



# 资源考

## 建设生态监测网络 陆海统筹天地一体

# 地方官员任免需过

李彪

### 【对象涵盖各级党委和政府】

“按照党中央国务院今年初对改革的总体部署，我们经济体制和生态文明体制改革专项小组和在座的各个部门共同商定，推出一个1+6生态文明改革方面组合拳。”中央财经领导小组办公室副主任杨伟民说，通过体制机制变化改革来保障我们能够积极主动履行承诺，做好节能减排，特别是碳排放的工作。

对于“1+6生态文明改革方面组合拳”，翟青解释，“6”是指对整体文件的6个方面的配套政策。其中有3份文件是环保部牵头会同有关部门共同起草的。此外，关于环境保护督察这块，主要考虑通过切实落实地方党委和政府环境保护方面的主体责任，来加快解决突出环境问题，促进环保产业的发展，推动我们的发展方向向绿色低碳转变。

翟青强调，对存在以下6种情形的，包括环境问题十分突出、环境质量明显恶化、国家下达的任务没有完成，以及领导干部在环境保护方面不作为、乱作为，甚至于失职、渎职的，滥用权力的，需要追究党纪政纪责任的，会按程序向纪检监察部门移送。“这项工作今年按照方案要求先搞试点，明年开始要全面推开。”翟青说，“到2020年，我们要建设陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。在生态环境损害赔偿方面，2017年之前搞试点，2018年之后在全国试行。”

### 【离任需自然资源审计】

不仅如此，如果环境保护工作不合格，官员的离任工作也将难以“平稳着陆”。

审计署副审计长陈尘肇在新闻发布会上说，审计署会同有关部门起草了《关于开展领导干部自然资源资产离

任审计的试点方案》，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对于促进领导干部落实自然资源资产管理和环境保护责任，加强环境保护工作，推动生态文明建设具有重要意义，也是建立健全生态文明制度体系的重要内容。

对领导干部实行自然资源资产离任审计的主要目的，就是要通过审计试点，进一步明确审计对象、审计内容、评价标准、责任界定、审计结果运用等事项，形成一套比较成熟、符合实际的审计操作规范，探索并逐步建立完善领导干部自然资源资产离任审计制度。

陈尘肇说：“我们将会把审计报告送给干部管理部门，如审计署的审计报告将会给中组部、中纪委等，如果涉嫌犯罪的，还要移交司法机关。审计结果将对落实责任、问责追责，对干部的使用、任免和奖惩，提供重要依据

或者基础。”  
自然资源资产负债表、对领导干部实行自然资源资产离任审计等制度，要真正发挥应有的作用，就必须保证数据的真实性、代表性，以及可追责性，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长纪文称，与自然资源资产负债表等相关的预警机制，国家发改委也在积极推进。“目前情况下污染事故很多，最后追究地方行政首长的很少，不改变这种格局，这些做法的意义不太大，要加强追责的力度。”纪文说。  
(据《每日经济新闻》)



## 海产品丰收 “备战”节日市场

2015年9月17日，江苏连云港市海头港海产品交易市场工作人员分拣海蟹准备装车外运。  
近日，江苏省连云港市海产品喜获丰收，当地沿海渔民加紧捕捞和分拣，及时装车外运，满足国庆、中秋节日市场需求。  
(司伟摄/人民图片)



## 新闻点

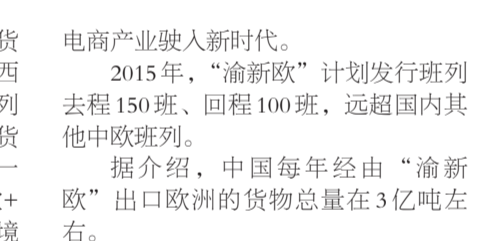
### 新疆艺人献礼自治区华诞

在新疆维吾尔自治区成立60周年之际，新疆各族群众纷纷用自己独特的方式向自治区成立60周年献礼。图为9月17日，新疆博湖县民间艺人邓树华制作“喜洋洋”活性炭炭笔画，祝愿祖国各地喜庆、祥和，处处欢声笑语，人人喜气洋洋。  
(年磊摄/人民图片)



### 跨境电商货物“渝新欧”首发

本报电(刘峻)跨境电商出口货物“渝新欧”首发仪式近日在重庆西部物流园举行，这是“渝新欧”班列运行4年多来首批运送跨境电商出口货物。通过“渝新欧”国际大通道，“一带一路”战略在重庆实现了“渝新欧+跨境电商”的结合，标志着山城跨境电商产业驶入新时代。  
2015年，“渝新欧”计划发行班列去程150班、回程100班，远超国内其他中欧班列。  
据介绍，中国每年经由“渝新欧”出口欧洲的货物总量在3亿吨左右。



### 成都国际非遗节上饱眼福

为期10天的第五届中国成都国际非物质文化遗产节自9月11日在成都国际非遗博览园开幕以来，非遗大戏台、非遗进万家等精彩活动轮番登场，让海内外游客大饱眼福。据悉，本届非遗节以中国传统手工技艺为重点，将举办各类非遗展示、展演、展销和交流400多场。图为2015年9月16日，游客在成都国际非遗博览园参观非遗展示。  
(兰自涛摄/人民图片)



## 国企改革，从“管资本”入手

林亦辰  
运营。于是，不少国有企业就面临一个尴尬：明明这个决策并不符合企业利益，但就是要作这一决策，因为这是国资委要求的。十八大以来的国企改革也一再证明，正是这样的体制，让不少人有了鲸吞国有资产的可能，甚至是变国有资产为个人家产，进行利益输送。因此，管理体制，不得不改。  
所以说，国企改革的核心，在于改变国有企业的管理体制。而改体制的核心，是改革国资委的管理。也就是上面所强调的，从什么都管变为“管资本”为主。  
这样一种转变，使得国资委在本质上，将成为代表“出资人”的“投资人”。也就是说，国资委将成为投资集团，或者在其下面成立投资集团，作为国有企业的控股股东。国资委只负责提名董事，而不负责国有企业具体的管理人选。具体的运营，则由企业内部负责。从而，运营权和管理权相分离，分属不同的主体。  
当然，对于国资委而言，这并不等于“削权”。恰恰相反，是“放活”。这样一种改革，意味着国资委有更多的施展拳脚的空间，无论是对国资委而言，还是国有企业而言，都是一种解放。  
这样的管理模式，意味着大部分国有企业即使“含着金钥匙”出生，也需要投身市场经济的汪洋大海，与其他市场化企业竞争。温室中养不出万年松，庭院里也跑不出千里马，市场竞争才是活力之源。改革国资管理体制，目的还是让国企在市场中迸发活力。  
(海外网)

## 大海可以“翻脸” 军人本色不变 浪涛中，他，只身救起11人

赵宝来 安九振

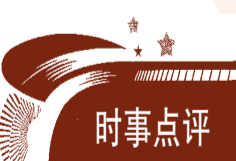


黄嘉旺在他曾经救人的海滨石坝上留影。



这一天，黄嘉旺带妻子、孩子来海滨观景。中午时分，海潮落尽之后急速回潮，海风也忽然增大，海面一浪高过一浪，海底暗流开始涌动。正在游泳的人们都感到海水袭人，急急游向岸边。正在石坝上歇息的黄嘉旺看到，西南方有两个人被海浪推过来，像是一对母子。小男孩拼命哭喊，母亲也神色失常。当时水流湍急，而且浪峰下到处都是漩涡，母子俩被暗流推向东北方向，如果力气耗尽，或者救生圈损毁，后果不堪设想。  
黄嘉旺立刻进入救援状态。在母子俩漂到离石坝20米远时，他拉过身边的捕蟹笼子，向他们抛了过去，几次之后，母子俩终于抓住绳子，被黄嘉旺拽到石坝边，脱离了险境。  
没等黄嘉旺缓过神来，从西南方向的浪涛中，又挣扎着漂过来3个人。他又一次次地抛出长绳，把他们一一救上岸。由于石坝上长满了贝壳，锋利如刀，两位女子的腿和脚上都被划破。黄嘉旺背一个、扶一个，把她们送到安全地带……  
整个救人过程，持续了大约一个半小时。黄嘉旺一共救起11人，4男7女。他的右

膝盖撞到石头上，出了很多血，左腿也被贝壳刮伤。在场的人们，除了他的妻子和孩子，没有人知道他是谁，从哪里来。人们只记得，在这场突然降临的灾难面前，有一位身穿“海魂衫”的男人，成了救命天使。  
几天之后，几位被黄嘉旺救出的人，在《辽沈晚报》上发出了心声。  
沈阳的高静女士说：我和同事杨鹏都是被身穿“海魂衫”的小伙救的。事发时，我的脚都被划出血。“海魂衫”那时已经救了好几个人，起初他背我，但此前体力消耗很大，没啥劲儿了，就把我抱到岸上，然后又用我借的救生圈去救他人。太令人感动了。  
事后，有人问黄嘉旺：“你几次三番冲入险境，不怕危险不怕累吗？”黄嘉旺不加思索地回答：“我是一名海军战士，救人是我的义不容辞的责任，也是党和部队这么多年培养养成的一种本能反应。我当时唯一的想法，就是用最快的速度把所有的遇险者都救上岸，让他们都平平安安回家。如果眼看同胞们遇险而不救，我于心何忍，那样，晚上我连觉都睡不着。”



## 大理州纪委建起驻村工作队



云南省大理白族自治州南涧彝族自治县是国家级贫困县，为了加快对该县的扶贫力度，大理州纪委组建驻村帮扶工作队，建立干部驻村帮扶工作制度，定单位、定人、定点、定责包干扶持，通过挂钩扶贫，到2020年，使全县边远、山区和少数民族地区农民人均纯收入达到全州平均水平。图为州纪委纪检监察人员深入农户，共同探讨帮扶条件滞后的自然村跨越发展问题。  
尚京云摄影报道