全球价值链及国际分工中找准定位；省级开发区要进一步扩大对外交流合作，积极培育吸引外资新优势。

为推动开发区新一轮创业发展，福建省更加注重开发区对外招商。官方要求各开发区重视欧美地区“小而专”企业在核心技术、自主品牌方面的优势，开展引技引智；对新引进的固定资产投资规模大的项目和世界500强项目给予奖励补助政策；鼓励有条件的开发区探索同社会资本共办“区中园”。

《措施》提出，完善开发区综合发展水平评价办法，把创新能力、品牌建设、规划实施、知识产权保护、投资环境、行政效能、新增债务、安全生产等作为考核的主要内容。此外，措施的亮点还有优先保障开发区用地、明确开发区管理体制等。

福建省商务厅负责人同时表示，鼓励开发区创建生态工业示范园区、循环化改造示范试点园区、低碳工业园区等绿色园区。严格资源节约和环境准入门槛，对资源利用效率低、环保不达标、发展长期滞后的开发区予以警告、通报、限期整改、退出等处理。

新媒体曝光

福建失信者将“寸步难行”

据新华社福州电（记者陈弘毅）鼠标轻点，“2015福建失信被执行人名单公示”、“福建重大税收违法案件信息公告”、“福建环境污染企业名单”等跳了出来，“老赖”的姓名、具体失信行为一一被列出，被环保部门行政处罚的企业情况也一目了然。

这是日前正式投入使用的“福建省诚信建设信息公开综合平台”。公众只要点击进入这个信息发布平台，就会看到实时更新曝光台信息。信息发布平台的负责人介绍说，今年以来，福建省运用新媒体对失信被执行人进行惩戒，“东南网”和“文明风网站”与省法院政务网的“执行公示”等栏目对接，及时曝光“黑名单”，有效打击了失信、欺诈等行为。

记者了解到，平台采用图片、文字、视频等多种方式，整合了法院、工商、税务、住建、环保、食药监、质监等系统信用信息，集中宣传报道福建推进诚信建设的举措，梳理诚实守信榜样典型，并对失信单位、人员及时进行曝光，构筑对失信被执行人的“惩戒之网”。截至目前，平台共发布信息3000多条，涉及曝光企业、个人数量30多万个。

“其中，近10%的被执行人受失信公示威慑，主动履行还款义务；曝光省级挂牌督办环境企业数量1000余条，及时有力地督促相关企业进行整改。”平台负责人表示。

福建省委文明办主任石建平表示，下一步，福建将加快完善信息网络，加强各部门统筹合作，完善激励与惩戒机制，动员社会力量参与，加大震慑力，让失信者“寸步难行”，引导社会诚信之风建设。



首届两岸成人礼在金门举办

“首届两岸成人礼”公益文化活动于10月3日在金门举办，厦门和金门两地共400余名初中一、二年级学生参加。

图为参加成人礼的学生在象征友谊的金门高粱酒坛上签名，起名“友谊长久（酒）”，相约十年后再相聚同饮此酒。

新华社记者 韩瑜庆摄

海峡西岸 新闻周刊

人民日报海外版编辑部 福建省政府新闻办公室 合办



鼓浪屿：“限客令”下的黄金周

厦门鼓浪屿是我国著名的旅游景点，以往每逢“十一”黄金周，来往游客众多。而今年的“十一”长假在“限客令”的作用下，来该景区游览的游客明显减少。

今年4月，国家旅游局对全国5A级景区的日承载量和瞬时承载量都做出明确规定。其中，厦门鼓浪屿每日上岛最大承载量为6.5万人次。为此，鼓浪屿采取提高上岛船票价格、网络预售船票等方式限制游客数量。以10月2日为例，鼓浪屿上岛人数近6.5万，比去年同期8.58万的“高烧”降温不少。

图为10月3日，游客在厦门鼓浪屿著名景点日光岩游览。按照规定，日光岩瞬时承载量为0.23万人次。 新华社记者 魏培全摄

龙海东宝村：

一座乡愁馆的众筹故事

赵锦飞 黄国轩 郑智敏

白墙红瓦燕尾脊，碧水桥边杨柳依。在全国美丽乡村创建试点、省级生态村龙海市东园镇东宝村，一座充盈着闽南味、古早味的乡愁馆，从今年3月份开馆至今，已迎来上万名游客。在这背后，还有一段东宝村村民捐赠场地、展品以及积极投工投劳的别样众筹故事。

场地众筹，26户村民捐祖屋办馆

“以前这里房子年久失修，很少有人来这里走动，显得冷冷清清。如今，老房子修旧如旧，还办成了‘乡愁馆’，参观的人日渐增多，日子过得热闹有趣。”近日，在东宝村乡愁馆内，郑水海老人乐呵呵地说。

东宝村历史悠久，近年来，东宝村围绕“田园·家园·乡愁”主题，投资4000万元让村庄旧貌换新颜，同时推进土地流转促使蔬菜规模种植，成为龙海市村级创建富美乡村的典范。2014年，该村实现人均纯收入13860元，村财政收入65.6万元。

为保留更多乡土文化，东宝村祠堂、古厝、古榕、戏台甚至石磨盘等都被有意保护起来。2014年9月，东园镇政府开始在该村筹建乡愁馆。郑氏宗祠是一座三进式的古厝，建于清代嘉庆年间，是建设乡愁馆的理想之地。

郑水海从小在郑氏宗祠古厝长大，也是古厝的主人之一。他说，郑氏祖厝由26户村民共有，村支书召集户代表座谈，大伙儿商量了一下都觉得是件好事，村民都能受益，当即决定向镇政府无偿捐赠郑氏宗祠15年的使用权。

为改成乡愁馆，镇里还请来专家修复古厝，并到各地收集农村老物件添置馆内。今年3月，乡愁馆揭牌开放。郑水海和儿子郑水亮一家仍旧住在古厝的护厝里，郑水亮还被村里聘请为乡愁馆看护人。“守着老宅，也守着村里的宝贝。”郑水亮说。

展品众筹，热心群众积极献宝

乡愁馆的修缮工作顺利完成，里头要陈设的展品又成了问题。为此，东园镇政府向社会征集，收到不少农村老物件，其中有六七百件是东宝村村民郑月跃的收藏品。

46岁的郑月跃是个收藏达人，他从事古董收藏已有16个年头，收购的木具、瓷器、铜器数以万件。得知乡愁馆需要大量闽南风格的老物件展示，他便精心挑选出数百件藏品卖给乡愁馆，同时无偿献出部分藏品。“村里是大展馆，我家是小展馆，每次有客人都带到乡愁馆感受一番，他们都大为赞赏。”郑月跃说。

在东宝村，像郑月跃这样从事农村古件收藏的村民还有10多户。古农具、古家具、古玩具等富有闽南味、古早味的2000多件物品从众人手里汇聚到此，造就了该省目前面积最大、藏品最多的村级乡愁馆。

馆内设置有生活场景区、农耕文化区、戏剧文化区、儿时记忆区、文献展示区、影像展示区6大模块17个展区，以实物、文字、图片、影像等方式展现了闽南农村的历史印记，让前来参观的游客感受到满满的乡土味。

服务众筹，投劳投工建美丽村庄

乡愁馆修缮期间，村里还自发成立了9人监督小组，主要负责工程质量的监管。

“乡愁馆是全开放的。平日里，村民会到馆里转转，每件藏品有没有被挪动位置都会被发现。看到有游客留下的垃圾，村民也会主动清扫整理。”家住乡愁馆旁边的郑井明老人每天清晨和傍晚习

惯在乡村公园逛逛，再回到乡愁馆陪游客聊天，介绍村里的典故。

东园镇团委在乡愁馆内建立了青春驿站。一支由大学生村官、返乡大学生组成的志愿服务队伍，义务为游客提供导游讲解、文明劝导、应急充电、医疗救护等志愿服务。

为给前来乡愁馆参观的游客提供一个品味乡愁的休闲场所，东宝村对乡愁馆边的一栋200平方米的古厝进行修缮，作为旅游会客厅，经营茶馆、咖啡厅等休闲驿站。该古厝由5户村民共有，他们协商后决定无偿捐出使用权。

“如果没有村民的理解和大力支持，一切都无法实现。”东宝村党支部书记郑和明感慨地说，从之前的公园建设和道路拓宽，村民无条件拆除数百间遍布村庄的危房、牛棚、荒菇房、旧猪圈，并踊跃捐资33万元支持建设，到乡愁馆共同筹建，都能感受到村民期盼村庄越来越美好。

望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽东宝在村民的同心协力建设中焕发新颜，它的美丽未完待续。

（据《福建日报》）



乡愁馆生活场景区还原了早期的餐厅。（资料图片）

船舶港务费等停征

闽进出船舶每年可省2亿多

据新华社福州电（记者王成）10月1日起，船舶港务费等7项中央级设立的行政事业性收费被取消。进出福建港口的船舶每年可节省船舶港务费2.42亿元。

据悉，此次取消的7项收费包括船舶港务费、特种船舶和水上水下工程护航费、船舶临时登记费、船舶烟囱标志或公司旗注册费、船舶更名或船舶籍变更费、船舶国籍证书费、废钢船登记费。

根据近两年的数据推算，此次免征政策将涉及进出福建沿海各港口的船舶年均64万艘次，相关港航企业、船舶、船东每年可节省超过2亿元，船舶港务费占其中的90%左右。

据介绍，除了“真金白银”的减负，停征7项费用还给港航企业带来实实在在的便利。由于船舶港务费的缴交尚未实现远程电子缴费，缴费用必须到征收点办理现场缴费手续或通过定期结算的形式缴费。取消收费将显著提高船舶和货物的流转效率，节省生产运营成本。