

## 李克强主持国务院常务会议

## 用新模式打造“双创”支撑平台

据新华社北京9月16日电 国务院总理李克强16日主持召开国务院常务会议，听取政策落实情况第三方评估，把简政放权放管结合等改革推向纵深；部署建设大众创业万众创新支

撑平台，用新模式汇聚发展新动能；确定扩大固定资产加速折旧优惠范围，推动产业加快改造升级；决定全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，强化民生兜底保障。

## 听取政策落实情况第三方评估

会议指出，受国务院委托，全国工商联、中国国际经济交流中心及相关高校、研究机构等对简政放权和放管结合、支持小微企业、金融服务实体经济、区域协同发展等政策落实情况作了第三方评估。评估结果显示了这些改革发展举措正在发挥积极效应，同时也揭示了政策落实中存

在的问题。对此，会议要求，一要标本兼治深入推进简政放权和放管结合，提高放权的含金量，增强监管的有效性，突出便民服务的主动性，打掉违法中介和不合理收费，对不负责、不作为等大力追责整改。二要落实小微企业税收优惠和降费政策，加大财政对企业贷款、担保等的支持，发展中小金融机构，降低融资成本，缓解小微企业融资难题。三要加强统筹规划，以投融资、贸易便利化等改革推动区域协同发展和产业转移承接，打造新的增长点。

## 以众智、众包、众扶、众筹促发展

会议认为，推动大众创业、万众创新，需要打造支撑平台。要利用“互联网+”，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，促进生产与需求对接、传统产业与新兴产业融合，有效汇聚资源推进分享经济增长，助推“中国制造2025”，形成创新驱动发展新格局。会议确定，一是以众智促创新。大力发展众创空间和网络众创平台，提供开放共享服务，集聚各类创新资源，吸引更多人参与与创新创

造，拓展就业新空间。二是以众包促变革。把深化国有企业改革和推动“双创”相结合，鼓励用众包等模式促进生产方式变革，聚合员工智慧和社会创意，开展设计研发、生产制造和运营维护，形成新产品新技术开发的不竭动力。三是以众扶促创业。通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种方式，共助小微企业和创业者成长。四是以众筹促融资。发展实物、股权众筹和网络借贷，有效拓宽金融体系服务创业创新的新渠道新功能。五是在开放中促进创新创业。鼓励企业与外资开展创新合作，利用全球资源、人才和管理经验提升创新能力、拓展发展空间。

## 扩大固定资产加速折旧优惠范围

为拉动有效投资、促进产业升级、加快发展“中国制造”，会议决定，在原有生物药品、仪器仪表制造等6个行业基础上，扩大固定资产加速折旧优惠范围，对轻工、纺

织、机械、汽车4个领域重点行业的企业在今年1月1日后新购进的固定资产，允许缩短折旧年限或采取加速折旧方法。对其中小微企业新购进单位价值不超过100万元的研发和生产共用仪器设备，允许一次性计入当期成本费用在税前扣除；超过100万元的，允许缩短折旧年限或采取加速折旧方法。实行上述政策，预计今年将减税约50亿元。

## 对困难残疾人予以额外补助

会议指出，实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，是保民生、兜底线、促公平的重要举措。会议决定，按照自愿申请、公开透明、应补尽补原则，由各地对困难残疾人额外生活支出和重度残疾人长期照护支出给予补助，不计入城乡低保家庭收入，中央财政通过增加转移支付予以支持，并与社会救助、保险、慈善等有效衔接，发挥叠加效应，缓解他们的后顾之忧。



9月15日，重庆市首条涂鸦卡通画路段通车。此次涂鸦的路段全长约178米，宽约12米。图案上不仅有常规的交通标识，还绘有加菲猫等图案进行点缀，让整条道路更加优雅美观。图为重庆市沙坪坝区三峡广场内的彩绘路段。何超摄（人民图片）

卡通点线道路

在过去20个月里，中央深改领导小组开了16次会议，审议通过了大量改革政策文件。在最引人关注的经济体制改革领域，改革的效果如何？9月16日，国务院新闻办公室举行发布会，国家发展和改革委员会副主任连维良介绍了相关情况。

**审批减放 提前完成目标**

作为新一届政府改革的“先手棋”和“当头炮”，行政体制改革一直雷厉风行。连维良介绍，截至目前，已取消和下放586项行政审批事项，全

**手续简化 创业热潮涌动**

手续简化、鼓励扶持，也助力了创新驱动发展战略。连维良表示，数据显示，2014年，全国新登记注册企业增长45.9%，注册资本增长99%；2015年前8个月，这两项数字又分别增长了18.5%和44.6%，新的创业就业热潮正在形成，有效带动了新增就业和居民增收。随着科技体制改革和创新驱动战略、营改增等重要改革的实施，产业转型升级的步伐也在加快。今年前8个月，高技术制造业增加值同比

## 纵横激荡北冰洋 郭川船队创历史

9月16日，郭川和他的国际团队驾驶“中国·青岛”号帆船冲过白令海峡的终点线，用时12天3个多小时横穿北冰洋驶入太平洋，航行约3240海里，创造了人类第一次驾驶帆船采取不间断、无补给方式穿越北极东北航道的世界纪录。

图为郭川（右一）和团队成员在抵达终点后留影。新华社发



## “十三五”期间 我国将淘汰含氢氯氟烃35% 为保护臭氧层做出重大贡献

本报北京9月16日电（记者孙秀艳）9月16日“国际保护臭氧层日”，2015年是《保护臭氧层维也纳公约》缔结30周年。今天，环境保护部和联合国环境规划署在京联合举行大会，纪念这一全球参与最广泛、取得显著成效的环境公约。环境保护部部长陈吉宁在发言中

表示，30年来，全球淘汰了98%的消耗臭氧层物质的生产和使用，臭氧空洞开始缩小，预防了上亿例癌症和白内障病患，实现了巨大的环境、健康和气候效益。作为一个负责任的大国，中国政府高度重视保护臭氧层公约的履行，圆满完成各项履约任务，为国际履约成功做出重大贡献。

## 我国第十四支赴利比亚警队



9月16日，我国第十四支赴利比亚维和警队在公安部举行出征仪式，该警队将于17日凌晨从首都国际机场启程赴联合国利比亚任务区执行维和任务。

第十四支赴利比亚维和警队主要由江西省公安厅组建，共12名队员，分别来自省公安厅、南昌、九江、宜春、

上饶等地以及中国维和警察培训中心。队员们在中国维和警察培训中心接受了任务区形势、国际法准则、维和行动概况、急救知识、驾驶技能、英语和射击等课程的强化训练，掌握执行维和任务的基本理论和警务技能，顺利通过了联合国甄选考试。图为出征仪式现场。新华社记者 王 申摄

## 维和启程

## 休渔20年，鱼儿怎么样？

鱼类产量回升了 休渔范围扩大了 渔业结构优化了

本报记者 陆培培

9月16日12时整，黄海、渤海、东海等海域相继开渔，为期3个半月的伏季休渔正式结束。在东海最大的渔港浙江象山石浦渔港，1500艘渔船出海，劈波斩浪驶向大海深处。

1995年起，我国休渔范围不断扩大，不仅海上休渔，江河湖泊也有休渔期，休渔如今成为一项国家重要的渔业资源养护制度。仅海洋捕捞这一块，沿海11个省份每年就有约十几万艘渔船按时休渔，休渔渔民上百万人。

## 禁渔后鱼类产量明显回升

今年6月1日，经过两个月休渔后，广东的西江正式开渔。据了解，西江云浮段禁渔收效明显，鱼类的产量估计比禁渔前增加25%左右。

广东省渔政总队云浮支队负责人近日介绍，因云浮渔政全力禁渔，严格执法，长达两个月的禁渔期间无一在册登记渔船发生违法违规行为，实现了“江上无生产渔船，水中无作业网具，市场无捕捞江鱼”的工作目标。

今年，山东省继续加大海洋生物资源养护力度，全省共投入海洋增殖放流资金1.6亿元，目前已放流64.5亿单位，基本完成年度计划。山东省近海的47个主要捕捞品种，虽然产量受到禁渔的影响，但是整体渔业资源得到有效恢复，其中爬虾、乌贼等经济鱼类明显要好于往年。

山东省海洋与渔业监督管理局局长张建东总队介绍，在伏休执法中，各级渔政执法机构实施海陆联动，强化联合执法和执法协作，严格执行伏休管理七项制度，统一处罚标准，对违规渔船扣减相应的燃油补助，对涉渔“三无”船舶进行了集中拆解，保证了全省伏休管理形势的整体稳定。



图为9月16日，东海伏季休渔结束，渔船从浙江象山石浦渔港出发，开赴渔场。何幼松摄（新华社发）

## 休渔范围从海洋延伸到内河

夏季是海洋主要经济鱼类繁育和鱼苗生长的

## 经济体制深改20个月 效果很赞

本报记者 申孟哲

部取消非行政许可审批，提前完成取消和下放1/3以上审批事项的预定目标。

价格改革方面，国务院大幅缩减了政府定价范围，先后放开和下放了56项商品和服务价格；而在新的中央定价目录中，定价项目将减少到20项，比上一版目录缩减80%，地方政府定价目录则平均缩减50%。新的外商投资产业指导目录，将限制类条目由79条减少到38条，砍掉50%，服务业和一般制造业进一步开放；跨境投资管理制度中，95%以上的外商投资项目改为备案管理，除特殊情况外，境外投资一律取消核准，98%以上的境外投资项目改为备案。

增长10.4%，比整体工业快4.1个百分点；高技术制造业、消费品制造业投资均明显快于高耗能制造业。

## 公车改革 效果好于预期

截至目前，中央国家机关140个参改单位的公车改革已经全面完成。这轮改革，中央国家机关共取消了车辆3868辆，经过社会拍卖等方式的规范处置，收入上交国库；涉及的参改人员接近5万人，压缩的车辆达到62%，安置司勤人员2000多人。连维良称，到现在，中央国家机关初步测算节支率是10.5%。就地方来讲，已经审批的16个省市，平均节支率是7.88%，节支效果好于预期。

重要时期。1995年起，经国务院批准，农业部决定在黄、渤海以及东海海域实行伏季休渔制度。1999年，南海海域也开始实行海洋伏季休渔制度。夏季休渔期一般为2个半月—3个半月，以保护重要的渔业资源和生态环境。

此外，自2003年起，我国全面实施长江流域3个月的春季禁渔制度。珠江是我国南方水生生物资源的基因库和全国重要淡水渔业生产基地，农业部决定自2011年起实行珠江禁渔期制度，时间为4月1日—6月1日。

同时，地方性护渔行动也在展开。例如，为了保护独有的渔资源，青海省自1986年起，连续5次封湖育鱼，第五次封湖育鱼从2011年1月1日起到2020年12月31日，长达整整10年！

## 我国渔业正转向以养殖为主

“伏季是海洋主要生物的繁殖生长期，通过休渔能增加和补充鱼群数量，使海洋生物多样性得到保护，初步缓解了生物种群的结构恶化趋势。”中国水产科学研究院东海水产研究所研究员程家骥说。

据介绍，在我国近海捕捞压力大大超过资源承受能力的形势下，伏季休渔制度的保护作用，集中体现在具有一定种群数量规模且生长速度相对较快的资源种类上。

与此同时，越来越多的渔民从以捕捞为主的生产方式转向以养殖为主，我国的渔业产业结构得到不断优化。据透露，在2014年，全国水产品总产量达到了6461.5万吨，已经连续25年居世界首位；全国人均水产品占有量47.24公斤，是全世界人均占有量的两倍多。