2015年9月15日　星期二　乙未年八月初三
今日8版　第9512号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客新闻客户端

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

五部委解读国企深改纲领性文件

将国企打造成独立市场主体

中共中央、国务院近日印发《关于深化国有企业改革的指导意见》（以下简称《指导意见》），这是新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件。9月14日上午，国务院新闻办举行吹风会，国资委、国家发改委、财政部、工信部、人社部负责人对《指导意见》进行了深度解读。

四道防线　防止国有资产流失

“把国有企业打造成为独立的市场主体，充分激发和释放企业活力，提高市场竞争力和发展引领力，是贯穿《指导意见》的一条主线，也是深化国有企业改革的着眼点和落脚点。”国资委副主任张喜武说。

具体措施主要包括：依法落实企业自主权，转变政府职能，推进简政放权；推动企业完善市场化经营机制，推进公司制股份制改革，积极引入各类投资者；促进企业公平参与竞争等。

监督必不可少。张喜武强调，国有企业改革首先要加强监督，防止国有资产流失。《指导意见》将筑牢“四道防线”：强化企业内部监督、出资人监督、专项监督以及社会监督；健全“六个机制”：建立健全核查、移交和整改机制，建立监督工作会商机制，建立健全监督意见反馈整改机制，建立健全国有企业重大决策失误和失职、渎职责任追究倒查机制，建立健全企业国有资产监督问责机制，健全反腐倡廉长效机制。

员工持股　转制科研院所等优先试点

发改委副主任连维良表示，推进国有企业发展混合所有制经济，将鼓励多种方式混合。一方面，要鼓励非国有资本通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式，参与国有企业改制重组，参与国有控股上市公司增资控股，参与国有企业经营管理。另一方面，充分发挥国有资本投资、运营公司的资本运作平台作用，通过市场化方式，以公共服务、高新技术、生态环保和战略性产业为重点领域，对发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权投资。

关于混合所有制企业员工持股，连维良说，要优先支持人才资本和技术要素贡献占比比较高的转制科研院所、高新技术企业和科技服务型企业开展员工持股试点，支持对企业经营业绩和持续发展有直接或较大影响的科研人员、经营管理人员和业务骨干等持股。

收益上缴　2020年比例提高到30%

《指导意见》明确提出，要改组组建国有资本投资、运营公司。财政部部长助理许宏才说，在中央层面组建中央级国有资本投资、运营公司的方式，可以避免出资人和企业之间叠床架屋和拉长委托代理链条，有利于进一步理清国有资产监管机构和国有资本投资、运营公司之间权责关系。

许宏才说，2015年，国资委、财政部将会同有关部门，在中央管理的110多家企业中积极推进包括直接授权试点在内的国有资本投资、运营公司试点工作。

在全民共享国有资本收益、增进社会福祉方面，许宏才说，将提高国有资本收益上缴公共财政比例，到2020年提高至30%，用于保障和改善民生；在组建国有资本投资、运营公司时，将实行划转部分国有资本充实社保基金的政策，以利于解决代际公平问题和缓解未来养老金缴费的压力。

工资分配　抓紧制定改革方案

《指导意见》为深化国有企业工资收入分配制度改革指明了方向。人社部副部长张义珍说，下一步将抓紧研究制定深化国有企业工资收入分配制度改革的具体方案，推动建立健全与国有企业改革发展相适应的工资分配激励和约束机制。

一方面，改革国有企业工资总额决定机制，结合国有企业的功能定位和分类，分类实施改革，逐步扩大竞争性国有企业工资决定自主权，对部分收入过高的企业，继续实行工资总额和工资水平双重调控政策；另一方面，指导国有企业深化内部分配制度改革，进一步落实国有企业内部分配自主权，由企业参考劳动力市场工资价位，结合市场竞争程度和企业经济效益，根据岗位职责和绩效贡献自主决定不同岗位人员工资，合理拉开内部工资分配差距，增强关键岗位和核心人才的薪酬竞争力。

创新驱动　国企在六方面示范引领

《指导意见》提出，发挥国有企业在实施创新驱动发展战略和制造强国战略中的骨干和表率作用。工信部副部长辛国斌说，国有企业应重点在以下六个方面充分发挥示范和引领作用：

一是坚持创新驱动发展，加快核心技术、共性技术和关键技术研发，提升核心竞争力；二是坚持两化深度融合，深化互联网在制造领域的应用，全面提升智能化水平；三是坚持质量品牌为先，不断提升企业的品牌价值和“中国制造”整体形象；四是坚持推行绿色发展，加强先进节能环保技术、工艺、装备的研发和应用，积极构建绿色制造体系；五是坚持突出战略重点，以新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备、先进轨道交通装备、新能源汽车、新材料等为重点，推动优势和战略产业快速发展；六是坚持推进结构调整，加强企业间战略合作和兼并重组，优化国有企业布局，增强国有经济整体功能和效率。

（**本报北京9月14日电**　综合本报和新华社报道）

延伸阅读▶▶▶

中办国办印发《指导意见》
文化国企首重社会效益

本报北京9月14日电（记者**张贺**）中办、国办日前印发《关于推动国有文化企业把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一的指导意见》。意见强调，文化企业提供精神产品，传播思想信息，担负文化传承使命，必须始终坚持把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一。

习近平同阿齐兹总统会谈
为中毛友好合作注入新动力

本报北京9月14日电（记者**李伟红**）国家主席习近平14日在人民大会堂同毛里塔尼亚总统阿齐兹举行会谈。两国元首一致同意共同规划双边关系未来发展，为中毛友好合作注入新动力。

习近平欢迎阿齐兹来华进行国事访问并出席2015中国—阿拉伯国家博览会开幕式。习近平指出，中方感谢毛方在涉及中方核心利益和重大关切问题上一贯给予坚定支持，将继续支持毛方维护稳定、谋求发展的努力。中方愿同毛方密切两国政府、政党、议会友好往来，扩大文化、新闻、教育、青年等人文领域交流合作。我们愿同毛方继续深化两国基础设施建设、矿业、渔业等传统领域合作，拓展农业、水电、清洁能源等新兴领域合作，同毛方分享建设经济特区、工业园区等方面经验。中方将继续通过派遣医疗队、提供医疗物资等方式，促进毛方医疗事业发展。双方要继续在重大国际和地区问题上保持密切沟通协调，维护两国及发展中国家共同利益。

习近平强调，中方愿同包括毛里塔尼亚在内的中非合作论坛成员密切沟通，把将于今年在南非召开的中非合作论坛峰会暨第六届部长级会议办成加强中非团结、促进合作共赢的一次盛会。中方也愿同毛方加强在中阿合作论坛框架内合作。

阿齐兹表示，毛里塔尼亚愿在社会经济发展中进一步深化同中国合作关系，积极参与“一带一路”框架下有关合作，欢迎中国企业赴毛投资。

会谈后，两国元首共同见证了经济技术合作、基础设施建设、医疗卫生等领域双边合作文件的签署。

会谈前，习近平在人民大会堂东门外广场为阿齐兹举行欢迎仪式。习近平主席夫人彭丽媛、全国人大常委会副委员长向巴平措、国务委员杨洁篪、全国政协副主席马飚等出席。

李克强同俄总理通电话

新华社北京9月14日电　国务院总理李克强14日下午同俄罗斯总理梅德韦杰夫通电话。

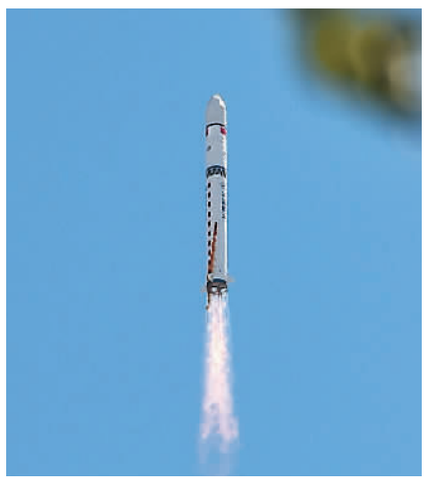
李克强表示，近期中俄高层互访和会晤频繁。中方愿同俄方加强沟通与协调，以下一轮中俄总理定期会晤和上海合作组织总理会议为契机，共同推动中俄关系以及各领域务实合作取得新成果，为实现共同发展提供新助力。

梅德韦杰夫表示，俄中关系友好。我期待年内赴华出席俄中总理定期会晤和上合组织总理会议。俄方正在积极筹备，确保会晤和会议取得成功。相信在双方共同努力下，俄中关系以及上合组织合作将取得新进展。

俞正声会见安巴总督

本报北京9月14日电（记者**赵明昊**）全国政协主席俞正声14日在北京会见了应中国人民对外友好协会邀请访华的安提瓜和巴布达总督威廉斯一行。

高分九号卫星发射升空



本报北京9月14日电（记者**余建斌**）9月14日12时42分，我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭，成功将高分九号卫星（**右图**，新华社记者**赵颖全**摄）送入太空。高分九号卫星地面像元分辨率最高可达亚米级。

三江源移民的新生活

位于青海省果洛藏族自治州玛沁县内的玛多县扎陵湖乡河源新村，是国家实行三江源生态保护以来首个整体搬迁的移民新村。2004年，为了保护生态，河源新村的村民离开了世代生活的地方，来到400公里外的玛沁县。如今，河源新村共有241户居民，居住条件极大改善，并在当地政府的支持下大力发展后续产业。

上图：年轻人在河源新村的篮球场打球。

左上图：一位藏族妇女在家中为客人倒奶茶。

左下图：藏毯编织厂工人在编织藏毯。

新华社记者　**吴　刚**摄

首批转基因克隆牛育出后代

据新华社北京9月14日电（记者**李江涛**）2012年出生的首批含有脂肪性脂肪连接蛋白基因的体细胞转基因克隆牛“妞妞”成功繁育后代。这意味着我国应用体细胞克隆技术培育自主品牌的肉牛新品种迈出了关键一步，国人有望早日吃上国产“雪花牛肉”。

国家转基因重大专项课题“优质高效转基因肉牛新品种培育”负责人、北京农学院动物科学技术学院教授倪和民说，2014年11月2日，团队为“妞妞”准备了秦川牛冷冻精液，并对其进行了人工输精，完成配种。8月28日凌晨，“妞妞”顺利产下第二代“转基因小牛”，体重17公斤，雌性。9月12日，小牛已满半月，各项体征正常，身体健康。

美国华侨华人纪念抗战胜利

9月13日，数千名美国加州华侨华人齐聚洛杉矶圣殿礼堂，参加纪念抗战胜利暨世界反法西斯战争胜利70周年大型音乐舞蹈晚会。图为天津华夏未来少儿艺术团表演《阿伊妞妞》。

新华社记者　**杨磊**摄

网络安全：中美对话比对抗好

■ 贾秀东

近日，孟建柱以习近平主席特使、中共中央政治局委员、中央政法委书记的三重身份，率公安、安全、司法、网信等部门有关负责人访问美国，同美方就共同打击网络犯罪等执法安全领域的突出问题深入交换意见，达成重要共识，凸显网络安全问题在中美关系中的重要性以及中方对此问题的重视。

相较中美关系中台湾、西藏、经贸、人权等长期存在、老生常谈的问题，网络安全问题仿佛一夜间冒出来，很快成为两国间的一个突出问题。近来，美国一些舆论更是像打了鸡血一样炒作中美网络安全问题，甚至曝出美国政府有可能就黑客问题对中国企业和个人进行制裁。

实际上，“中国网络威胁论”只是“中国威胁论”在网络空间的翻版。美国舆论轻易地把追踪到的“网络攻击源”认定为最终来自中国，把认定的“来源于中国的网络攻击”与中国政府和军队的“支持”画等号，这无法让人信服。全世界的网络安全专家普遍认为，网络黑客攻击是全球性问题，具有匿名性、跨国性和欺骗性的特点。中国官方一再重申，中国政府坚决反对和打击任何形式的黑客攻击，中国政府和军队绝不会支持任何黑客行为。但这样的权威表态，并不足以消除美方对中国根深蒂固的猜疑。

美方迄今都没有向外界展示中国从事“网络攻击和商业窃密”的任何确凿证据。相反，斯诺登案所披露的大量事实已明白无误地表明，长期以来，美国政府及其相关部门，对包括中国在内的很多外国政要、企业和个人进行了大规模、有组织的网络窃密和监听监控活动，可谓无孔不入、无所不用其极。这当然引起中国对自身网络安全脆弱性的警觉，也加剧了中方对美国网络空间战略的疑虑和担忧。

中美都是互联网大国，美国是国际公认的网络空间综合能力最强的国家，中国则是网络空间和能力发展迅速的国家，两国对网络空间的依赖都日益加深。在网络空间这个新疆域里，中美之间不应仅仅是竞争的关系，也存在广泛的共同利益，需要合作。正如在经贸、军事等传统领域，中美在网络这一非传统安全领域同样是一种“合则两利，斗则俱伤”的关系。美国如果一意孤行地在网络安全领域对中国进行制裁，只会招致中国的反制，其结果是中美战略互信非但不会增加，反而会加速失去，这对两国的长远利益都会带来损害。

在中美战略竞争加剧的背景下，两国都有意探索如何管控分歧，并做出了许多有益的尝试，取得了一些积极进展。这对两国来说是幸事。同样，中美网络空间博弈并没有到你死我活的地步，双方增进互信、扩大合作的努力完全可以拓展至网络安全领域。孟建柱此次访美传递的信号很明确：在网络安全问题上，对话总比对抗好，中方寻求对话与合作，而非对立和对抗。

管控分歧，增加合作，是中美互动方式的最佳选择。中美管控分歧，应把网络安全问题作为一个重要切入点。目前双方已达成重要共识，若能更进一步，在网络安全问题上妥善处理分歧，同时通过循序渐进的合作加强互信，就会把坏事变成好事，这将意味着中美在培养合作思维和习惯方面又迈出了一步，中美关系进一步成熟了。

（**作者为本报特约评论员、中国国际问题研究院特聘研究员**）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯