

中共中央国务院出台总体方案

生态文明改革有了顶层设计

据新华社北京9月21日电 中共中央、国务院近日印发《生态文明体制改革总体方案》，阐明了我国生态文明体制改革的指导思想、理念、原则、目标、实施保障等重要内容，提出要加快建立系统完整的生态文明制度体系，为我国生态文明领域改革作出了顶层设计。

方案分为10个部分，共56条，明确生态文明体制改革的指导思想是，坚持节约资源和保护环境基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主方针，立足我国社会主义初级阶段的基本国情和新的阶段性特征，以建设美丽中国为目标，以正确处理人与自然关系为核心，以解决生态环境领域突出问题为导向，保障国家生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。



生态中国
金秋行②

蓝色，秋天的高爽

本报记者 申孟哲

在中国人的习惯表达里，“秋天”是跟“秋高气爽”、“风轻云淡”联系在一起的。

80年前，作家郁达夫这样描写“故都的秋”：“在北平即使不出门去吧，就是在皇城人海之中，租人家一椽破屋来住着，早晨起来，泡一碗浓茶，向院子一坐，你也能看得到很高

很高的碧绿的天色，听得到青天下驯鸽的飞声……自然而然地也能够感觉到十分的秋意。”

今年秋天，以北京的“阅兵蓝”为代表，全国各地呈现一派秋高气爽的情景。在大气污染日益成为全民关注焦点的今天，空气质量的好转，背后是各方的大量努力。

京城民众喜迎 阅兵蓝

9月初的北京，是蓝色的。微信朋友圈随时可能被蓝天“刷屏”：“今天的北京简直像在拉萨！”“看这蓝天，有没有欧洲的感觉？”……

以“9·3”阅兵为契机，京津冀迎来了入秋后的“阅兵蓝”。高爽的天空，纯净的蔚蓝色，让人难以相信这是近年来以“雾霾”闻名的华北。

蓝天，总让雾霾区人民欣喜。9月初，济南雨后蓝天引来大批市民拍照，盛赞“颜值爆表”；山城重庆雨停雾散，许多市民出门“寻秋”。

类似情景发生在全国许多地方。9月16日的环保部通报中，北京8月空气质量达标天数比例为54.8%，未出现严重污染天气；京津冀13市空气质量达标天数比例在41.9%至90.0%之间，空气污染同比下降、环比好转；长三角25市空气质量达标天数比例在45.2%至100%之间；珠三角的9个重点监控

节能减排换来 金秋蓝

曾经有一句调侃流传甚广：治霾基本靠刮风。

但治理雾霾显然不能仅靠老天爷赏脸。今年两会，李克强总理表示，改善空气质量，不能只靠“借东风”，还要“事在人”。

治污，要从源头治起。中科院此前报告指出，以燃煤为主的能源结构、高能耗的污染产业及大量增长的机动车，是我国大气污染的主要来源。

各地入秋后的金秋蓝得益于这些污染源的治理。河北今年将继续削减煤炭用量500万吨；天津今年要淘汰7.7万辆黄标车，同时推动重点行业的脱硫、脱硝、除尘升级改造；北京今年将关停300家污染企业。

据环保部统计，今年上半年，全国火力发电脱硝装机容量占总装机容量的87%；各地“煤改气”工程新增用气量7.5亿立方米，代替了170万吨燃煤；全国氨氮排放

物、二氧化硫、氮氧化物等的总排放量下降了2.9%到8.8%不等。

多重努力共创 持续蓝

有人说，“APEC蓝”和“阅兵蓝”都是短期成果。如何让蓝色永驻天空，才是真正该考虑的。

政策的持续性一直是本届政府施政的着力点。今年的《政府工作报告》中，和重要经济社会发展指标排在一起的，是“节能减排”指标；今年4月，中共中央、国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》；近日《生态文明体制改革总体方案》又经中央政治局审议通过。

环保部门也连出重拳。今年，河南郑州、驻马店和河北承德、沧州等地的政府一把手，均因空气污染治理不力被环保部门约谈。

新修订的环保法让环保部“武装到牙齿”，对污染企业处罚可以“上不封顶”；同时，《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》划定了生态领域的“责任红线”，党政领导干部成为被追责的“关键少数”。

冰冻三尺，非一日之寒。治大气污染这个“病”，需要大刀阔斧，也需要持之以恒。相信在多重努力下，“阅兵蓝”的延续和留驻，是可以期待的常态。

压题照片：“北京蓝”映衬下的故宫。 本报记者 石 畅 摄



中国承建非洲首条城市轻轨通车

据新华社亚的斯亚贝巴9月20日电（记者梁尚刚）由中国中铁股份有限公司承建的埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴城市轻轨20日正式通车，成为非洲大陆首条正式投入运营的现代化城市轻轨。亚的斯亚贝巴城市轻轨线路总长34公里。

图为行驶中的亚的斯亚贝巴城市轻轨列车。 新华社记者 孙瑞博 摄

中俄友好、和平与发展委员会全会举行 习近平同普京致贺辞

据新华社北京9月21日电 中俄友好、和平与发展委员会第十次全体会议21日在莫斯科举行。国家主席习近平同俄罗斯总统普京分别向会议致贺辞。

习近平在贺辞中表示，中俄友好、和平与发展委员会成立18年来，为增进两国人民相互了解、深化传统友谊做了大量工作，成为推动两国民间友好交流的一支生力军。当前，中俄两国人民对发展中俄关系、加强各领域合作、增进了解和友谊都有更高期待。希望中俄友好、和平与发展委员会以此次会议为契机，在扩大两国民间交流、巩固两国人民传统友谊、促进双边关系发展方面开拓创新，争取更多成果。

普京在贺辞中表示，希望此次全会为进一步促进双方在社会经济、科学技术和人文等领域的合作作出新的贡献。

李克强会见英国首席大臣

本报北京9月21日电（记者赵成）国务院总理李克强21日下午在中南海紫光阁会见来华出席第七次中英经济财金对话的英国首席大臣兼财政大臣奥斯本。

李克强强调，中方赞赏英方在发达国家中率先发行人民币主权债券，希望英方继续积极支持人民币按国际货币基金组织（IMF）现行标准加入特别提款权（SDR）货币篮子，推动国际货币体系多元化，促进国际金融市场稳定。

奥斯本表示，英方支持IMF份额改革和人民币加入SDR，希望加强两国金融市场对接，将伦敦打造成人民币离岸中心。

俞正声会见欧洲议会客人

本报北京9月21日电（记者赵明昊）中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声21日在京会见了欧洲议会人民党党团主席韦伯。

本报北京9月21日电 记者21日

从有关部门了解到，日前召开的中央全面深化改革领导小组第十六次会议审议通过《关于实行市场准入负面清单制度的意见》。意见对实行市场准入负面清单制度作出了顶层设计，明确了总体要求、主要任务和配套措施。

意见指出，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

意见明确，市场准入负面清单包括禁止准入类和限制准入类，适用于各类市场主体基于自愿的初始投资、扩大投资、并购投资等投资经营行为及其他市场进入行为。

意见指出，按照先行先试、逐步推开原则，从2015年至2017年，在部分地区试行市场准入负面清单制度，积累经验、逐步完善，探索形成全国统一的市场准入负面清单及相应的体制机制，从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

第12届中国—东盟博览会闭幕 促成“一带一路”国际产能合作项目34项

第12届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会9月21日在南宁圆满落幕

本届博览会首次成功举办国际产能合作系列论坛 会通过各类项目洽谈成功签约的国际产能合作项目达34项

涉及 基础设施 汽车零件 能源建设 建材生产 有色金属 矿产开发

本届博览会成交量达4600个 其中东盟和东盟国家对外签约1200个 比上届增长2.9%

签约金额达65.5亿美元 比上届增长5%

警地联演助力大兴安岭防火



9月21日，黑龙江省大兴安岭地区的13支专业森林消防队和武警大兴安岭地区森林支队举行森林消防专业联合演练，战士们进行3公里林内负重徒步、灭火机分解结合、直升机灭火等课目的演练，以提高警地联合森林灭火作战能力。

图为参加演练的警地代表进行3公里林内负重徒步。 王齐胜摄（新华社发）

警惕安倍军事化新动作

王新俊

9月19日，安倍主导下的日本国会参院，强行表决通过了实现重新武装日本的新安保系列法案。这或许意味着日本战后70年和平发展政策走到了尽头。

新安保法的通过，开启了日本走向世界军事强国的大幕。未来日本必将有一系列更进一步动作，从而将安倍的理想逐步付诸实现。

从近中期看，安倍政府即将推动的工作是可以预期的：

首先，继续推动宪法修订，废除宪法第九条，即永久放弃战争权的条文。这次通过新安保法，也可视为安倍政府推动修改和平宪法的一次演练。安倍领导的自民党在日本国会占有绝对多数席位，因而得以强行推动通过备受争议的新安保法。这一次的得逞，无疑会刺激安倍政府下一步

努力撤掉和平宪法这块“拦路石”，彻底解除二战后对日本自卫队的法律束缚。这将开创日本宪法母法向子法看齐、子法倒逼母法修订的恶劣先例。

第二，进一步修改《部队行动基准》，放宽对日本自卫队在执行任务时使用武器的限制规定。此前法律规定自卫队只有受到攻击时才能使用武器还击。安倍政府认为，新规定应该授权自卫队现场自行决定使用武器的权力。据日本政府内部人士透露，新的《部队行动基准》将在年内制定完成，并会将这种情况适用到美军等外军。尤其值得注意的是，新规定可能允许在未达到武力攻击的所谓“灰色事态”情况下，自卫队为外军提供武器等防护。此举虽有迎合美军之嫌，却在事实上会使日军变得更具进攻性和危险性。

第三，日本自卫队将按照世界军事强国的标准进入全力打造时期。可以预料，解除了法律羁绊的自卫队，将进入全速发展时期。其发展目标将是全球军事强国，能够进行并赢得地区较大规模的战争。为了实现安倍政府建设一流强大军队的目标，日本今后将进一步大幅增加军费投入。日本2016财年防卫预算申请额度高达5.09万亿日元，约合人民币2680亿元，创下日本二战后防卫预算新高。今后，这一纪录恐将不断被刷新。

第四，日本自卫队在新的目标指引下，将会放开手脚大力发展远程和进攻性武器装备。用安倍晋三自己的话概括，通过安保法案最重要的是“要让日本自卫队走出国门”、“要能够和盟友美国并肩作战”。此前，日本发展进攻性武器装备还有所顾忌，今后日本定会放开手脚。

第五，日本军工企业将全力回归国际军火市场。战后受和平宪法的限制，日本许多军工企业不得不转向民品生产。今后，日本军工企业将全面复活，开发先进的武器装备，进军国际军火市场，日本自卫队武器装备的现代化水平也将得到快速提升。

深谙新安保法深意的日本著名作家大江健三郎曾直言：“若法案成立，和平法之下的日本将不复存在。”无独有偶，数以万计彻夜抗议新安保法的日本普通民众，也对安倍的野心洞若观火。

从长远来看，一个重新“军国化”的日本，将刺激日本某些政治狂人更大的野心与抱负，恐将对东亚乃至世界的和平安全构成深远的威胁。至于美国，别不当回事，小心养虎为患。

（作者为军事科学院战略研究部研究员）



本栏目主持人：陈振凯