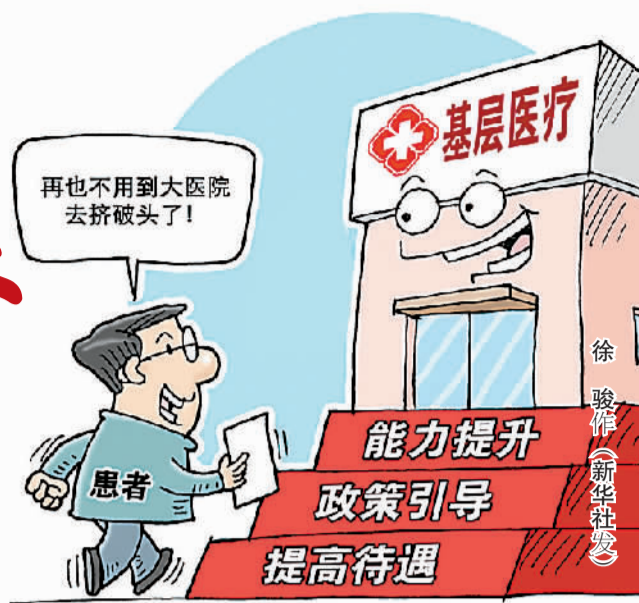


# 国办印发《指导意见》明确分级诊疗时间表 三箭齐发： 让基层医疗强起来



大医院“一号难求”挤破头，小医院门庭冷落无人问。这情形每天都在各大城市上演。如今，这种“怪象”有望被打破。

国务院办公厅近日向社会发布《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》，提出到2017年，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例明显提升，就医秩序更加合理规范；到2020年，“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式逐步形成。

## 第一箭：能力提升

### ——让患者愿意去基层

70岁的肖大爷因心脏病，经常要去北京朝阳医院心脏中心跑，每次去都要先排大队挂上号，再排大队等着看医生、取药。

北京大学第三医院副院长高伟在出诊时也经常碰到这类情况。“有时我们定好治疗方案，让病人去基层医院治疗，病人不放心也不愿意。”她认为，大医院集中优质资源，而基层医疗卫生机构由于技术力量薄弱而无法取得患者信任。

“病人都去大医院，无疑会增加百姓看病的直接费用和间接费用（交通费、住宿费），还会导致医保支出增高，加剧大医院的“假性”资源短缺和病人“看病难、看病贵。”北京大学医学部主任助理、公共卫生学院教授吴明认为，病人越往大医院跑，基层卫生机构的医疗服务能力就越会下降。

对此，《指导意见》提出，加强基层医疗卫生人才队伍建设，加强全科医生规范化培养基地建设和管理，规范培养内容和方法，提高全科医生的基本医疗和公共卫生服务能力，发挥全科医生的居民健康“守门人”作用。

“基层首诊是分级诊疗的发展基础。”国家卫生计生委卫生发展研究中心主任李滔认为，有数量充足、能力较高的全科医生团队和完善的基层医疗卫生机构设施，常见病、多发病患者才可能有信心留在基层接受诊疗服务。

为鼓励优质医疗资源下沉，《指导意见》还要求，大力提高基层医疗卫生服务能力。通过组建医疗联合体、对口支援、医师多点执业等方式，鼓励城市二级以上医院医师到基层医疗卫生机构多点执业，或者定期出诊、巡诊，提高基层服务能力。

## 第二箭：政策引导

### ——慢病管理“放”基层

《指导意见》要求，以高血压、糖尿病、肿瘤、心脑血管疾病等慢性病为突破口，明确和落实各级各类医疗机构急慢病诊疗服务功能，完善治疗—康复—长期护理服务链，为患者提供科学、适宜、连续性的诊疗服务。

这些重点慢性病在全球范围都属于患病率极高的疾病，患者多、费用高，造成医疗资源浪费，世界卫生组织提议各国建立以社区为主的慢性病管理体系，节约资源、避免不必要的住院花费。

“今年，国家卫生计生委已启动高血压和糖尿病分级诊疗试点工作，对诊断明确的患者提供以社区为主的健康管理和诊疗咨询服务，取得了一定效果。”李滔表示，这一试点为分级诊疗制度建设探索了经验。

## 第三箭：提高待遇

### ——把人才留在基层

《指导意见》对各级各类医疗机构诊疗服务功能定位进行了明确。尽管基层医院被赋予重要的职能，但其“服务待遇低、社会地位低、人才流失严重”的现实不可回避。如何让人才真正下得去、留得住、能发展？在福建省立医院内分科主任侯建明看来，让医疗服务价格合理提升到位，才能使医务人员的劳动价值得到尊重，更大程度调动医务人员工作积极性。

“建立合理的定价制度以体现医务人员技术含量和劳动付出是关键，同时，抑制药品、耗材、大型医用设备检查治疗价格也是重点。”李滔说。

侯建明表示，这并不是要增加患者负担，而是要理顺扭曲的医疗价格体系，让医生从“卖药人”回归“技术人”。（据新华社北京9月11日电 记者王思北 胡浩）

## 【延伸阅读】

### 各级医疗机构如何定位？

《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》明确了各级各类医疗机构诊疗服务功能定位：

**城市三级医院**主要提供急危重症和疑难复杂疾病的诊疗服务；

**城市三级中医院**提供急危重症和疑难复杂疾病的中医诊疗服务和中医优势病种的中医门诊诊疗服务；

**城市二级医院**主要接收三级医院转诊的急性病恢复期患者、术后恢复期患者及危重症稳定期患者；

**县级医院**主要提供县域内常见病、多发病诊疗，以及急危重症患者抢救和疑难复杂疾病向上转诊服务；

**基层医疗卫生机构和康复医院、护理院**等为诊断明确、病情稳定的慢性病患者、康复期患者、老年病患者、晚期肿瘤患者等提供治疗、康复、护理服务。（据新华社北京9月11日电）



美国人游中国

记者从9月10日在美国加利福尼亚州洛杉矶市举行的第九届中美省州旅游委主任、局长合作发展对话会议上获悉，中美旅游双向交流愈加火热，成为中美发展新型大国关系过程中的一个亮点。

## 你来我往去年双双超过200万人次

眼下，中美两国互为最重要的旅游客源国和目的地。2014年，美国来华旅游人数达到209.3万人次，位列中国主要客源国第三位，中国赴美旅游人数快速增长，达到218.8万人次，增长21%。今年上半年，双方旅游往来规模继续扩大，尤其是中国赴美旅游人数同比增长16%。

去年11月，两国宣布互相对对方国家游客发放10年有效签证，大大方便了两国游客互访，受到两国人民的普遍欢迎。

作为此次对话会议的主办方，洛杉矶旅游及会展局总裁兼首席执行官伍登对本报记者表示，在不到10年的时间里，中国游客到访洛杉矶的规模已提升了523%，令中国成为洛杉矶的最大海外旅游市场。最新研究结果预计，在未来至少3年里，中国游客到访量还会持续以两位数的趋势增长。“旅游能够推动两国人民对双方历史、文化和风土人情的进一步了解，进而增进双方的友谊。”他说。

## 官方、业界共商再加一把火

中国国家旅游局局长李金早在对话会上表示，此次他

# 中美双向旅游日趋火爆

本报记者 廖政军

率领中国20多个省市区和重点城市的旅游部门负责人，以及部分骨干旅游企业近60名代表参会，将与美方来自旅游、航空、酒店业等逾百名参会代表展开务实合作探讨。他说，“中美旅游是世界旅游发展的风向标，在全球经济复苏的大背景下，中美旅游协作发展是负责任大国的国际担当。”

中国驻洛杉矶总领事刘健指出，国之交在于民相亲。旅游业已成为促进中美两国人民交往的桥梁，是两国文化交流的重要内容。另一方面，中国正积极推动以改革开放增强旅游业发展动力，优化旅游发展环境，提升旅游产品品质和内涵，推动旅游业转型升级。

出席会议的美国商务部国家旅行旅游办公室执行主任格雷德、美国旅游推广局主席兼首席执行官汤普森、洛杉矶市长贾塞提等纷纷表示，中美旅游合作潜力巨大、发展迅速、前景广阔，期待双方旅游业界进一步提升合作水平，为增进两国人文交流、推动中美关系发展贡献积极力量。

据悉，中美省州旅游委主任、局长合作发展对话会议系双方落实第二轮中美战略与经济对话期间两国政府签署的《关于旅游联合声明》的具体成果。首届会议于2007年在美举办，此后每年在两国轮流举办。下一届会议将于明年在中国宁夏举办。

（本报洛杉矶9月10日电）



中国人游美国



图为在黄山市歙县牌坊群风景区拍摄的金黄灿灿的向日葵。

# 万株葵花向阳开

9月11日，“白露”过后的安徽皖南黄山市歙县牌坊群风景区，万株向日葵依旧盛开，鲜艳夺目，在秋阳的照射下散发金光，与气势恢宏的牌坊群交相辉映，构成一幅美丽的金色图画。

施广德摄（人民图片）

## 纽约举行中美关系图片展



9月10日，《梦想与坚持——中美关系发展历程》图片展在纽约曼哈顿开幕。此展展现了两国交流与合作的历史和成果。新华社记者 王雷摄

## 雷洁琼诞辰110周年座谈会召开

本报北京9月11日电（记者叶晓楠）纪念雷洁琼同志诞辰110周年座谈会今天在京召开。全国人大常委会副委员长、民进中央主席严隽琪出席并讲话。她强调，今年是民进成立70周年，纪念雷老诞辰110周年是民进系列纪念活动中十分重要的一项内容，开展系列纪念活动的目的就是为了让后来的民进人不忘历史，不忘民进人出发的起点和追求的目标。

座谈会上，雷洁琼侄女雷浣妍，北京大学社会学系教授、雷洁琼学生佟新，中国政法大学党委书记石亚军先后发言，重温了雷洁琼的生平事迹和道德风范。

## 全国出版省市县地方志7000多部

本报北京9月11日电（记者柴逸扉）记者今天从中国地方志指导小组办公室组织的学习贯彻《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》动员部署会议上获悉，目前，全国已出版省、市、县三级地方志书7000多部，行业志、部门志、军事志、武警志、专题志等2万多部。

《规划纲要》指出，到2020年，全面完成第二轮修志规划任务，实现省、市、县三级综合年鉴全覆盖。同时要挖掘地方志资源的现实价值、历史价值，创新宣传形式，推出一批人民群众喜闻乐见、有较大社会影响力的地方志宣传精品。

## 奉献爱心 阳光助学



日前，成都天府新区慈善会举行2015年阳光圆梦工程贫困大学生救助助学金发放仪式，向受助学生代表发放了助学金。黄正裕 冯东平 摄影报道